

**БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
«СУРГУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Институт экономики и управления**

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**Сборник научных трудов по материалам VII Международной научно-  
практической конференции (10 ноября 2017 г.)**

**Сургут  
2017**

УДК 33(066)+65(066)

ББК 65я431

С 568

**Редакционная коллегия:**

профессор кафедры «Экономические и учетные дисциплины» СурГУ,  
д.э.н., профессор Пронина А.М.

профессор кафедры «Экономические и учетные дисциплины» СурГУ,  
д.э.н., доцент Зубарева Л.В

**Рецензенты:**

доцент кафедры «Экономические и учетные дисциплины» СурГУ,  
д.э.н., доцент Ямпольская Н.Ю.

доцент кафедры «Экономическая теория и налогообложение» СурГУ,  
к.э.н., доцент Браиловская Т.Ю.

**Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития (часть 1).** С568: сб. науч. тр. по мат-лам VII Междунар. науч.-практ. конф. 10 ноября 2017 г./ под ред. А.М.Прониной, Л.В.Зубаревой; - Сургут: СурГУ, 2017. – 309 с.

ISBN

Сборник включает научные работы профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов, соискателей, студентов вузов России и зарубежья, а также труды специалистов в области проблем развития экономики и управления. Предназначен для научных работников, аспирантов, студентов, экономистов предприятий, а также для интересующихся современными проблемами развития экономики страны, финансов и налогообложения, бухгалтерского учета, анализа и аудита, управления персоналом, управления организациями, государственного и муниципального управления.

Печатается по решению редакционно-издательского совета СурГУ

Сургутский государственный университет, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Адаменко Е.А., Колюхов А.В., Ключкова Ю.С.</b> Создание центра инициатив как способ управления инновационной деятельностью в организации (на примере ОАО «АЭРОПОРТ СУРГУТ»)	6
<b>Антонова Н.Л., Горбунов Д.В.</b> Влияние качества дорожных сетей на формирование прибыли предприятий	10
<b>Арабаджи С.В.</b> Особенности государственного регулирования сферы туризма в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре	16
<b>Ахметов Р.Б., Мыльникова Ю.А.</b> Современное состояние государственно-частного партнерства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра	22
<b>Бегункова А.С., Диколенко Е.А.</b> Подходы к классификации угроз в системе экономической безопасности	26
<b>Буздова А.З., Малкандуев А.А.</b> Анализ состояния малого и среднего предпринимательства в КБР	33
<b>Василькина Е.А.</b> Проблемные вопросы надзора за деятельностью кредитных организаций	38
<b>Волкова Ю.В., Быличкина А.М.</b> Внедрение международных стандартов аудита в России	42
<b>Гасанова Г.Г.</b> Совершенствование финансового механизма муниципально-частного партнерства	47
<b>Гасимова Л.Ш.</b> Организация ведомственного финансового контроля образовательных учреждений (на примере ХМАО-Югры)	52
<b>Горбатова Я.В.</b> Меры государственной поддержки развития физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	60
<b>Чуланова О.Л., Давлетшина Ю.М.</b> Современные тренды на рынке труда: роль soft skills в компетентностной модели 2025	66
<b>Диколенко Е.А.</b> Вклад русских ученых в развитие статистики	74
<b>Дюрягина Н.А.</b> Особенности налогового учета основных средств предприятий газодобывающей отрасли	78
<b>Егорова Д.А., Токмакова Е.Г.</b> Отражение доходов по основным видам деятельности на счетах бухгалтерского учета: сравнительный аспект – Россия, Украина, Казахстан	83
<b>Емонакова Н.А.</b> Механизмы хеджирования рисков с использованием производных финансовых инструментов	87
<b>Залевская М.А., Гайнулина Р.Г.</b> Актуальные вопросы перехода аудиторской деятельности в РФ на международные стандарты аудита	90
<b>Зеленцова С.Ю.</b> Вопросы подготовки управленческих кадров для государственной службы	95

<b>Зубарева Л.В., Легкова Л.В.</b> Информационное обеспечение внутреннего контроля в нефтегазовых холдингах	100
<b>Исмаилов А.Г.</b> Страхование кредитных рисков торговых операций	105
<b>Исмаилов Х.Г.</b> Перспективы развития инвестиционных банковских услуг	113
<b>Исмаилов Х.Г.</b> Проблемы системы обеспечения квалифицированными кадрами в России	120
<b>Ищенко О.В.</b> Основные направления деятельности по противодействию экстремизму в Российской Федерации	128
<b>Катасонова С.Е., Зеленцова С.Ю.</b> Роль профессиональных стандартов в системе управлениями закупками	134
<b>Кашапова Э.А.</b> Перспективы развития пенсионной системы в Российской Федерации	139
<b>Кодинцев А.Я.</b> Региональные Управления наркоматов (министерств) юстиции союзных республик как органы судебного управления в годы войны и в послевоенный период (1942-1953 г.г.)	143
<b>Князева М.В.</b> Анализ современных систем корпоративного управления и риски в компаниях нефтегазового сектора	150
<b>Кокова Э.Р.</b> Государственный социальный заказ в современных условиях	155
<b>Кокова Э.Р.</b> Кадровая политика и управление трудовыми ресурсами	162
<b>Конюхова С.Н.</b> Термин «экстремизм» и его восприятие молодежной аудиторией	166
<b>Корепанова А.А.</b> Процесс оптимизации затрат в системе управления предприятием	171
<b>Кузнецова А.В.</b> Проблемы малого бизнеса на современном этапе	177
<b>Лихачева О.В.</b> Правовое регулирование вопросов местного значения в сфере благоустройства территории поселения: проблемные аспекты привлечения к административной ответственности за нарушение правил благоустройства	181
<b>Минина Р.С., Федотовская Е. Ю.</b> Оценка влияния факторинга на показатели финансового состояния предприятия	190
<b>Миннуллина Л.Р., Казакова Н.В.</b> Регулирование аудиторской деятельности в Российской Федерации	198
<b>Михеева Н.А.</b> Изменения по налогу на прибыль организаций в 2017 году: решение проблем или новые трудности?	202
<b>Мухамедова М.М., Кузнецова М.Е.</b> Проблемы коммуникации в системе оценки персонала на предприятии нефтегазовой отрасли	210
<b>Никулина Е.В.</b> Сбалансированность бюджета города Сургут и перспективы использования межмуниципального сотрудничества для ее повышения	215
<b>Сарбашева Е.М.</b> Развитие форм государственного	219

предпринимательства в РФ	
<b>Сарбашева Е.М.</b> Управление агроэкономическим развитием регионального хозяйственного комплекса	223
<b>Снигирёва Т.С.</b> Обзор зарубежного опыта установления и контроля налога на добавленную стоимость на примере Франции, Германии и Великобритании и его сравнение с Российской практикой применения	227
<b>Соблиров Б.Г. Неудахина Ю.Г.</b> Концепция механизма планирования затрат в системе АПК	236
<b>Соломаха Е.Е.</b> Анализ обеспечения жителей поселения услугами общественного питания и торговли на примере городского поселения Приобье	242
<b>Соломаха Е.Е.</b> Проблема определения понятия местного самоуправления в России	246
<b>Стрих Н. И., Ткаченко Д. О.</b> Сургут – логистический центр Сибири	250
<b>Такиуллина И.И.</b> Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками: особенности бухгалтерского учета	254
<b>Ткачева А. Б.</b> Государственное регулирование рынка труда в Ханты-Мансийском Автономном округе – Югре	259
<b>Ткачева А.Б.</b> Меры государственной поддержки, направленные на содействие трудоустройству инвалидов в Ханты-Мансийском Автономном округе – Югре	265
<b>Удалова Я.В.</b> Анализ ликвидности предприятия (на примере ООО «ЮЖНО-ПРИБСКИЙ ГАЗОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ ЗАВОД (ГПЗ)»)	273
<b>Федотовская Е.Ю.</b> Управленческие решения в современной инновационной экономике России: необходимость и возможность развития на базе математических методов и моделей	285
<b>Фейзуллаев М.А., Джавадов Р.Д.</b> Корпоративная социальная ответственность бизнеса	293
<b>Чуланова О.Л., Борисенко Н.С.</b> Профессиональный стандарт: понятие, сущность, эволюция	300
<b>Шарамеева С.В.</b> Организация системы внутреннего контроля начисления заработной платы	306

Адаменко Е.А., Конюхов А.В., Клочкова Ю.С.  
Adamenko E.A., Konyukhov A.V., Klochkova J.S.

## СОЗДАНИЕ ЦЕНТРА ИНИЦИАТИВ КАК СПОСОБ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ОАО «АЭРОПОРТ СУРГУТ»

### CREATION OF THE INITIATIVE CENTER AS THE WAY OF INNOVATIVE MANAGEMENT ACTIVITIES IN THE ORGANIZATION BY THE EXAMPLE OF JSC "AIRPORT SURGUT"

*В данной статье рассмотрены основные аспекты управления инновационной деятельностью организации, а также способ создания системы такого управления на примере ОАО «Аэропорт Сургут», в котором начинается реализация проекта создания центра инициатив.*

*This article shows the main aspects of company's innovation activities management, as well as the way to create a system for such management using by the example of JSC "Airport Surgut", in which starting realization of the initiative center project.*

**Ключевые слова:** управленческое решение, центр инициатив, реализация проектов.

**Keywords:** management decision, initiative center, project implementation.

В условиях постоянно меняющейся внешней среды очень важно настроить внутреннюю среду компании таким образом, чтобы она отличалась высокой степенью реагирования, быстротой реакции на данные изменения. Это призвано обеспечить организации высокую конкурентоспособность, возможность лучше контролировать своё положение на рынке, облегчит работу управляющей системы.

Гибкость и проактивность организации обеспечивает её человеческий капитал и его реализация через создание и претворение в жизнь проектов, направленных на улучшение производственной и административной деятельности предприятия, введение нововведений [1].

Вообще говоря, новаторство, когда оно не обусловлено реакцией на изменение условий внешней среды – это и есть степень проактивности организации.

Как и любая деятельность внутри предприятия, новаторство имеет свои цели, которые тесно переплетаются с общими целями и стратегическим планом развития компании [2].

В общем смысле цели ведения работы по новаторству можно представить следующим образом:

- 1) Создание нового продукта, услуги, технологии и прочего;

- 2) Непрерывное повышение:
  - качества выполняемых работ и оказываемых услуг;
  - эффективности производства и производительности труда;
  - мотивации и вовлеченности персонала в работу;
  - качества условий труда;
  - сплочённости коллектива;
  - профессионального развития;
- 3) Удержание работников-новаторов;
- 4) Экономия материальных и трудовых ресурсов;
- 5) Непрерывное усовершенствование бизнес-процессов;
- 6) Самореализация и раскрытие потенциала работников;
- 7) Поощрение инициативы работников, направленной на развитие организации;
- 8) Поддержка стратегии организации;
- 9) Сопричастность работников в принятие стратегических решений организации.

Как и любой деятельностью, новаторской деятельностью на предприятии необходимо управлять. Существует несколько путей управления новаторской деятельностью. Но условно они представляют собой или управление «сверху», с позиции управляющей системы, или управление «снизу», коллегиальное обсуждение идей и нахождение путей их реализации [3].

Для управления новаторской деятельностью ОАО «Аэропорт Сургут» разработало механизм, основанный на взаимодействии инициаторов с успешно функционирующем в Обществе Молодёжном объединении.

Управление новаторской деятельностью в Обществе условно разделено на два направления:

- оптимизацию существующих моделей;
- рационализаторские решения.

Оптимизация существующей модели – это процесс рационализации устоявшихся в организации систем поведения и взаимодействия, технологий, производственных процессов. В настоящее время в условиях динамично меняющейся окружающей среды возникает необходимость в пересмотре всех процессов, происходящих на предприятии. Учитывая специфику деятельности ОАО «Аэропорт Сургут», все процессы можно разделить на те, которые регламентируются федеральными законами и правилами, то есть не поддающиеся реорганизации в рамках предприятия, и те, которые регламентируются внутренними инструкциями, то есть поддающиеся оптимизации.

Принимая в расчёт стремительное развитие гражданской авиации как в международном, так и в российском секторе, необходимость в оптимизации процессов уже назрела, это обусловлено ещё и планомерно увеличивающейся нагрузкой на международный аэропорт Сургута.

Помимо этого, то же динамичное развитие отрасли обуславливает и необходимость принятия рационализаторских решений, то есть решений, качественно влияющих на изменение спектра и специфики предоставляемых услуг.

Структура центра инициатив хороша тем, что принять в ней участие может любой сотрудник аэропорта, направив своё предложение в Молодёжное объединение ОАО «Аэропорт Сургут» по каналам обратной связи, которые включают в себя личную встречу, связь посредством электронной почты и мессенджеров, а также ящики обратной связи, которые предоставляют возможность подать идею анонимно.

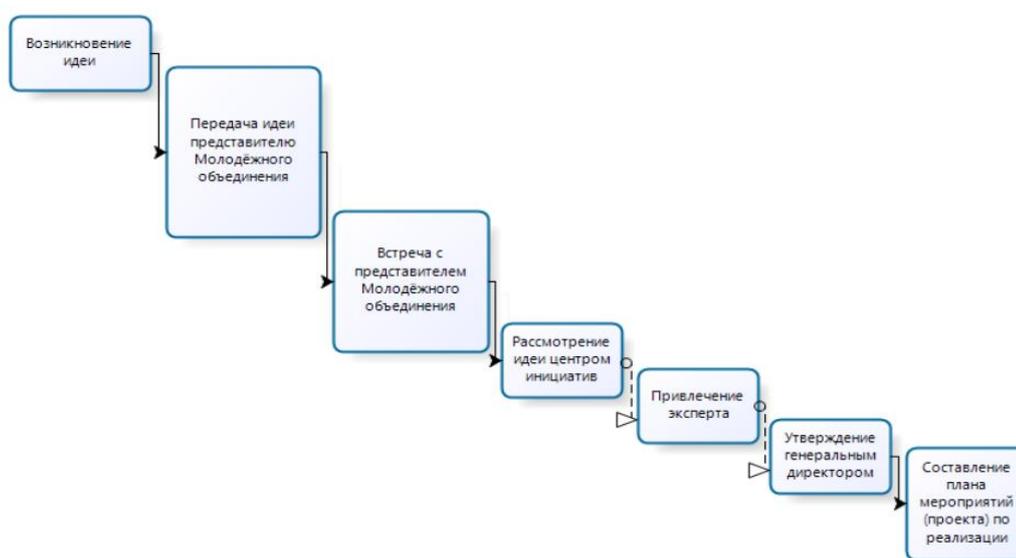


Рис. 1. Процесс рассмотрения идеи центром инициатив

После рассмотрения идеи представитель Молодёжного объединения назначает личную встречу с работником, на которой идея оформляется в формат предложения и в последствии передаётся на рассмотрение центра инициатив.

В рамках своей деятельности центр инициатив:

- 1) рассматривает поступившее предложение;
- 2) принимает мотивированное решение о внедрении или отклонении рассматриваемых предложений;
- 3) предоставляет предложения для утверждения генеральному директору.

В случае затруднения к рассмотрению идеи могут быть привлечены эксперты.

После рассмотрения предложения центром инициатив составляется протокол.

При положительном заключении, протокол направляется на утверждение генеральному директору.

При отклонении предложения или необходимости его доработки, протокол с указанием замечаний направляется автору (работнику).

После утверждения генеральным директором документа, разрабатывается план мероприятий для последующей реализации предложения.

Такая система обеспечивает доступность подачи предложений работниками организации, а также снижение нагрузки на управляющую систему, поскольку на рассмотрение топ-менеджменту Общества поступают только наиболее перспективные предложения, отобранные центром инициатив Молодёжного объединения организации.

Данный проект является инновационным для Общества, поскольку внедряется впервые и начнёт свою апробацию в ближайшем будущем. Уже сейчас очевидны достоинства такого подхода к управлению инновационной деятельностью:

- доступность участия для каждого работника организации;
- двухступенчатая модель рассмотрения идеи;
- снижение нагрузки на высший менеджмент организации;
- выявление наиболее перспективных и инициативных работников организации;
- возможность принятия управленческих решений Молодёжным объединением организации, с учётом дальнейшего рассмотрения принятых решений управляющим аппаратом Общества.

Логичным продолжением деятельности центра инициатив Молодёжного объединения является регламентация проектной деятельности, которая позволит наиболее эффективно управлять реализацией предложенных идей.

#### **Примечания:**

1. Щеголева Н.А., Шашкова А.А. Информационное общество и государство: специфика взаимодействия (правовой анализ) // Среднерусский вестник общественных наук. 2010. №4. С. 134-140.
2. Степанова И.П. Инновационный менеджмент. Саратов, 2014. 124с.
3. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент. 6 изд., испр. и доп. СПб., 2011. 448с.

**ВЛИЯНИЕ КАЧЕСТВА ДОРОЖНЫХ СЕТЕЙ НА  
ФОРМИРОВАНИЕ ПРИБЫЛИ ПРЕДПРИЯТИЙ  
EFFECT OF ROAD NETWORK QUALITY ON FORMING PROFITS  
OF ENTERPRISES**

*Анализ среды – это очень важный для выработки стратегии организации и очень сложный процесс, требующий внимательного отслеживания происходящих в среде процессов, оценки факторов и установления связи между факторами, сильными и слабыми сторонами организации, а также возможностями и угрозами, которые заключены во внешней среде. В работе представлен стратегический анализ дорожно-строительной отрасли за 25 лет (1990-2015 гг.). На основе полученных результатов были предложены пути решения выявленных проблем. А так же рассмотрен альтернативный вариант развития дорожно-строительной отрасли на основе использования новых технологий (в частности Skyway [1]) [11, 12].*

*Environment analysis is very important for the development of the organization's strategy and is a very complex process that requires careful monitoring of the processes taking place in the environment, evaluating the factors and establishing the connection between the factors, the strengths and weaknesses of the organization, and the opportunities and threats that lie in the external environment. It was paper presents a strategic analysis of the road construction industry in 25 years (1990-2015). It was based on the results obtained, ways of solving the identified problems were proposed. It was considered an alternative option for the development of the road construction industry based on the use of new technologies (in particular Skyway).*

**Ключевые слова:** анализ среды, отрасль, развитие, дорожное покрытие, строительство, прибыль.

**Keywords:** environment analysis, industry, development, roads, construction.

В современных экономических условиях выживание отрасли, производства, предприятия, более того и их развитие, зависит от стратегического планирования. Каждое действие всех без исключения компаний отрасли зависит от того, допустит ли макроокружение его осуществление. Она включает в себе тот потенциал, который дает возможность выживать во внешней среде. Внешняя среда является для компании источником ее ресурсов, которые необходимы для поддержания ее внутреннего потенциала. Для этого проводят анализ макроокружения организации. В этом и состоит актуальность данной темы. Дорожная отрасль

России нынешнего столетия представляет собой сложную инфраструктуру, включающую целый комплекс сопутствующих отраслей науки и производства. [2, 4, 6].

Развитие и содержание сети автомобильных дорог с каждым годом приобретает решающее значение для российского государства ввиду увеличения числа автомобилей, используемых в хозяйственных и личных целях, и возрастания в связи с этим требований к дорогам.

Для эффективного использования автомобилей необходимо иметь широко развитую сеть автомобильных дорог, обеспечивающих круглогодичный проезд, которые позволяли бы автомобилю реализовать свои возможности быстрого перемещения грузов и пассажиров с минимальными эксплуатационными расходами (горючего, резины и т.д.) и максимальными межремонтными сроками. [5, 7].

Рассмотрение динамики развития дорожного строительства в так называемой «обратной перспективе», то есть в ее историческом аспекте, позволяет выявить тенденции развития такого важного сегмента транспортной инфраструктуры как автомобильные дороги, показать ключевые моменты развития отрасли, сформировать научные подходы к разработке мер по совершенствованию отечественной системы дорожного строительства. На рис. 1 представлены данные, характеризующие ввод в действие автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования в 1990-2015 г.г.

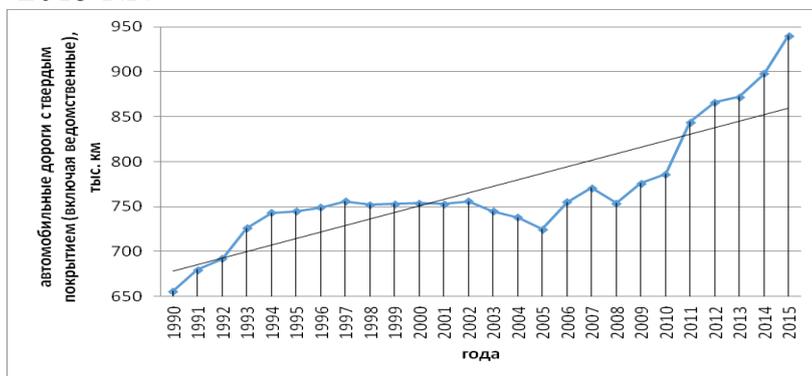


Рис. 1. Эксплуатационная длина путей сообщения общего пользования (на конец года) в 1990-2015 г.г., тыс. км

В период существования СССР строительство и реконструкция дорог осуществлялись в соответствии с пятилетним планом, который был обязателен к выполнению. Хотя строительство автомобильных дорог в тот период характеризуется относительно низким уровнем автоматизации работ дорожного строительства в связи с ограниченностью знаний тех времен и экстенсивным расходованием финансовых и материальных средств. Окончание периода развитого социализма демонстрирует максимальный ежегодный ввод в эксплуатацию автомобильных дорог. В 1990 г. было введено в действие 656 тыс. км автодорог, и это был наивысший достигнутый уровень ежегодной сдачи в эксплуатацию автомобильных дорог с твердым

покрытием общего пользования по сравнению с результатами СССР. Начиная с 1991 г. и до настоящего времени объем ввода в действие дорог сохраняет тенденцию к постоянному сокращению. Наиболее существенные изменения были зафиксированы в середине анализируемого периода, а именно стремительное падение объема строительства дорог привело к тому, что через 12 лет, в период с 1994-2004 гг., строительство дорог выравнивается на стабильный один уровень  $750 \pm 15$  тыс.км. и даже сокращается к 2005 г. (725 тыс.км.) на уровень 1993 г. (726 тыс.км.), то есть к уровню более чем десятилетней давности. Дальнейший анализ продемонстрировал, что с каждым последующим годом количество дорог в результате строительства и реконструкции было все больше и тенденция роста протяженности автодорожных дорог сохранилась и по сей день. [3, 8-10, 13].

На рис. 2 представлена динамика изменения протяженности дороги общего пользования и дорог, принадлежащих организациям (ведомственные дороги). Из этого рисунка напрашивается вывод, что государство для урегулирования прироста дорог общего пользования с 1994 г. начало брать под контроль ведомственные дороги и такая динамика сохранилась до настоящего времени, хотя 2013 г. и был небольшой прирост дорог, которые контролировали организации, но он был не столь существенным, общая протяженность дорог общего пользования сохранила динамику прироста. За последние 25 лет протяженность дорог общего пользования увеличилась почти в 3 раза (455 тыс. км. в 1990 проти 1250 тыс. км. 2015г.).

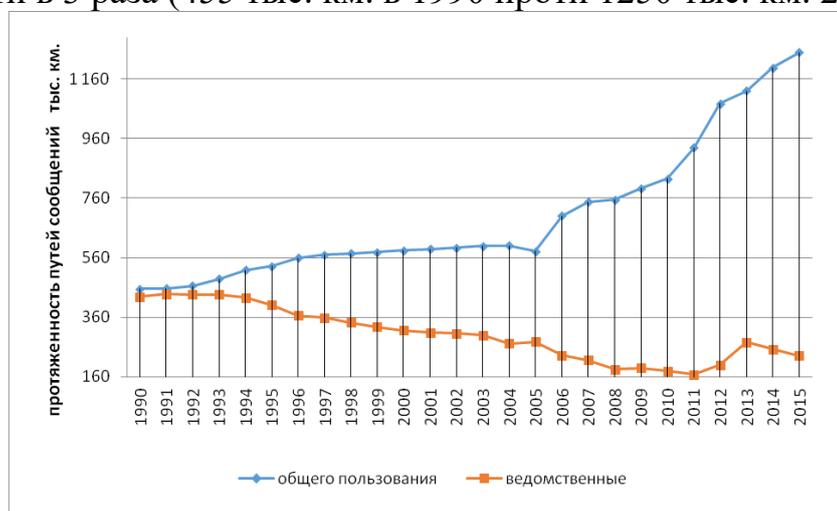


Рис. 2. Протяженность путей сообщения (на конец года; тысяч километров)

В условиях рыночной экономики строительство и реконструкция дорог невозможны без учета факторов затрат на строительство, содержание и ремонт дороги, длительности межремонтного периода эксплуатации, качества покрытия дорог [3, 8-10].

Длительное время, еще в период существования СССР, основным показателем прогрессивности с научно-технической точки зрения в дорожном строительстве считался такой показатель как удельный вес дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования. На рис. 3 представлена сравнительная динамика протяженности автомобильных дорог общего пользования и доля автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования в 1990-2015 г.г.



Рис. 3. Протяженность путей сообщения (на конец года; тысяч километров)

Следует заметить, что анализ и обсуждение динамики того или иного параметра учета, осуществляемого органами государственной статистической службы, и динамики конкретного параметра под углом зрения исторического аспекта с целью выявления тенденций требует понимания формата учета данных. Так, согласно данным, представленным выше на рис. 3, в 2006 г. наблюдается старт быстро растущей положительной динамики протяженности дорог общего пользования в последующие года, вплоть до настоящего времени (с 933 тыс. км. до 963 тыс. км. сравнению с предыдущим годом достигнут новый уровень общей протяженности путей сообщения) и при этом существенно увеличивается доля дорог с твердым покрытием (с 755 тыс.км. в 2006 г. до 771 тыс.км. в 2007 г., выйдя на новый уровень (ранее такой показатель не был достигнут в период 1991-2006 гг.)). На первый взгляд, произошло резкое ухудшение состояния автомобильных дорог страны без всяких видимых причин. Однако более детальное изучение методики учета статистических данных свидетельствует о том, что в связи с внесением изменений в классификацию дорог, начиная с 2006 г. в состав дорог общего пользования были включены дороги местного значения, качество которых зачастую существенно ниже.

В целом, можно сказать, что наша страна достойно пережила три сложных периода своего существования и продолжает развиваться с положительным приростом. Отмечается, достаточно стремительное развитие страны, что позволяет нам выходить на новый уровень развития.

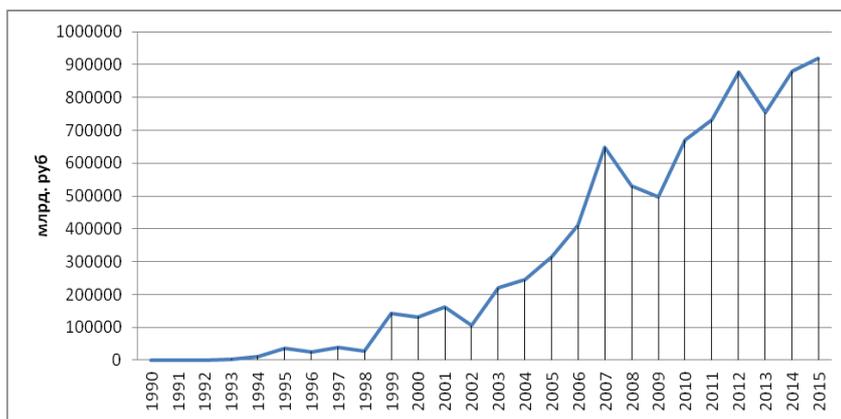


Рис. 4. Прибыль предприятий и организаций дорожно-строительной отрасли (на конец года в млрд. руб.)

Государственная политика в отношении развития дорожного строительства характеризуется, с одной стороны, высоким уровнем финансирования, а с другой стороны – недостаточным контролем за техническим качеством выполнения работ в сфере дорожного строительства и недостаточным стимулированием развития сети автомобильных дорог, хотя механизмы для такого рода стимулирования предложены (например, механизм контракта жизненного цикла в рамках государственно-частного партнерства).

Начиная с 2002 г. развитие транспортной системы РФ осуществлялось в соответствии с Федеральной Целевой Программой «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)». В 2007 г. в соответствии с предложениями, прозвучавшими в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, была начата разработка программы развития автомобильных дорог на период 2010-2015 гг., которую предполагалось встроить в общую федеральную целевую программу развития транспортного комплекса России на период до 2015 г. В 2008 г. была принята Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г., которая означает переход к этапу интенсивного инновационного развития транспортной системы во всей совокупности ее составляющих, в том числе расширение опорной транспортной сети, а затем создание единой сбалансированной системы транспортных коммуникаций страны, включая автодороги.

Анализ развития дорожного строительства в его историческом аспекте показывает, что развитое дорожное строительство рассматривается как условие реализации конкурентного потенциала РФ в сфере транспорта, как условие формирования единого транспортного пространства страны с вовлечением в хозяйственный оборот региональных территорий за счет создания дополнительных транспортных связей.

### **Заключение**

Подводя итог всему выше сказанному, следует отметить, что, несмотря на три глобальных кризиса, которые выделяют экономисты (1998 г., 2008 г.,

2015г.) Россия смогла достойно их встретить и сохранить общую картину совершенствования дорожно-строительной отрасли. Так же за последние 10 лет была выработана стратегия улучшения дорог до 2030 г. И не смотря на настоящий кризис дорожная отрасли развивается и будет развиваться не отклоняясь от намеченного плана.

Анализ среды на рынке дорожного строительства показал, что в настоящее время главным фактором влияния на рынок является поведение и предпочтения потребителей (заказчика), при этом высока угроза появления новых производителей, со своими стратегиями развития.

Кроме того, была сделана попытка выявить возможные угрозы и возможности присущие отрасли дорожного строительства. Дорожно-строительный бизнес располагает большим потенциалом для увеличения количества предприятий, создания развитой конкурентной среды.

В общем, на основе анализа динамики изменения дорожного покрытия и прибыльности предприятий за последние 25 лет разработаны несколько предложений по совершенствованию дорожного покрытия страны:

1. Ввести дополнительный контроль качества дорожного полотна (не только вновь построенного, но дороги после реконструкции);
2. Для увеличения срока служба и качества дорожного полотна ввести «гарантию» от исполнителей заказов;
3. Сократить износ дорог, за счет перераспределения перевозимых грузов по автодорогам на другой вид перевозок (например, железнодорожные составы);
4. Использовать моделирование транспортных потоков при проектировании реконструкции и создания новых дорожных ветвей.

#### **Примечания:**

1. Каганюк А.К., Желобицкий Я.К. Внедрение инновационных технологий струнного транспорта юницкого «skyway» в существующую транспортную систему // Комп'ютерно-інтегровані технології: освіта, наука, виробництво. 2015. № 21. С. 75-81.

2. Вейкина Ж. Российский опыт внедрения экологических технологий в дорожном строительстве // Инженерная защита. 2014. № 5 (5). С. 14-23

3. Воронина И. В. Российский статистический ежегодник // Статистический сборник. 1994. С. 620.

4. Горбунов Д.В. Стратегического анализа дорожно-строительной отрасли России // Actualscience. 2016. Т. 2. № 12. С. 314-315.

5. Горьянова В. Дорожное строительство: приоритетный проект // Наука и техника в дорожной отрасли. 2010. № 1. С. 1.

6. Елена В.К. Экономика отрасли (дорожное строительство)/Е. В. Кривко; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное

учреждение высш. проф. образования "Тихоокеанский гос. ун-т". Хабаровск, 2010. -с 166

7. Романенко И.И., Романенко М.И., Петровнина И.Н. Новые материалы в дорожном строительстве // Молодой ученый. 2015. № 7. С. 198-200

8. Соколин В.Л. Российский статистический ежегодник. 2004: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2004. - 725 с.

9. Суринов А.Е. Российский статистический ежегодник. 2010: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2010. – 813 с.

10. Суринов А.Е. Российский статистический ежегодник. 2014: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2014. – 693 с.

11. Фещенко А.С. Совершенствование системы управления дорожным строительством мегаполиса в условиях саморегулирования // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2012. № 2. С. 358-361

12. Шаккум М.Л. Инвестиции в дорожное строительство -важнейшее условие модернизации российской экономики и перехода к инновационной модели развития // Экономика строительства. 2011. № 1 (7). С. 10-14

13. Юрков Ю.А. Российский статистический ежегодник: Стат.сб./ Р 76 Госкомстат России. - М.:Логос, 1996. - 1202 с.

**Арабаджи С.В.**  
**Arabadzhi S.V.**

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ТУРИЗМА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ-ЮГРЕ**

## **PECULIARITIES OF STATE REGULATION OF THE SPHERE OF TOURISM IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT-UGRE**

*Развитие туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре рассматривается как одно из направлений активизации социально-экономического развития округа. В статье представлены приоритетные направления государственной политики в сфере туризма в РФ и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и их эффективность.*

*The development of tourism in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra is considered as one of the directions for activating the social and economic development of the district. The article presents the priority directions of the state policy in the sphere of tourism in the Russian Federation and in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra and their effectiveness.*

**Ключевые слова:** туризм, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, эффективность туристского сектора

**Keywords:** *tourism, Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra, the efficiency of the tourism sector*

Государственное регулирование развития туризма как динамично развивающейся отрасли экономики приобретает все большее значение в стимулировании и развитии многих регионов РФ, обладающих высоким туристским потенциалом. В силу возрастающего и расширяющегося воздействия туризма на экономику страны возникает необходимость в формировании государственной политики в сфере туризма, создания правовых, организационных и экономических основ формирования в России современной, конкурентоспособной индустрии туризма.

В настоящее время Ханты-Мансийский автономный округ – Югра переживает бум развития туризма – преимущественно спортивного, этнографического, делового, конгрессно-выставочного, событийного, медицинского и экологического. В последнее время туристский потенциал Ханты-Мансийского округа начинает успешно реализовываться и давать ощутимый социальный и экономический эффект. Дальнейшее развитие отрасли будет зависеть от макроэкономических условий, и в немалой степени – от координации действий муниципалитета, бизнеса и общественности.

В соответствии с задачами исследования, нами был проведен анализ развития туризма в России.

Экономическую эффективность туристского сектора в России можно представить в виде таблицы 1 [1].

Таблица 1- Экономическая эффективность развития туристского сектора в России в 2014-2016 гг. (в реальных ценах 2016 г., млрд. руб.)

	2012	2014	2016
Туристский экспорт	657,4	735,4	720,6
Национальный туризм	2250,2	2277,0	2132,8
Туризм в пределах страны	2907,5	3012,4	2848,4
Закупки туроператоров в т.ч. импорт (у сторонних поставщиков)	-1884,3	-1951,9	-1842,7
Прямой вклад путешествий и туризма в ВВП	1023,3	1060,5	1005,6
Количество рабочих мест за счет путешествий и туризма (прямой вклад)	976,6	982,3	974,5
Общее количество рабочих мест с учетом сопутствующих отраслей	3971,3	3960,9	3880,4
Выездной туризм	2018,7	2111,3	1919,8

На основании приведенной таблицы можно проанализировать динамику внутреннего и внешнего туризма в России. Показатель внутреннего туризма включает в себя туристский экспорт и национальный туризм. Как мы видим

из таблицы, данный показатель колеблется из года в год. На 2014 год мы видим увеличение значений как внутреннего туризма, так и вклада путешествий и туризма в ВВП. На 2016 год данные показатели снизились: значение показателя туризма в пределах страны упало на 5,5% по сравнению с 2014 годом, а прямой вклад путешествий и туризма в ВВП снизился на 5,2%. Причинами данной ситуации могут служить как резкий рост курса доллара и обесценение рубля в конце 2014 года, так и санкции, наложенные на Россию, что прямым образом сказывается на потреблении туристических услуг.

Анализ роли туризма в экономике страны, современное состояние туристского рынка, особенности туристского потребления, специфика туристского продукта, его воздействие на другие отрасли народного хозяйства и социально-культурное развитие подводит нас к неизбежному выводу, что государственное регулирование развития туризма необходимо и обязательно.

Таблица 2 - Показатели развития туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Показатели	Единица измерения	2014 год	2015 год	2016 год
Общий объем туристического потока, в том числе:	тыс. чел.	514,2	500,3	530
- граждане России	тыс. чел.	494,7	490,4	521
- иностранные граждане	тыс. чел.	19,5	9,9	9
Численность туристов обслуженных коллективными средствами размещения, в том числе:	тыс. чел.	462,2	435,4	475
- граждане России	тыс. чел.	442,7	425,5	466
- граждане стран вне СНГ	тыс. чел.	6,2	6,4	5,4
- граждане стран СНГ	тыс. чел.	13,3	3,5	3,6
Число туристов обслуженных не в коллективных средствах размещения, в том числе:	тыс. чел.	52,0	55,0	55,0
- граждане России	тыс. чел.	52,0	55,0	55,0
- иностранные граждане	тыс. чел.	-	-	-
Число туристических фирм	единиц	148	150	148
Среднесписочная численность занятых в сфере туризма	тыс. человек	26,5	27	27,5

Туризм в ХМАО с каждым годом набирает обороты. Состояние туристической индустрии в ХМАО-Югре за последние 3 года представлено в таблице 2.

По состоянию на 1 января 2016 года в автономном округе действуют 148 туристских предприятий: 16 туроператоров состоят в федеральном реестре туроператоров, имеют финансовую гарантию, из них: 11 туроператоров

специализируются по внутреннему туризму, 5 - по международному и внутреннему. Динамика туристского потока представлена в таблице 3.

Таблица 3 - Динамика туристского потока в ХМАО – Югре

Годы	Туристский поток, тыс. чел.	Темп роста, %	Абсолютный прирост, тыс. чел.
2010	429,3	—	—
2011	365,4	85	-63,9
2012	448,4	123	83,0
2013	506,8	113	58,4
2014	514,2	101	7,4
2015	500,3	97	-13,9
2016	530	106	29,7
2017 прогноз	561,7	106	31,7
2018 прогноз	584,5	104	22,8

В целом, туристский поток в ХМАО-Югре рос, однако темпы его роста существенно замедлились и к 2015 году показали отрицательную величину. Такая ситуация, прежде всего, связана с кризисным развитием экономики, общим снижением уровня жизни населения. Среднегодовой темп роста составил 85,1%, среднегодовой прирост - 14,9%.

Таблица 4 - Динамика туристических услуг в ХМАО – Югре

Годы	Туристские услуги, млн.руб.	Темп роста, %	Абсолютный прирост, тыс. чел.
2010	985,2	—	—
2011	1040,4	106	55,2
2012	755,1	73	-285,3
2013	1444,2	191	689,1
2014	1498,9	104	54,7
2015	1644,7	110	145,8
2016	1764,3	107	119,6
2017 прогноз	1917,5	109	153,2
2018 прогноз	2070,7	108	153,2

На рынке туристских услуг ХМАО за рассматриваемый период наблюдается преимущественный рост оказываемых туристических услуг, на что указывают положительные темпы роста и абсолютный прирост (см. слайд). Среднегодовой темп роста составил 105,6 %, среднегодовой прирост - 5,6 %.

Отмеченные тенденции подтверждают очевидную привлекательность туризма в ХМАО-Югре.

Чтобы оценить привлекательность видов туризма и будущие направления для развития туризма в ХМАО-Югре, использовался матричный метод (рис. 2).



Рисунок 2. Оценка привлекательности видов туризма в ХМАО-Югре

С использованием матрицы было проведено сравнение четырех привлекательных для туризма регионов России с различными природно-климатическими и рекреационными условиями. В ХМАО-Югре преобладает этнический и спортивный туризм.

В ХМАО-Югре существует как негосударственное, так и государственное регулирование в сфере туризма.

Негосударственное регулирование в сфере туризма осуществляют социально ориентированная некоммерческая организация «Союз турпредприятий Югры» (26 турпредприятий), Молодежная общественная организация «Федерация спортивного туризма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и «Ассоциация экскурсоводов Югры» (154 члена), объединяющие субъекты предпринимательской деятельности автономного округа в области туристского бизнеса, гидов-переводчиков, экскурсоводов, инструкторов.

В соответствии с целью работы нами были рассмотрены более подробно меры государственного регулирования сферы туризма [4]. Это:

1. Нормотворческая деятельность по развитию и поддержке внутреннего и выездного туризма.
2. Меры государственной поддержки, направленные на развитие внутреннего и выездного туризма (предоставление грантов, возмещение части затрат юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность по внутреннему и выездному туризму).
3. Развитие социального туризма.
4. Мониторинг объектов дорожного сервиса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
5. Экскурсионные программы, туры и маршруты.
6. Участие в международных, российских и межрегиональных мероприятиях в сфере туризма.
7. Развитие информационной туристской среды.

Проведенный анализ позволил выявить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития сферы туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Таблица 5 - Анализ развития сферы туризма в ХМАО-Югре

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Большое число гостиниц, в том числе повышенной комфортности.</p> <p>Наличие турфирм, ориентированных на внутренний и въездной туризм.</p> <p>Информатизация туристской деятельности (разработка сайта с интерактивным приложением «Презентационное портфолио города Ханты-Мансийска», разработка виртуальных туристских маршрутов в 3D формате).</p> <p>Развитие туризма для лиц с ограниченными возможностями.</p> <p>Проведение крупных научных, спортивных и культурных мероприятий.</p> <p>Реализация туристических программ для жителей всей территории округа.</p> <p>Разнообразие развиваемых видов туризма</p>	<p>Неравномерный по сезонам и по годам туристический поток.</p> <p>Недостаток информации о туристском потенциале Ханты-Мансийска за пределами Ханты-Мансийска автономного округа – Югры.</p> <p>Недостаток инвестиций, направленных на поддержание и развитие сферы туризма.</p> <p>Отсутствие единого актуального бренда города, необходимого для интеграции в российское и международное туристское пространство</p>
Возможности	Угрозы
<p>Наличие достаточной инфраструктуры туризма для расширения туристического потока.</p> <p>Расширение числа авиарейсов и направлений перелетов.</p> <p>Новаторская составляющая в организации туристской деятельности.</p> <p>Наличие обособленного органа Администрации города, занимающегося развитием туризма.</p>	<p>Снижение международного туризма из-за ухудшения внешнеполитической обстановки.</p> <p>Снижение уровня въездного туризма по причине ухудшения экономической ситуации и снижения платежеспособности</p>

Итак, в последнее время туристский потенциал Ханты-Мансийска начинает успешно реализовываться и давать городу ощутимый социальный и экономический эффект. Дальнейшее развитие отрасли будет зависеть от макроэкономических условий, и в немалой степени – от координации действий муниципалитета, бизнеса и общественности.

### Примечания

1. Кириллова С.О. Современное состояние российского рынка туристских услуг // Экономика и менеджмент инновационных технологий. - 2016. - № 10.
2. Коваленко, В.В. Государственное регулирование туристской деятель-

ности: ретроспективный анализ // Современные проблемы сервиса и туризма. - 2012. - № 2. С. 68-72.

3. Трухачев, А. В., Варивода, В. С. Государственное регулирование сферы туризма на региональном уровне // Фундаментальные исследования». - 2014. - № 11-1. С. 155-160.

4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 г. № 427-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы».

**Ахметов Р.Б., Мыльникова Ю.А.  
Akhetov R.B., Mylnikova Y.A.**

### **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРА**

#### **CURRENT STATUS OF THE PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT - YUGRA**

*В статье рассматривается современное состояние государственно-частного партнерства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Для полноты исследования приводится статистика по Российской Федерации, а также выполнен сравнительный анализ основных форм государственно-частного партнерства. Практическая значимость выбора формы государственно-частного партнерства представлена на примере одного из крупнейших проектов округа – Кампусе.*

*The article considers the current status of the public-private partnership in the Khanty-Mansi autonomous district – Yugra. It provides statistics on Russian Federation and a comparative analysis of main forms of public-private partnerships for the sake of completeness of the study. The practical significance of the choice of a public-private partnership's form is presented on the example of the largest project of the district – Campus.*

**Ключевые слова:** *государственно-частное партнерство, концессионное соглашение.*

**Key words:** *public-private partnership, the concession agreement, public-private partnership agreement.*

В последнее время в нашей стране происходят изменения, направленные на перемены в отраслях, которые ранее, как правило,

находились в государственной собственности и поддавались государственному управлению. Это области электроэнергетики, автодорожная и железнодорожная области, коммунальное хозяйство и прочие. Государство все чаще передает во временное пользование представителям бизнеса объекты каждой области, при этом оставляя за собой полномочия по контролю и надзору за их деятельностью. Осуществляется данный процесс при помощи государственно-частного партнерства (ГЧП), которому посвящена данная работа.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра не отстает в данном вопросе и по состоянию на 2017 год реализует ряд проектов, используя ГЧП.

Основная цель работы заключается в изучении современного состояния развития ГЧП в ХМАО – Югра.

Для выполнения данной цели, были поставлены следующие задачи:

- Изучить опыт ГЧП в ХМАО – Югра, а также по РФ в целом;
- Провести сравнительный анализ концессионного соглашения и соглашения о ГЧП;
- Наглядно представить отличия двух видов ГЧП на примере инновационно-образовательного комплекса (Кампуса).

В литературе встречается ряд терминов и понятий относительно понятия ГЧП. Наиболее полное отражение определения представлено в Федеральном законе №224-ФЗ. Согласно ст. 3 закона, государственно-частное партнерство (муниципально-частное партнерство) – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества. [1]

Для начала рассмотрим статистику соглашений ГЧП по Российской Федерации в целом. Наибольшее число соглашений приходится на коммунально-энергетическую сферу и составляет 84% от общего числа. Затем следует, социальная сфера – 11%, около 3% на транспортную сферу и лишь 1% на информационно-коммуникационную. На иные сферы же приходится не более 1%.

Также, на федеральном уровне реализуется 15 проектов, на региональном 193 проекта и на муниципальном уровне – 1975 проектов. Из них наибольшее финансирование от частных инвесторов приходится именно на федеральный уровень, исходя из соотношения «объем финансирования – количество проектов».

Существует две основных формы заключения договора о государственно-частном партнерстве. Первая форма – это концессионное соглашение (КС), которое регулируется Федеральным законом от 21.07.2005

№115-ФЗ. Согласно статье 3 данного закона, по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности. [6]

По данной форме в РФ реализуется 2200 проектов в различных сферах. Характерным отличием концессионного соглашения от соглашения ГЧП является то, что право собственности при КС всегда остается за публичной стороной и осуществление эксплуатации всегда возлагается на частную сторону. [3]

Вторая форма – соглашение о ГЧП (СГЧП), при которой объект соглашения будет находиться в частной собственности при условии соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

Отличительной особенностью от концессионного соглашения является минимальный срок действия соглашения – 3 года, а также наличие оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, что не предусмотрено концессионным соглашением. Так же данной формой не предусмотрено заключение соглашения с иностранным юридическим лицом. [3]

При этом, данная форма сильно уступает концессионным соглашениям в объемах реализуемых проектов – около 70. Конкретно в ХМАО-Югра лишь 1 проект в форме соглашения о ГЧП и 23 концессионных соглашений.

Если остановиться на вопросе уровня развития ГЧП в разрезе субъектов, то на первом месте находится г. Москва, на втором – Московская область, на третьем – Самарская область, на четвертом – Новосибирская область и на пятом – г. Санкт-Петербург.

Что касается нашего региона, то на сегодняшний день ХМАО-Югра занимает 22 место в рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП. Так, из 24 реализуемых проектов на территории региона – 23 представлены коммунально-энергетической сферой и лишь 1 социальной. В среднем реализация 1 проекта составляет 14 лет, а общий объем инвестиций - 16 701 886 тыс. рублей. [4,5] При этом 10 925 000 рублей из них приходятся на социальную сферу и 5 776 886 на коммунально-энергетическую. То есть, один социальный проект, которым является Сургутский клинический перинатальный центр, требовал в 2 раза больше финансирования, чем 23 проекта ЖКХ.

Стоит отметить, что в планах значится несколько крупных проектов, один из них Инновационно-образовательный комплекс в г. Сургуте (Кампус).

Основная цель создания Кампуса состоит в поддержке и обеспечении инновационного экономического развития региона посредством концентрации в нем интеллектуального потенциала и современной научно-образовательной инфраструктуры. [5] В связи с высоким уровнем значимости данного объекта для региона, в работе поднимается вопрос – на каких условиях и какую форму соглашения использовать при строительстве проекта Кампус.

Предварительная оценка стоимости строительства составляет почти 48 миллиардов рублей, а общая площадь Кампуса будет составлять около 560 000 кв.м. С июля 2017 г. начата стадия разработки организационно-управленческих механизмов, в июне следующего года запланировано формирование земельных участков проекта и непосредственно стадия строительства, в которую входит заключение СГЧП и КС, начнется в январе 2019 г. и продолжится до 2027 г.[2]

Стоит отметить, что по причине крупных масштабов проекта, сумма и сроки его реализации периодически корректируются.

Согласно концепции Кампуса, объекты комплекса можно поделить на три группы:

1. в государственной собственности (объекты некоммерческой части);
2. в муниципальной собственности (инженерная и транспортная инфраструктура);
3. в частной собственности (объекты коммерческой части).

Исходя из сравнительного анализа двух форм ГЧП, было вынесено предположение о возможном выборе данных форм для вышеуказанных групп.

Для двух первых групп предпочтительней использовать модель ВТО (build – transfer – operate), которая базируется на законе о КС, то есть 115-ФЗ. Предпосылками для выбора такой модели является желательная эксплуатация объекта частным лицом, возможность привлечь иностранных инвесторов в проект и обширная практика применения в области ЖКХ. По группе объектов в частной собственности подходит модель ВОО (build – own – operate) – соглашение о ГЧП (224-ФЗ), так как предполагается частная собственность на объект и его эксплуатация только частным лицом. [6]

Проект Кампуса является лишь одним из немногих крупных запланированных проектов в ХМАО – Югра. К ним можно отнести World Trade Center Surgut и иные объекты. Это расширяет практику применения государственно-частного партнерства, а также свидетельствует о развитии региона в целом. Повышение в рейтинге регионов по уровню развития ГЧП это подтверждает.

#### **Примечания:**

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ (ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ (ред. от 29.07.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства: лучшие практики / Министерство экономического развития РФ; М: 2016.

4. Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов / Ассоциация «Центр развития ГЧП». – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. URL: [http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2017\\_B5\\_Block\\_31-03-2017-web.pdf](http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2017_B5_Block_31-03-2017-web.pdf) (дата обращения: 24.10.2017)

5. Платформа поддержки инфраструктурных проектов / Росинфра. URL: <http://www.pppi.ru/projects> (дата обращения: 24.10.2017)

6. О концепции инновационно-образовательного комплекса (Кампус) в городе Сургуте и плане мероприятий ("дорожной карте") создания инфраструктуры инновационно-образовательного комплекса (Кампус) в городе Сургуте [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10 июля 2015 года №386-рп (с изменениями на 14.07.2017); URL: <http://docs.cntd.ru/document/428583238> (дата обращения: 25.10.2017)

**Бегункова А.С., Диколенко Е.А.  
Dikolenko E.A., Begunkova A.S.  
Научный руководитель Тимофеева Н.В.  
Scientific adviser Timofeeva N.V.**

**ПОДХОДЫ К КЛАССИФИКАЦИИ УГРОЗ В СИСТЕМЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
APPROACHES TO THE CLASSIFICATION OF ECONOMIC  
SECURITY THREATS SYSTEM**

*В статье проведен анализ подходов к классификации угроз экономической безопасности на макроуровне, на основе которого предложена авторская классификация угроз отечественной экономической безопасности.*

*The article analyzes the approaches to the classification of threats to economic security at the macro level. In the article is proposed the author's classification of threats to Russian economic security, which is based on article's analysis.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, подходы к классификации.

**Keywords:** economic security, economic security threats, approaches to classification.

В современных условиях необходимость обеспечения безопасности является главной потребностью, как отдельного человека, общества, так и государства. В условиях формирования рыночной экономики сфера безопасного существования настолько сузилась, что постоянное и массовое неудовлетворение этой потребности оказывает негативное воздействие на развитие функционирования граждан, семей, организаций, государства и общества в целом, усугубляя кризисное состояние всех сфер его жизнедеятельности. В последние десятилетия проблемы экономической безопасности государства приобрели особую актуальность в связи с ускоренными процессами глобализации мировых экономических отношений. Немаловажную роль в изучении вопросов экономической безопасности играет правильное определение её угроз.

Авторами исследованы подходы к классификации угроз национальной экономической безопасности следующих авторов: А.В. Калиной, Е.И. Кузнецовой, группы ученых из Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной службы при Президенте Российской Федерации (таблица 1).

**Таблица 1-Типы классификации внутренних угроз национальной экономической безопасности**

Категории угроз ЭБ	Авторы (источники) классификации угроз		
		А.В. Калина [1]	Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной службы при Президенте Российской Федерации [3]
	приобретение сырьевых товаров в российском экспорте	преобладание сырьевых товаров в экспорте, потеря традиционных рынков сбыта военной и машиностроительной продукции	сложившееся преобладание сырьевых товаров в российском экспорте, потеря традиционных рынков сбыта военной и машиностроительной продукции
	зависимость России от импорта многих важнейших видов	зависимость страны от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения,	завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России по многим видам товаров народного потребления и, как следствие, зависимость России от импорта

Внешние	продукции, включая продовольствие	продовольственных товаров	многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров, а также комплектующих изделий для машиностроения
	дискриминационные меры зарубежных государств во внешнеэкономических отношениях с Россией		дискриминационные меры зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Россией
	высокий уровень внешнего долга, остаток капитала за границу	увеличивающаяся внешняя задолженность	
		недостаточный экспортный и валютный контроль и не замкнутость таможенной границы	приобретение иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка
		неразвитость современной финансовой, организационной и информационной инфраструктуры поддержки конкурентоспособности экспорта и рационализации структуры импорта	правовое обеспечение экономической безопасности России
		неразвитость транспортной инфраструктуры, обслуживающей экспортно-импортные операции	
	Угрозы производственного и технического характера (Спад производства, низкая конкурентоспособность отечественной	- унаследованная от прошлого структурная деформированность экономики; - низкая конкурентоспособность национальной экономики, вызванная отсталостью технологической базы	- структурная деформированность экономики; - низкая конкурентоспособность национальной экономики, вызванная отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими

<p>Внутренние</p>	<p>продукции, сырьевая ориентация экономики, деформированность структуры российской экономики, разрушение научно-технического потенциала и т.д.)</p> <p>Финансовые угрозы (Высокий уровень распространения теневой экономики, невысокий уровень инвестирования российской экономики, кризис денежной и финансово-кредитной систем, сохраняющийся высокий уровень инфляции, низкая эффективность работы предприятий и организаций)</p> <p>Социальные и демографические угрозы (Низкий уровень жизни населения, ухудшение здоровья</p>	<p>большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- высокий уровень монополизации экономики;</li> <li>- высокий уровень инфляции;</li> <li>- недостаточная развитость и устойчивость объектов инфраструктуры;</li> <li>- слабая степень разведанности минерально-сырьевой базы и недостаточные возможности вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот;</li> <li>- ухудшение состояния научно-технического потенциала страны, потеря ведущих позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе и в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;</li> <li>- вытеснение отечественных товаропроизводителей, особенно потребительских товаров, с внутреннего рынка зарубежными фирмами;</li> <li>- тенденции регионального сепаратизма и высокий уровень отраслевого лоббизма при принятии управленческих решений;</li> <li>- низкая инвестиционная активность;</li> <li>- предпочтение текущих</li> </ul>	<p>издержками производства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ухудшение состояния научно-технического потенциала, потеря позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;</li> <li>- отставание прироста разведанных запасов полезных ископаемых от масштаба их добычи;</li> <li>- высокий уровень монополизации экономики, усиление топливно-сырьевой её направленности;</li> <li>- низкая инвестиционная активность и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность в ущерб производственной;</li> <li>- усиление имущественного расслоения населения с одновременным увеличением численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и безработных, высокий уровень инфляции и на этой основе обострение социальных проблем наркомании, организованной преступности, проституции и т. д.; деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе физического и духовного здоровья населения;</li> <li>- усиление территориальной дифференциации уровня экономического и асоциального</li> </ul>
-------------------	--	---	---

	<p>населения, усиление имущественной дифференциации населения, рост безработицы и снижение трудовой мотивации, рост преступности)</p> <p>Организационно-правовые угрозы (Массовое распространение коррупции, высокий уровень монополизации экономики, несовершенство механизмов формирования экономической политики, недостаточная развитость объектов инфраструктуры сферы услуг, отсутствие механизмов побудительной мотивации для эффективного производства)</p>	<p>расходов в ущерб капитальным;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- потенциальная угроза возникновения социальных конфликтов, в том числе из-за несовершенства механизма оплаты труда, роста безработицы, стратификации населения, снижения качества и уровня образования;</li> <li>- несовершенство правового законодательства, монопольное положение и недобросовестность действий ряда экономических субъектов на внутреннем и внешнем рынке, их низкая правовая дисциплина;</li> <li>- низкая финансовая и договорная дисциплина агентов Рынка;</li> <li>- криминализация экономики и коррупция в области Управления экономикой;</li> <li>- массовое сокрытие доходов и уклонение от уплаты Налогов;</li> <li>- незаконный перевод финансовых средств за границу</li> </ul>	<p>развития регионов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение нормальных экономических взаимоотношений центра с субъектами Федерации,</li> <li>- бесконтрольный рост долго государственных монополии (Газпром, и т.д.);</li> <li>- криминализация экономики, рост коррупции и организованной преступности, ее проникновение в ключевые отрасли российской экономики вследствие ослабления системы государственного контроля; слабость институтов власти, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой; отсутствие адекватного законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики;</li> <li>- несовершенство механизмов формирования экономической политики (высокая степень воздействия регионального и отраслевого лоббизма на принятие экономических решений; непоследовательность и несогласованность действий центральных экономических ведомств), которое может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, породить угрозы социальных конфликтов, искусственно ослаблять конкурентоспособность отечественных производителей</li> </ul>
--	---	---	---

Анализ данных таблицы 1 показал, что в основе исследованных подходов к классификации угроз экономической безопасности, лежит критерий места нахождения источников опасности, соответственно угрозы делятся на две основные категории: внешние и внутренние.

По мнению авторов, можно выделить следующие общие подходы в классификации угроз внутри указанных категорий:

1. практически все авторы ставят на первое место такую угрозу, как сложившееся преобладание сырьевых товаров в российском экспорте и зависимость от импорта многих важнейших видов продукции, включая продовольствие;

2. дискриминационные меры зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Россией поставили на второе место двое их трех проанализированных авторов;

3. высокий уровень внешнего долга на третье место поставили также двое из трех проанализированных авторов;

4. высокий уровень криминализации среди внутренних факторов выделили все ученые;

5. выделение практически идентичных факторов, относящихся к внутренним угрозам: структурная деформированность экономики, низкая конкурентоспособность, ухудшение состояния научно-технического потенциала страны, потеря ведущих позиций на отдельных направлениях научно-технического развития и т.п.

Различие в подходах к классификации угроз, по мнению авторов, заключается в том, что А.В. Калина, в отличие от других ученых, разделяет внутренние угрозы на четыре крупных блока, тем самым обобщая их (угрозы производственного и технического характера, финансовые угрозы, социальные и демографические угрозы, организационно-правовые).

Ученые группы Российской Академией Народного Хозяйства и Государственной службы при Президенте Российской Федерации подразделяют внутренние угрозы на: связанные с закономерностями циклического развития экономической системы; и не связанные с циклическими закономерностями развития. Масштабы и устойчивость действия первой группы факторов приводят к выводу, что они при определенных условиях могут иметь негативные последствия на макроэкономическом уровне и составят реальную угрозу экономической безопасности государства.

Нарастающий спад производства и потеря рынков, продолжающийся в России глубокий экономический кризис привел к резкому сокращению производства. Уже сами по себе масштабы спада представляют серьезную угрозу. Но более существенно то, что сокращение объемов производства ведет к неизбежному вытеснению отечественных производителей не только с мирового рынка, но и с внутреннего. Развитие процессов в данном направлении может приобрести необратимый характер, при котором

производство даже при мощной финансовой и иной поддержке уже нельзя будет восстановить вследствие отсутствия рынка сбыта. Тем самым исчезает возможность возрождения и подъема отечественной экономики, а страна лишится шанса вернуться в число высокоразвитых держав.

Таким образом, авторы разделяют позиции ученых, связанные с выделением при классификации угроз экономической безопасности двух базовых критериев: внешних и внутренних угроз. Однако, рассмотренные варианты подклассов внутри этих групп излишне детализированы и во многом повторяют друг друга.

На основе проведенного анализа предлагается следующая авторская классификация угроз экономической безопасности на макро- уровне.

Внутренние угрозы:

- Структурная деформация экономики.
- Низкая конкурентоспособность отечественной экономики.
- Ухудшение состояния научно-технического состояния.
- Высокий уровень монополизации экономики.
- Низкая инвестиционная активность.
- Криминализация экономики, рост коррупции и организованной

преступности.

Внешние угрозы:

- Зависимость России от импорта многих экономических благ.
- Преобладание сырьевой продукции в российском экспорте.
- Утрата традиционных рынков сбыта машиностроительной и военной

продукции.

Преимуществом предложенной классификации угроз национальной экономической безопасности является её лаконичность и информативность.

#### **Примечания:**

1. Экономическая безопасность государства и регионов : учебное пособие // А.В.Калина - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 351 с.
2. Экономическая безопасность : учебник для вузов / Е.И.Кузнецова- М.: Издательство Юрайт, 2017. - 294 с.
3. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации URL: <https://studfiles.net/preview/2848673/page:54/> (дата обращения 29.10.2017).

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КБР  
ANALYSIS OF THE STATUS OF SMALL AND MEDIUM-SIZED  
BUSINESSES IN THE CBR**

*В статье проведен анализ состояния малого и среднего предпринимательства в республике.*

*This article analyzes the State of small and medium enterprises in the Republic.*

***Ключевые слова:** анализ, социально-экономическое развитие, предпринимательская привлекательность, виды поддержка, малое предпринимательство, АПК.*

***Keywords:** analysis, socio-economic development, business attraction, types of support, small business, agriculture.*

На 1 января 2017 года в республике осуществляют свою деятельность 24638 индивидуальных предпринимателей. Количество малых (включая микро) и средних предприятий составляет 4415 единиц.

В Кабардино-Балкарской Республике реализуется подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Экономического развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы, предусматривающая механизмы имущественной, финансовой и информационно-консультационной государственной поддержки предпринимательства [5].

В рамках имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в бизнес-инкубаторах КБР предоставляются офисные и производственные помещения на льготных условиях арендной платы, а также оборудованные переговорные комнаты, выставочные залы, площадки для проведения семинаров, тренингов, «круглых столов», конференций, совещаний по вопросам предпринимательства [2].

В настоящее время на территории республики функционируют 5 бизнес-инкубаторов (3 офисно-производственных бизнес-инкубатора в городских округах Нальчик, Баксан и Зольском муниципальном районе и 2 офисных бизнес-инкубатора в городском округе Прохладный и Баксанском муниципальном районе), в которых в 2016 году размещено порядка 74 субъектов малого и среднего предпринимательства, которыми создано 290 рабочих мест.

В конце 2016 года открыт первый в России агропромышленный бизнес-инкубатор с учебным полигоном в Баксанском муниципальном районе.

Агротехнопарк (бизнес-инкубатор) предназначен для обучения сельян современным технологиям сельскохозяйственного производства, хранения и реализации продукции, а также основам ведения агробизнеса.

Бизнес-инкубатора расположен на 500 га, из которых 12 га. отведены под учебный полигон. На учебном полигоне расположены различные мини - производства. Высажены 2,5 га яблони, 0,6 га груши, по 0,5 га абрикос, слив и черешни, по 1 га винограда и клубники, есть 2 теплицы, учебные фермы по откорму крупного рогатого скота и по выращиванию кроликов. Остальная площадь на льготных условиях передается в аренду предпринимателям, которые реализуют проекты в сфере сельского хозяйства.

В 2016 году на завершающем этапе строительства путем создания государственно-частного партнерства был построен выставочный павильон общей площадью 2,5 тыс. кв. метров.

Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики», созданной в целях облегчения доступа субъектов МСП к кредитным ресурсам, предоставлено за анализируемый период 12 поручительств на общую сумму 47,8 млн. рублей. Сумма кредитных договоров, заключенных под поручительство фонда, составила 128,8 млн. рублей.

В 2016 году создана некоммерческая микрокредитная компания «Фонд микрокредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики», основной целью которой является обеспечение доступа малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов.

С начала деятельности Фондом выдано субъектам малого и среднего предпринимательства 21 микрозайм на общую сумму 16,5 млн. рублей.

В 2014 году в Кабардино-Балкарской Республике был создан Центр инноваций социальной сферы - абсолютно новый для республики объект инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Центр создан для продвижения и поддержки социальных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки и сопровождения социально ориентированных некоммерческих организаций.

Автономная некоммерческая организация «Центр инноваций социальной сферы Кабардино-Балкарской Республики» (ЦИСС), также оказывает информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

За 2015 год Центром инноваций социальной сферы КБР было предоставлено 174 консультации субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям. На базе Центра в 2015 была проведена Первая Школа

социального предпринимательства КБР, по итогам которой 62 человека прошли обучение основам социального предпринимательства.

За анализируемый период ЦИСС предоставлено 292 консультации субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, прошли обучение на краткосрочных курсах по правовым основам предпринимательства, анализу, планированию и контролю бизнес процессов, а также основам бухгалтерского учета в предпринимательской деятельности – 201 человек.

Реализация государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется в тесном взаимодействии с Министерством экономического развития Российской Федерации, путем участия Правительства КБР в лице Министерства экономического развития КБР в ежегодно проводимых конкурсах по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства [1].

В рамках ежегодного конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2016 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства Министерством экономического развития КБР подготовлены и защищены заявки, в результате чего республиканскому бюджету КБР предоставлена федеральная субсидия в размере 56,368 млн. рублей.

В целях организации сотрудничества по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в республике между Правительством КБР и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» 16 марта 2016 года подписано соглашение о взаимодействии, также утвержден план-график реализации мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике на 2016 год.

В целях снижения административных ограничений на малые и средние предприятия и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг функционирует региональная система электронного межведомственного взаимодействия КБР между исполнительными органами государственной власти, внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, федеральными органами исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг; функционируют 12 многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в муниципальных районах и городских округах республики.

ГБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг КБР» - один из первых субъектов России, успешно реализующий пилотный проект по организации деятельности многофункциональных центров, ориентированных на

предоставление государственных, муниципальных, дополнительных (сопутствующих) услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность на территории КБР, а также упрощения процедуры доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к использованию объектов движимого и недвижимого имущества утвержден и регулярно актуализируется состав имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для целей оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства [3].

Перечень государственного имущества утвержден приказом Министерства земельных и имущественных отношений КБР от 26 октября 2016 года № 55, в который вошли 3 объекта: административно-бытовое и административно-производственное здание ГКУ «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор», административное здание в г.Чегем. Перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства утверждены только в пяти муниципальных районах республики (Баксанский, Зольский, Лескенский, Прохладненский и Эльбрусский районы) и в одном городском округе (Нальчик). Осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления КБР по вопросу формирования, дополнения и утверждения указанных перечней.

Проведена работа по реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в КБР на 2016 год, утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии по подготовке к проведению Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и внедрению лучших практик, направленных на улучшение инвестиционного климата в КБР и устранению административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, от 28 апреля 2016 года № 1.

Планом мероприятий предусмотрена реализация 38 мероприятий, из которых по состоянию на 1 января 2017 года полностью реализованы 37 мероприятий, реализация одного мероприятия признана нецелесообразной.

В целях снижения фискальной нагрузки на бизнес, а также создания благоприятных условий для «стартового бизнеса», роста уровня предпринимательской активности населения Министерством экономического развития КБР разработан проект закона КБР «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при

применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории КБР» (Закон КБР от 15 ноября 2016 года № 49-РЗ), также подготовлены изменения в Закон КБР от 29 ноября 2012 года № 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории КБР» расширяющие перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (Закон КБР от 15 ноября 2016 года № 50-РЗ «О внесении изменений в статью 2 и приложение к Закону КБР «О патентной системе налогообложения на территории КБР»).

На постоянной основе осуществляется информационная, консультационная и методическая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам организации и развития предпринимательской деятельности. На официальном сайте Министерства экономического развития КБР, портале малого и среднего предпринимательства КБР, инвестиционном портале КБР размещена и постоянно актуализируется информация о развитии малого и среднего предпринимательства и по механизмам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства [4].

В Кабардино-Балкарском бизнес-инкубаторе организованы встречи с предпринимателями и резидентами бизнес-инкубатора для обсуждения проблем, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности в КБР и пути их решения, а также по механизмам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в КБР.

Проведенный анализ состояния предпринимательства свидетельствует, что в республике имеется потенциал для его дальнейшего развития при помощи государства.

#### **Примечания:**

1. Буздов З.З. Основные направления государственной поддержки малого бизнеса // В сборнике: Наука сегодня: теоретические и практические аспекты сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции в 3 частях. Научный центр «Диспут». 2015. С. 23-24.

2. Буздов З.З. Разработка критериев оценки эффективности агробизнеса // Экономика и социум. 2014. №3-4. С.185-188.

3. Буздов З.З. Управление рисками на предприятии АПК // Вестник научных конференций. 2015. № 4-2 (4). С. 33-34.

4. Буздова Э.С. Основные пути развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства // В сборнике: Наука сегодня: теоретические и практические аспекты сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции в 3 частях. Научный центр «Диспут». 2015. С. 27-29.

5. [www.economykbr.ru](http://www.economykbr.ru) – Официальный сайт Минэконом развития КБР

## ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### PROBLEMATIC ISSUES OF SUPERVISION OVER THE ACTIVITIES OF CREDIT INSTITUTIONS

*В статье рассмотрены ключевые проблемы организации системы банковского надзора за деятельностью кредитных организаций в современных условиях. Автором предложены пути совершенствования проблемных вопросов в области надзора за деятельностью кредитных организаций.*

*In the article the key problems of organization of the system of banking supervision over the activity of credit organizations in modern conditions are considered. The author suggests ways of improving problem issues in the field of supervision over the activities of credit institutions.*

**Ключевые слова:** *банковский надзор, проблемы банковского надзора, кредитные организации.*

**Keywords:** *banking supervision, problems of banking supervision, credit institutions.*

Необходимость государственного регулирования банковской деятельности обуславливается особой экономической и социальной природой банков и их значимостью для развития экономики страны.

Для развития и обеспечения финансовой стабильности необходима положительная динамика основных ключевых показателей, характеризующих роль банковского сектора в экономике страны. Рост данных показателей во многом зависит от организации банковского регулирования и надзора в стране, его совершенствования и решения существующих в нем проблем.

Проанализировав основные аспекты деятельности Банка России в организации и осуществлении банковского регулирования и надзора в современных условиях, значительно осложненных сложившимися в настоящее время экономическими и политическими условиями, можно выявить следующий ряд ключевых проблем.

Вследствие осложнения в последние годы как внешнемировых, так и внутренних условий функционирования банковской системы и повышения уровня рисков деятельности ее субъектов наблюдается тенденция усиления банковского регулирования и надзора. С одной стороны ужесточение требований к деятельности кредитных организаций способствует улучшению

качества проводимых на банковском рынке операций и повышению устойчивости данного сектора, однако, с другой стороны данные меры оказывают и негативное влияние.

Во-первых, усиление банковского надзора может привести к стремлению обхода правил кредитными организациями, то есть, возможно возникновение между устойчивостью банковской системы и ее зарегулированностью [1, с. 22].

Кроме того, ужесточение требований к деятельности кредитных организация в настоящее время приводит к увеличению случаев отзыва банковских лицензий. По результатам надзорной деятельности в 2014-2016 гг. Банк России отозвал лицензии у 274 кредитных организаций [2; 3; 4]. Меры по избавлению от слабых «игроков» в первую очередь направлены на обеспечение финансовой стабильности, однако это также ведет к усилению концентрации на банковском рынке и росту диспропорций. Происходит рост концентрации капитала в банковском секторе, постепенно сокращается количество и растет доля крупнейших банков, что позволяет им значительно влиять на развитие банковского рынка, вытеснять менее крупных игроков, что не способствует повышению качества банковских активов и улучшению качества предоставляемых услуг.

Во-вторых, по причине усложнения и усиления мер банковского надзора возникает проблема избыточности форм отчетности кредитных организаций, часть которых либо дублирует друг друга, либо не вытекает из существа надзорной практики. Значительно увеличиваются затраты времени на составление соответствующих отчетных документов, при этом повышается дороговизна данных процедур. Данные последствия серьезно повышают нагрузку на некрупные банки, а также банки регионального уровня.

Таким образом, ввиду повышения эффективности и устойчивости банковского сектора четкого и однозначного решения требует также вопрос о саморегулировании банковской системы. Кредитные организации должны самостоятельно в процессе деятельности уделять должное внимание исполнению обязательных требований, анализировать динамику своих показателей с внутренней точки зрения, что позволит выявлять проблемы на более раннем уровне и оперативно их устранять. В рыночной экономике, а особенно в условиях формирования рыночных отношений жесткое регулирование и надзор противоречат основополагающим принципам данных экономических систем. Отношения между органом надзора и банковским сектором должны строиться на более партнерской основе с активным обоюдным сотрудничеством.

В 2016 году Банк России заявил о возможности внедрения пропорционального подхода в регулировании и надзоре, исходя из интересов создания более благоприятных условий деятельности банков. В отдельную категорию выделяются крупные системно значимые банки по причине

возникновения угроз, которые может принести их неустойчивость всей финансовой системе, и требования к ним выше. Для крупных и средних банков будет изменен базовый набор инструментов регулирования и надзора. К небольшим банкам, ведущим простой бизнес, планируется применять упрощенную систему, но их лицензии будут содержать ограничения по сравнению со всеми остальными кредитными организациями. Нет смысла применять трудозатратные, технически сложные нормы регулирования, когда сложных финансовых продуктов в использовании у банка нет. Также для таких банков должны быть упрощены и требования к раскрытию информации.

Препятствием для развития банковского регулирования и надзора является недостаточный уровень прозрачности и достоверности, предоставляемой кредитными организациями отчетности. Проблема оппортунистического поведения контрагентов широко распространена не только в российской практике банковской деятельности. Существует определенный уровень недоверия не только между надзорным органом и поднадзорными субъектами, но и между самими кредитными организациями. К условиям, способствующим повышению прозрачности российской банковской системы можно отнести осуществление активной информационной политики, раскрывающей и поясняющей его планы и действия надзорного органа, что будет способствовать повышению информированности экономических субъектов и уровню их доверия к проводимым мероприятиям, обеспечению благоприятного делового климата в стране и стимулирования банков к прозрачному ведению бизнеса.

Существенной проблемой также для совершенствования банковского надзора является недостаточно высокий уровень развития риск-менеджмента. Необходимо улучшение качества программного и технического обеспечения, внедрений новейших методик расчета, повышение квалификации персонала. Для эффективного развития банковского надзора необходимо осознание топ-менеджментом кредитных организаций, что в современных условиях большая информационная открытость является конкурентным преимуществом для привлечения инвесторов и клиентов и оказывает положительное влияние на финансовую устойчивость, так как своевременная и достоверная информация служит основой для эффективной работы системы риск-менеджмента.

Затруднительным стал также для российской банковской системы переход к Базелю III, который начал осуществляться в 2013 году. По мнению большинства экономистов, национальная банковская система на тот момент была к этому еще не готова, так как большинство банков еще не только не реализовали требования предыдущего положения, но и не перешли на международную систему финансовой отчетности [1, с. 26]. Относительная неразвитость и незрелость банковской системы России по сравнению с ведущими странами привела к достаточно позднему и ускоренному

внедрению Базельских соглашений. Введение продвинутых подходов Базеля III потребует от участников банковской системы дальнейшего совершенствования систем риск-менеджмента и IT-систем, что требует крупных расходов.

Внедрение Базельских соглашений способствует укреплению имиджа России как страны с развитой банковской системой, а их исполнение банками позволит им стать полноправными участниками рынка международных банковских операций, укрепит доверие иностранных инвесторов, что ускорит процесс интеграции России в международное экономическое пространство.

Таким образом, внедрение Базельских принципов в деятельность российского банковского сектора является необходимым, однако, несмотря на всеобъемлющий характер данных соглашений необходимо учитывать национальные особенности и специфику экономики. Целесообразным также является разработка Банком России и доведение до кредитных организаций детальных унифицированных рекомендаций по их эффективному внедрению, организация специализированных обучающих мероприятий. При этом следует соблюдать строгую поэтапность в действиях, что позволит нивелировать всякое негативное влияние на развитие экономики.

Кроме того немаловажным для развития банковского регулирования и надзора является нацеленность на предупреждение и раннее выявление проблем в банках. Для этого в 2016 году Банком России создана Служба анализов банковских рисков. Предназначение данного структурного подразделения будет состоять в централизованном, оперативном и скрупулезном анализе рисков банковских операций [4].

Для формирования эффективной системы риск-ориентированного надзора необходим переход от формализованного надзора основанного на формальном выполнении количественных нормативов кредитными организациями к принципам содержательного надзора, предполагающего оценку принимаемых рисков, а также систем управления ими и организации внутреннего контроля [5].

Проблема поддержания устойчивости банковского сектора в рамках осуществления Банком России своей надзорной функции обуславливает решение комплекса задач, направленных на обеспечение информационной достоверности и прозрачности, развитие саморегулирования банковского сектора, введения эффективных методик, соответствие функционирования банковской системы общепринятым мировым требованиям и повышению скорости обнаружения и устранения возникающих проблем [6].

#### **Примечания:**

1. Кахриманова К.Р. Базельские соглашения и российская банковская система: проблемы внедрения // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2014. №17. С. 25–29.

2. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2014 году // Издания Банка России. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr\\_2014.pdf](http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr_2014.pdf) (дата обращения 10.10.2017).

3. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2015 году // Издания Банка России. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr\\_2015.pdf](http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr_2015.pdf) (дата обращения 10.10.2017).

4. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2016 году // Издания Банка России. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr\\_2016.pdf](http://www.cbr.ru/publ/bsr/bsr_2016.pdf) (дата обращения 10.10.2017).

5. Пасько А.В., Корень А.В. Проблемы банковского надзора в Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации: электронный научно-практический журнал. 2014. № 5. Ч. 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/05/33790> (дата обращения 11.10.2017).

6. Солодкая А.М. Банковский надзор в России: проблемы и перспективы действующей системы // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. I междунар. студ. науч.-практ. конф. № 2(50). [Электронный ресурс]. URL: [https://sibac.info/archive/economy/2\(50\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/2(50).pdf) (дата обращения: 11.10.2017)

**Волкова Ю.В., Быличкина А.М.**  
**Volkova J.V., Bylichkina A.M.**

## **ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ АУДИТА В РОССИИ THE INTRODUCTION OF INTERNATIONAL AUDIT STANDARDS IN RUSSIA**

*В статье рассмотрены изменения при переходе России на международные стандарты аудита. Определены преимущества и недостатки данного нововведения.*

*The article considers changes in the transition of Russia to international audit standards. The advantages and disadvantages of this innovation are determined.*

**Ключевые слова:** *международные стандарты аудита, аудиторская деятельность, саморегулируемые организации, аудиторское заключение.*

**Keywords:** *international audit standards, auditing activities, self-regulating organization, audit report.*

В настоящее время актуальной проблемой современного аудита в России, в связи с законодательным новшеством, является применение международных стандартов аудита. С 1 января 2017 года на территории РФ

стали обязательны к применению всеми аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами международные стандарты аудита (МСА), которые представляют собой документы, формулирующие общие условия. Основной целью таких кардинальных изменений является – обеспечить всех аудиторов и пользователей аудиторских услуг единообразным пониманием основных принципов и целей аудита, прав и обязанностей аудиторов, аудиторских лиц, аудиторской практики и требований к формированию независимого аудиторского мнения. Международные стандарты разрабатывались и издавались Международной федерацией бухгалтеров – профессиональной бухгалтерско-аудиторской организацией, которая объединяет членов более 170 бухгалтерско-аудиторских национальных организаций и объединений из 125 стран мира. В действие введены 48 стандартов, объединенные в следующие группы: международные стандарты контроля качества, международные стандарты аудита, международные отчеты о практике аудита, международные стандарты обзорных проверок, международные стандарты заданий, обеспечивающих уверенность и международные стандарты сопутствующих услуг.

С одной стороны, внедрение МСА способствует развитию коммуникаций между аудиторами и бизнесом, повышению качества работы аудиторов и повышению уверенности к аудиту среди пользователей финансовой отчетности в условиях глобализации экономики. К плюсам также можно отнести их логичное систематизирование и строгое упорядочивание информации, отражающее их назначение и вопросы регулирования, а также более понятную структуру изложения. Такая структура позволяет лучше понять и правильно соотнести общие и специальные нормы стандартов, и раскрывают их практическое применение. Каждый стандарт, входящий в МСА имеет единообразную структуру и состоит из следующих разделов: «Введение», «Цель», «Определения», «Требования» и «Практическое применение и прочие пояснительные материалы», которые содержат многочисленные комментарии и приложения с примерами использования стандартов на практике. Но с другой стороны, международные подходы основаны на профессиональном суждении и, изучая проблемы перехода России на международные стандарты, следует обратить внимание на то, что имеющаяся российская законодательная база очень слаба и не может обеспечить должного контроля над деятельностью аудиторских организаций. [1]

Казалось бы, что проблемы видны на поверхности: «...законодательная база неустойчива, поэтому мы переходим на международные стандарты, которые имеют практику в мировом сообществе и хорошо себя зарекомендовали...». Но, изучив статьи отечественных экономистов и высказывания аудиторов на данную тематику, можно сделать вывод о том, что переход на данные стандарты не даст должного ожидаемого эффекта, в силу особенностей нашего действующего законодательства. В

международных стандартах более точно прописаны требования для выражения мнения о финансовой отчетности, чем в российском законодательстве. Кроме того, на Западе имеется большая судебная практика в части решений дел, связанных с аудиторской деятельностью. В России же данный опыт отсутствует по причине позднего развития аудита наравне с западными странами. Опираясь на данный факт, следует сказать о том, что фактическое выполнение требований МСА в России приведет к значительному увеличению процедур аудита и объема данных для подтверждения отчетности, что изменит деятельность аудиторов и аудиторских организаций. [2]

С 1 января 2017 года также вступили в действие изменения в закон об аудиторской деятельности, которые предусматривают увеличение минимальной численности членов саморегулируемых организаций (СРО) аудиторов с 500 до 2 тысяч аудиторских организаций или с 700 до 10 тысяч аудиторов. В связи с этими изменениями, в государственном реестре СРО аудиторов остались только две организации: «Содружество» и «Российский союз аудиторов».

Следует обратить внимание на увеличение объема работы аудиторов. Данное изменение повлечет за собой увеличение стоимости аудиторских услуг, а также потребует более разносторонне подходить к проверке, а именно учитывать большое количество аспектов в работе проверяемой компании, выявлять возможные риски, делать информацию об аудиторской работе более подробной. Все это поможет руководителям развивать компании и принять эффективные управленческие решения.

Как было сказано выше, изменения коснулись аудиторской деятельности. В соответствии с действующим законодательством под аудитом понимается независимая проверка финансовой отчетности организации с целью выражения мнения о ее достоверности, в то время как с позиции МСА понятие аудиторской деятельности трактуется более обширно. Поэтому понятие «аудиторская проверка» будет распространено абсолютно на все виды проверок, проводимых в соответствии с МСА. Проверка нефинансовой информации организации будет отнесена к предмету аудита и сможет проводиться только аудиторами. Кроме этого, будет расширен предмет аудита – аудиторскими услугами будут являться услуги по проверке любой финансовой информации аудируемого лица, а не только бухгалтерской и аналогичной ей отчетности.

Кроме перечисленных изменений, можно выделить нововведения, связанные с аттестатами аудиторов. В соответствии с новыми правилами аттестат будет аннулирован, если аудитор в течении трех последовательных календарных лет не будет участвовать в аудиторской деятельности. При этом установлен новый порядок аннулирования выданных аттестатов аудитора.

И наконец, изменения коснулись аудиторского заключения. Теперь вместо привычной формы на нескольких листах со стандартным текстом,

аудиторское заключение будет составляться более информативно. Новая форма по МСА включает не только оценку финансовой отчетности компании, но и делает акцент на наиболее важных моментах в деятельности аудируемого лица, в том числе на существенные риски для бизнеса. Действительно, международные стандарты предполагают раскрытие в аудиторском заключении информации о ключевых факторах деятельности аудируемого лица, в том числе наиболее существенные риски для бизнеса, по мнению аудитора. Но такое раскрытие информации в аудиторском заключении обязательно только для тех экономических субъектов, чьи акции котируются на бирже. Если же аудируемая компания не имеет таких акций, ключевые факторы деятельности не подлежат обязательному раскрытию.

Следует отметить, что акционерные общества, чьи акции можно купить на бирже, давно применяют риск-ориентированный подход при формировании бухгалтерской отчетности: аудируемое лицо самостоятельно раскрывает все существенные риски для бизнеса.

Поэтому говорить о том, что сообщение в аудиторском заключении дополнительной информации о ключевых факторах деятельности, может привести к возрастанию рисков потери финансовой устойчивости для бизнеса, не совсем верно. Аудиторское заключение существует не самостоятельно, а только в совокупности с бухгалтерской отчетностью, в отношении которой высказывается мнение. При этом именно в отчетности и раскрывается вся необходимая информация, в том числе и об имеющихся бизнес-рисках. [3]

Также следует обратить внимание на то, что введение международных стандартов приводит к большей публичности аудиторского заключения.

Действующее в настоящее время законодательство, регулирующее ведение бухгалтерского учета и формирование отчетности, предписывает сообщать в органы статистики соответствующую информацию для формирования государственного информационного ресурса. При этом к сведениям, сообщаемым в статистику, относятся, как экземпляр бухгалтерской отчетности, так и аудиторское заключение. Это означает, что любое заинтересованное лицо может в любой момент запросить в органе статистики, как экземпляр бухгалтерской отчетности экономического субъекта, так и аудиторское заключение. [4]

Кроме того, Федеральным законом от 03.07.2016 N 360-ФЗ внесены дополнения в Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которые вступили в силу с 1 октября 2016 года. Согласно вновь введенной ст. 7.1 Закона № 129-ФЗ в реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц необходимо среди прочих сведений внести информацию о результатах обязательного аудита, проведенного в отношении акционерных обществ, кредитных организаций и пр. При этом информацию обязан внести сам экономический субъект – заказчик аудита.

Данные о бухгалтерской отчетности также отражаются в таком реестре, если это установлено действующим законодательством. Особенностью указанного реестра является его открытость и общедоступность. [5]

Таким образом, действующее российское законодательство обеспечивает достаточную публичность аудиторского заключения в отношении бухгалтерской отчетности. Соответственно, введение МСА никак не оказывает дополнительного влияния на публичность результатов аудита.

Вне зависимости от того, какие стандарты аудиторской деятельности применяет аудиторская организация, аудируемое лицо должно составлять отчетность в соответствии с правилами ведения бухгалтерского учета и отчетности. Строгое соблюдение указанных правил поможет компании сформировать достоверную отчетность на основании которой можно принимать соответствующие управленческие решения. Бухгалтерская отчетность организации, достоверность которой подтверждена аудиторским заключением, также является основанием для принятия взвешенных бизнес-решений, как инвесторам, так и контрагентам.

Сложности для аудируемого лица заключаются в том, что бухгалтерское законодательство не стоит на месте: в него постоянно вносятся изменения. Бухгалтер при своей загруженности не всегда успевает своевременно отследить все новшества, соответственно, в отчетности возникают ошибки, которые могут послужить основанием как для появления оговорок в аудиторском заключении, так и выдачи отрицательного заключения.

Таким образом, можно сделать вывод, что при преобразовании мира в единую взаимосвязанную экономическую концепцию, необходимо повышение эффективности экономики, тем самым переход на международные стандарты имеет больше преимуществ, поскольку он направлен на реформирование аудиторской деятельности в России, повышение качества отчетности и финансовой информации, представляемой внешнему рынку.

#### **Примечания:**

1. Бараненко С.П., Бусыгина А.В. Проблемы и перспективы внедрения международных стандартов финансовой отчетности в России // Экономика и социум: современные модели развития. 2014. № 8. С. 70-82.
2. Емелин В.Н., Веретенникова М.Н. Проблемы введения международных стандартов аудита и повышения качества подготовки специалистов в России // Молодой ученый. 2013. № 6. С. 334-336.
3. Козменкова С.В., Камаева С.А. Аудит: проблемные вопросы и пути развития // Международный бухгалтерский учет. 2015. № 3.
4. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» // СПС КонсультантПлюс.

5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СПС КонсультантПлюс.

Гасанова Г.Г.  
Gasanova G.G.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА  
МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА  
IMPROVEMENT OF THE FINANCIAL MECHANISM OF THE  
MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP**

*В статье представлено современное состояние муниципально-частного партнерства и его финансирование в России, а также приведены проблемы и перспективы развития данного института*

*The author a current state and financing of municipal-private partnership in Russia. In the article the financial problems and development prospects of municipal-private partnership is provided.*

**Ключевые слова:** *государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, финансовый механизм.*

**Keywords:** *public-private partnership, municipal-private partnership, financial mechanism.*

Теме развития партнёрства уделяется много внимания на государственном уровне и на государственно-частное партнёрство (ГЧП) возлагаются большие надежды, поскольку по оценкам экспертов оно позиционируется как «новая технология развития экономики». Партнёрство между муниципалитетом и бизнесом - это новое выражение в современной экономической практике, актуальность которой вызвана повышенным интересом со стороны органов государственной власти.

В России актуальность муниципально-частного партнерства (МЧП) обусловлена низким уровнем ее развития в части привлечения частных инвестиций. Этот сектор испытывает значительные потребности в ресурсах, внедрении современных методов управления, передовых технологий оказания услуг и обслуживания. Бюджетные средства, ресурсы целевого финансирования не позволяют полностью решить эти задачи, поэтому становится необходимым прямое привлечение компетенций и инвестиций частного сектора.

Следует заметить, что в зарубежных странах часто используется термин «частно-государственное партнёрство», и делается это для того, чтобы подчеркнуть приоритетную роль частного бизнеса в этом союзе. Однако для России исходя из смысла партнёрства и современных экономических

условий, более справедливым будет термин «государственно-частное партнёрство» (ГЧП), который определяет ведущую роль государства [1, с. 11].

Далее подробнее рассмотрим само понятие «государственно-частное партнёрство» или муниципально-частное партнёрство». Согласно Федеральному закону N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ», государственно-частным партнерством, муниципально-частным партнерством является «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [2, ст. 3]. Иными словами, это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда общественно значимых проектов в широкой сфере деятельности - от развития стратегически важных отраслей национальной экономики, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ до обеспечения общественных благ.

В современной экономической литературе используются различные классификации форм и моделей государственно-частного партнерства. Выбор базовых моделей определяется, как правило, государством на основании того, в каких сферах и какого рода услуги могут стать предметом ГЧП. При этом определённые базовые модели в чистом виде практически не встречаются, а чаще используются всевозможные смешанные формы в самых разнообразных отраслях.

Можно отметить, что в России по состоянию на начало 2017 года концессия остается основной формой реализации проектов ГЧП. 2200 инфраструктурных проектов уже реализуются и будут реализованы в форме концессионного соглашения [3, с. 2]. Суть данной формы соглашения состоит в том, что одна сторона (концессионер) за свой счет создает и (или) реконструирует определенный объект концессионного соглашения, который принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), при этом концедент предоставляет концессионеру на определенный срок права владения и пользования объектом концессионного соглашения [4, ст. 3].

Также на региональном и муниципальном уровне реализуется ряд проектов, которые имеют схожие с ГЧП признаки, но при этом заключены в рамках иных организационно-правовых форм, например:

- долгосрочные инвестиционные соглашения и контракты жизненного цикла, заключаемых в рамках 223-ФЗ;
- контракты жизненного цикла в рамках 44-ФЗ;
- корпоративные формы, при использовании которых основные принципы долгосрочного партнерства зафиксированы в акционерных соглашениях или иных сопутствующих договорах;
- долгосрочные договоры аренды публичной собственности, который подразумевает определенные инвестиционные обязательства арендатора (нормы ГК РФ и 135-ФЗ).

Всего на начало 2017 года в России прошли стадию принятия решения о реализации 2 446 инфраструктурных проектов ГЧП, среди которых 17 проектов реализовано на федеральном уровне, 238 проектов - на региональном уровне и 2191 проектов - на муниципальном уровне. На рисунке 1 представлено процентное распределение проектов ГЧП в разрезе сфер инфраструктуры.

В свою очередь, проектов ГЧП, прошедших стадию коммерческого закрытия (подписания соглашений / договоров) – 2 183, в рамках которых совокупные инвестиционные обязательства (обязательства по финансированию создания / строительства / реконструкции) публичной и частной стороны составляют – 2,040 трлн. рублей, из них обязательства частных партнеров – 1,365 трлн. рублей (65,4 %) (рис.2).

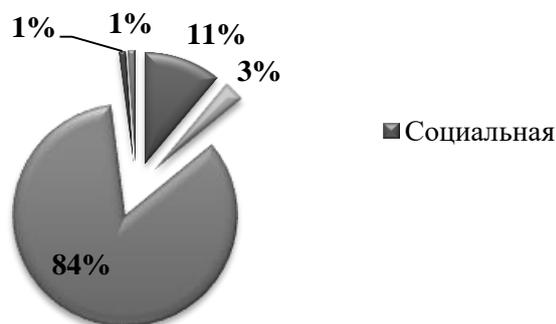


Рис. 1 — процентное распределение проектов ГЧП в разрезе сфер инфраструктуры в России на начало 2017 года

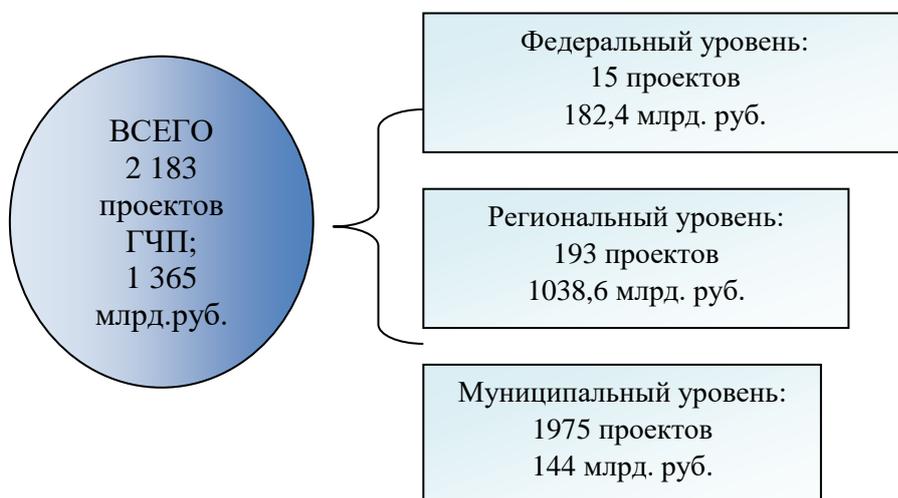


Рис.2 - Соотношение количества реализуемых проектов ГЧП и объема финансовых обязательств частных инвесторов

Далее особое внимание хотелось бы обратить механизмы возврата частных инвестиций в проектах муниципально-частного партнерства. В РФ условно их можно разделить на 4 группы:

- плата за доступность – возврат вложений частного инвестора полностью или в большей мере обеспечивается за счет платежей публичного партнера. Плата за доступность включает компенсацию затрат на создание и эксплуатацию объекта, а также обеспечение определенного уровня доходности и покрытие расходов на обслуживание привлеченного финансирования. К 2017 году на муниципальном уровне данным способом были возвращены средства по 53 проектам муниципально-частного партнерства;

- прямой сбор платы и осуществление иной коммерческой деятельности по регулируемым ценам (тарифам) – частный партнер обеспечивает возврат инвестиций за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности по регулируемым ценам (тарифам). В силу особенностей законодательства при этом механизме возврата также часто используется компенсация невозмещенных капитальных затрат частного партнера по завершению проекта за счет публичного партнера. На начало 2017 году на муниципальном уровне данным способом были возвращены средства по 1817 проектам МЧП;

- минимальная гарантированная доходность со стороны публичного партнера – частный партнер обеспечивает возврат инвестиций за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности, в том числе по регулируемым ценам (тарифам). При этом соглашением предусматривается условное обязательство публичного партнера компенсировать установленную недополученную прибыль за определенный период. К 2017 году на муниципальном уровне данным способом были возвращены средства по 2 проектам муниципально-частного партнерства;

- прямой сбор платы и осуществление иной коммерческой деятельности без дополнительных гарантий со стороны публичного партнера – частный партнер обеспечивает возврат инвестиций исключительно за счет осуществления коммерческой деятельности без каких-либо гарантий со стороны публичного партнера. На начало 2017 году на муниципальном уровне данным способом были возвращены средства по 103 проектам МЧП.

С точки зрения участия публичной стороны в софинансировании капитальных затрат частного партнера на инвестиционной стадии (использование «капитального гранта») в проектах ГЧП, то из 2 183 проектов ГЧП «капитальный грант» предусмотрен в 315 проектах, из них 263 – муниципального уровня [3].

Наблюдая динамику за 2014-2016 гг. можно отметить положительную тенденцию в количестве осуществляемых проектов МЧП и объемов финансирования с публичной и частной стороны. При среднегодовом темпе роста числа «коммерчески закрытых» проектов более 100 % их общее количество превысит 5000 к 2018 году, что с учетом муниципальных концессий представляется вполне реальной цифрой. Однако за счет снижения темпов роста российской экономики наблюдается снижение интереса инвесторов к долгосрочным инвестициям в инфраструктуру на муниципальном уровне [3],[5]. Также существует ряд финансовых барьеров, которые могут негативно повлиять на развитие муниципально-частного партнерства, например, недостаток бюджетных средств, строгие условия финансирования проектов из различных фондов, желание банков застраховать себя от высокорисковых вложений и прочие, срабатывающие как сдерживающий фактор для реализации проектов. Положительное влияние на институт МЧП окажет приведение нормативно-правовой базы муниципалитетов в соответствие с требованиями федерального закона о ГЧП, а также выявление новых механизмов финансирования проектов МЧП.

#### **Примечания:**

1. Барчуков, А. В. Развитие железнодорожной инфраструктуры: государственная политика, концессии, инвестиции [Электронный ресурс] : Монография / А. В. Барчуков и др. - Хабаровск : Изд-во ДВГУПС, 2015. - 183 с. : ил. - ISBN 978-5-262-00653-3.
2. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
3. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» / Ассоциация «Центр развития ГЧП». – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 32 с.
4. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О концессионных соглашениях"
5. Исследование «Развитие государственно-частного партнерства в России в 2015–2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП» / Ассоциация «Центр развития ГЧП», Министерство экономического развития Российской Федерации. – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 36 с.

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ  
ХМАО-ЮГРЫ)  
ORGANIZATION OF DEPARTMENTAL FINANCIAL CONTROL OF  
EDUCATIONAL INSTITUTIONS (ON THE EXAMPLE OF KHAMAO-  
UGRA)**

*В статье рассмотрены организационные аспекты ведомственного финансового контроля образовательных учреждений, ее нормативно-правовое регулирование, а также анализ проведения плановой выездной проверки в Департаменте образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

*The article organizational aspects of the departmental financial control of educational institutions, its regulatory and legal regulation, as well as the analysis of the planned on-site inspection in the Department of Education and Youth Policy of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra are considered in the article.*

**Ключевые слова:** *ведомственный финансовый контроль, организация внутреннего финансового контроля, образовательные учреждения.*

**Keywords:** *departmental financial control, educational institutions, organization of internal financial control.*

Важнейшим направлением деятельности органов государства и муниципальных образований является контроль за различными сферами общественной жизни. Контроль государства и муниципальных образований в области публичных финансов и финансовых отношений нашел отражение в специальном институте - институте финансового контроля.

В настоящее время в Российской Федерации действует система финансового контроля, которую можно разделить на три уровня: внешний, внутренний, ведомственный. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется Счетной палатой РФ. Внутренний государственный финансовый контроль является сферой деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. Ведомственный финансовый контроль осуществляется в рамках ведомства - в территориальных органах ведомства и подведомственных учреждениях (рис. 1).



Рис. 1. Финансовый контроль РФ в бюджетной сфере [1]

С точки зрения нормативно-правового регулирования организации и осуществления ведомственного финансового контроля в бюджетной сфере можно выделить законодательные акты, к которым относятся Бюджетный кодекс РФ, а также постановления Правительства Российской Федерации и др. (табл. 1).

Таблица 1- Ведомственный внутренний финансовый контроль

Наименование	Нормативно-правовая база
Осуществляется в рамках ведомства в территориальных органах ведомства и подведомственных учреждениях	Контроль по БК РФ
Контрольно-ревизионные органы	Статья 160.2-1 БК РФ
1. Главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств	Внутренний финансовый контроль (аудит) осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией (Постановления Правительства РФ от 10.02.2014 №89, от 17.03.2014 №193)
2. Главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов	
3. Главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджетов	

Источник: Составлено автором на основе [1;3].

В последнее время наблюдается незначительный рост доли расходов консолидированного бюджета Российской Федерации на систему

образования. При этом стоит отметить, что наблюдается снижение этих расходов по отношению к ВВП страны. Указанная ситуация может быть связана с опережающим ростом реальных расходов государства по сравнению с темпами увеличения ВВП, в сложившихся макроэкономических условиях. Рассмотрение организационных аспектов ведомственного финансового контроля образовательных учреждений, обуславливает актуальность статьи.

Необходимо отметить, что для обеспечения единообразного подхода к осуществлению внутреннего финансового контроля Приказом Минфина РФ от 07.09.2016 №356 утверждены «Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля». Целью разработки методических рекомендаций является разъяснение положений ст.160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для обеспечения единообразного подхода к организации и проведению внутреннего финансового контроля главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор (администратор) бюджетных средств).

Организация внутреннего финансового контроля осуществляется с учетом требований ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые определяют, что внутренний финансовый контроль направлен на [2]:

1. соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

2. подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

3. соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным администратором доходов бюджета и подведомственными ему администраторами доходов бюджета;

4. соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения,

внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными ему администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Одним из основных задач внутреннего финансового контроля являются [2]:

— управление событиями, негативно влияющими на выполнение внутренних бюджетных процедур (бюджетные риски);

— оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, (нарушения бюджетного законодательства), а также правомерных действий должностных лиц, негативно влияющих на осуществление главными администраторами (администраторами) и получателями бюджетных средств бюджетных полномочий и (или) эффективность использования бюджетных средств (далее - недостатки в сфере бюджетных правоотношений);

— повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

При осуществлении внутреннего финансового контроля используются следующие методы: самоконтроль, контроль по уровню подчиненности, смежный контроль и контроль по уровню подведомственности.

Результаты таких проверок оформляются заключением с указанием необходимости внесения исправлений и (или) устранения недостатков (нарушений) при их наличии в установленный в заключении срок либо разрешительной надписью на представленном документе.

Подготовительным к проведению внутреннего финансового контроля документом является карта внутреннего финансового контроля, содержащим по каждой отражаемой в нем операции данные о должностном лице, ответственном за выполнение операции, сроках и (или) периодичности выполнения операции, должностных лицах, осуществляющих контрольные действия в ходе самоконтроля, смежного контроля и контроля по уровню подчиненности (подведомственности), периодичности, способа проведения контрольных действий, а также иных необходимых данных. Карта внутреннего финансового контроля должна охватывать все внутренние бюджетные процедуры, за результаты которых отвечает соответствующее подразделение.

Данные о выявленных в ходе внутреннего финансового контроля недостатках и (или) нарушениях при исполнении внутренних бюджетных процедур, сведения об источниках бюджетных рисков и о предлагаемых (реализованных) мерах по их устранению (результаты внутреннего финансового контроля) отражаются в регистрах (журналах) внутреннего

финансового контроля и в отчетности о результатах внутреннего финансового контроля.

Руководитель (заместитель руководителя) главного администратора (администратора) бюджетных средств, в целях оценки эффективности осуществления внутреннего финансового контроля, вправе поручить подразделению (должностному лицу) осуществлять анализ результатов внутреннего финансового контроля.

По итогам рассмотрения проведенного анализа указанных результатов руководителем (заместителем руководителя) главного администратора (администратора) бюджетных средств, принимаются решения с указанием сроков их выполнения.

Организация внутреннего финансового контроля предполагает формирование и утверждение порядка осуществления внутреннего финансового контроля, предусматривающего положения, регулирующие [2]:

- формирование, утверждение и актуализацию карт внутреннего финансового контроля;
- ведение, учет и хранение регистров (журналов) внутреннего финансового контроля;
- составление и представление отчетности о результатах внутреннего финансового контроля.

Перед составлением карты внутреннего финансового контроля в подразделении, ответственном за результаты выполнения внутренних бюджетных процедур, рекомендуется сформировать перечень операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур, перечень) в случае наличия более 10 операций, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры. При формировании Перечня рекомендуется определить процессы, составляющую внутреннюю бюджетную процедуру.

При составлении перечня оцениваются бюджетные риски, связанные с проведением указанной в перечне операции, в целях ее включения в карту внутреннего финансового контроля, определения применяемых к ней контрольных действий.

Каждый бюджетный риск оценивается по критерию "вероятность", характеризующему ожидание наступления события, негативно влияющего на выполнение внутренних бюджетных процедур, и критерию "последствия", характеризующему размер возможного наносимого ущерба, потери репутации главного администратора (администратора) бюджетных средств (снижение внешней оценки качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств), существенность налагаемых санкций за допущенное нарушение бюджетного законодательства, снижение показателя результативности (экономности) использования бюджетных средств. По каждому критерию определяется шкала уровней вероятности (последствий) риска, имеющая не менее четырех позиций, например:

— уровень по критерию "вероятность" - от 0 до 20%, от 20 до 40%, от 40 до 60%, от 60 до 80%, от 80 до 100%;

— уровень по критерию "последствия" - низкий, умеренный, высокий, очень высокий.

Оценки по критерию "вероятность" и критерию "последствия" оцениваются в соответствии с нижеуказанной матрицей бюджетного риска, в которой по каждому сочетанию вероятности и последствий устанавливается уровень риска (например, низкий, средний, высокий, очень высокий) согласно таб.2.

Таблица 2-Матрица оценки бюджетного риска

Уровень по критерию "Вероятность"	Уровень по критерию "Последствия"			
	Низкий	Умеренный	Высокий	Очень высокий
от 0 до 20%	Низкий	Низкий	Низкий	Средний
от 20 до 40%	Низкий	Низкий	Средний	Высокий
от 40 до 60%	Средний	Средний	Высокий	Очень высокий
от 60 до 80%	Средний	Высокий	Очень высокий	Очень высокий
от 80 до 100%	Высокий	Высокий	Очень высокий	Очень высокий

Источник: [2].

Также ежеквартально (ежемесячно) проводится мониторинг в ходе, которого осуществляется сбор (запрос), анализ и оценка сведений, необходимых для расчета показателей, характеризующих результаты выполнения внутренних бюджетных процедур объектами мониторинга (показатели мониторинга). По результатам проведения мониторинга составляется доклад, содержащий анализ причин отклонений рассчитанных показателей качества финансового менеджмента от целевых значений указанных показателей.

Итак, подразделениям, ответственным за выполнение внутренних бюджетных процедур осуществляется ведение, учет и хранение регистра (журнала) внутреннего финансового контроля. Записи в регистр (журнал) внутреннего финансового контроля осуществляются по мере совершения контрольных действий в хронологическом порядке.

Далее хотелось бы отметить, что одним из основных целей Департамента образования и молодежной политики ХМАО-Югры также является организация и осуществление ведомственного финансового контроля за деятельностью подведомственных образовательных учреждений

путем проведения контрольных мероприятий в рамках действующего законодательства.

За анализируемый период с 10.10.2016 по 08.11.2016 была проведена плановую выездную проверку в Департаменте образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на предмет организации работы по исполнению поручений и нормативных правовых актов за период с 01.01.2015 по 31.12.2015гг. [8].

В ходе проверки была изучена деятельность Департамента по организации работы исполнения поручений, проанализированы нормативные правовые акты, в том числе ведомственные правовые акты, регулирующие правоотношения в установленных сферах деятельности Департамента, выборочно проверены поручения и нормативные правовые акты на предмет качества их исполнения.

В целом, результаты проверки свидетельствуют о том, что в Департаменте создана необходимая правовая база для организации исполнения и осуществления контроля за исполнением поручений и нормативных правовых актов, а также приняты соответствующие меры по их исполнению.

За охватываемый проверкой период Департаментом организована работа по исполнению 1366 поручений, находящихся на контроле (из них 681 поручение рассмотрено как основным исполнителем / и соисполнителем - 685), что на 1% больше в сравнении с аналогичным периодом 2014 года (1353 – поручений).

При этом проверкой установлено, что в нарушение пункта 8.17 Инструкции по делопроизводству в государственных органах ХМАО– Югры и исполнительных органах государственной власти ХМАО – Югры, утвержденной постановлением Губернатора автономного округа от 30.12.2012г. № 176 в период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. - 36 поручений выполнено с нарушением установленных сроков, что составляет 2,7% от общего количества, находившихся на исполнении поручений [8].

Так, при наличии 36 поручений, исполненных с нарушением установленных сроков, в 2015 году в Департаменте по данному факту проведена 21 служебная проверка, что является недостаточным исполнением в Департаменте требований, закрепленных в пункте 8.54 Инструкции, пункте 80 Типового регламента, пункте 76 Регламента.

Следует отметить, что с 2012 года наблюдается значительное увеличение общего объема выполняемой работы по исполнению поручений, причиной которого, в том числе, является значительный рост количества поручений, находящихся на исполнении в Департаменте.

Подводя итоги, следует отметить, что формирование современной нормативной правовой базы по организации и осуществлению эффективного внутреннего финансового контроля предоставляет возможность обеспечить

безопасность, эффективность, законность финансовой деятельности государственных образовательных организаций.

Список библиографических источников:

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998г. №145-ФЗ (ред. от 30.09.2017г.);

2. Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля [Электронный ресурс]: Приказ Минфина РФ №356 от 07.09.2016г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

3. Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 17.03.2014г. №193 (ред. от 23.04.2016г.) и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №89 от 10 февраля 2014г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

4. О мерах по совершенствованию и организации контроля и проверки исполнения поручений [Электронный ресурс]: Приказ Департамента образования и молодежной политики ХМАО-Югры №1484 от 30.09.2016г. URL: [https://admhmao.ru/dokumenty/poisk-npa/detail.php?ID=597401&spphrase\\_id=487324](https://admhmao.ru/dokumenty/poisk-npa/detail.php?ID=597401&spphrase_id=487324);

5. Об утверждении Плана проверок ДОиМП ХМАО-Югры на 2017 год [Электронный ресурс]: Приказ Департамента образования и молодежной политики ХМАО-Югры от 30.11.2016 № 1759 (с изм. №201 от 03.02.2017). URL: <http://www.doinhmao.ru/uploads/public/589/950/847/589950847cd79183118215.pdf>

6. Кучеров И.И., Поветкина Н.А., Абрамова Н.Е. Контроль в финансово-бюджетной сфере // "ИЗиСП", "КОНТРАКТ": научно-практическое пособие 2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

7. Гварлиани Т.Е., Томских С.А., Оборин М.С. Организационные аспекты внедрения внутреннего финансового контроля (аудита) в бюджетных учреждениях высшего профессионального образования // Международный бухгалтерский учет №17: статья 2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

8. О результатах проверок, проведенных в Департаменте // doinhmao.ru: сервер Департамент образования и молодежной политики ХМАО-Югры. URL: <http://www.doinhmao.ru/informaciya-o-proverkah/o-rezultatah-proverok-provedennyh-v-departamente> (Дата обращения 28.10.2017г.).

Горбатова Я. В.  
Gorbatova Y. V.

## МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

## MEASURES OF STATE SUPPORT FOR DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT - UGRE

*В статье обозначена роль физической культуры и спорта в жизни современного российского общества и актуальность их государственного регулирования, рассматривается эффективность решения стратегических задач по развитию отрасли физическая культура и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.*

*The article outlines the role of physical culture and sport in the life of modern Russian society and the relevance of their state regulation; the effectiveness of solving strategic tasks for the development of the physical culture and sports sector in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra is considered.*

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, государственная политика в сфере физической культуры и спорта

**Keywords:** physical culture, sport, state policy in the field of physical culture and sports

Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Однако в начале XXI века сфера физической культуры и спорта столкнулась с рядом серьезных проблем, связанных: во-первых, с ухудшением здоровья людей, их физическим развитием и физической подготовленностью; во-вторых, с необходимостью модернизации системы подготовки спортивного резерва; в-третьих, с возросшей конкуренцией в спорте высших достижений.

Для решения обозначенных проблем государственным и общественным органам управления всех уровней необходимо предпринимать адекватные

организационно-управленческие, нормативно-правовые и экономические меры.

Поэтому в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» [1] к числу задач, требующих решения, отнесено совершенствование управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровнях.

Успешное развитие физической культуры и спорта имеет приоритетное значение для укрепления здоровья граждан и повышения качества их жизни и, в связи с этим, является одним из ключевых факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие государства. Реализация приоритетных направлений в сфере физической культуры и спорта обеспечивается федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» [3]. В Ханты-Мансийском автономном округе документом, определяющим направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта, является государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 – 2020 годы» [4].

Динамика основных отраслевых показателей в сфере физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика развития сферы физической культуры и спорта в ХМАО - Югре в 2015 - 2016 гг

№ п/п	Наименование показателей результатов	2015 год	2016 год	Отклонение от показателя
1	Количество занимающихся физической культурой и спортом по месту жительства	18070	16598	-1472
2	Количество систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек	452089	519099	+67010
3	Доля занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения автономного округа, %	29,8	33,7	+3,9
4	Количество занимающихся физической культурой и спортом лиц с инвалидностью	6667	7868	+1201
5	Удельный вес лиц с инвалидностью, занимающихся физической культурой и спортом, (%)	12,8	13	+0,2

6	Количество тренеров по видам спорта и физкультурных работников по месту жительства	1881	1975	+ 94
7	Обеспеченность тренерско-преподавательским составом в % от норматива в РФ	47,5	49,4	+1,9
8	Количество спортивных сооружений (ед.)	2756	2891	+ 135
9	Количество медалей, завоеванных на всероссийских и международных соревнованиях спортсменами автономного округа старше 18 лет	1129	1090	-39
10	Количество спортсменов, включенных в основной и резервный состав сборных команд России по видам спорта	261	303	+42
11	Количество присвоенных спортивных званий спортсменам	161	46	-115
12	Количество тренерских и судейских семинаров и совещаний	64	31	-33
13	Обеспеченность ЕПС спортивных сооружений в (%) от норматива в РФ	22,8	38,8	+ 16

Численность населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, занимающегося физической культурой и спортом на системной основе (не менее 3 раз в неделю или 3 суммарных часа) увеличилась с 452,1 тысяч человек в 2015 году до 519,1 тысяч человек в 2016 году.

В округе функционируют 2891 спортивных сооружения с единовременной пропускной способностью 72817 чел./час. Обеспеченность единовременной пропускной способностью спортивными сооружениями в автономном округе в % от норматива РФ составляет 38,8%.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре физкультурно-спортивное движение развивается на базе 1360 организаций, учреждений, предприятий (в 2015 году – 1353).

Численность спортсменов автономного округа, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды России на 42 человека, составила 303 человека.

Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов, на 4,7 процентного пункта и составила 64 % от общей численности данной категории населения.

Анализ показал, что показатели развития физической культуры и спорта в автономном округе соответствует плановым среднероссийским показателям.

В целях развития массовой физической культуры, детско-юношеского спорта, спорта высших достижений, спорта лиц с инвалидностью, Правительством автономного округа принято 24 нормативных акта, проведена работа по привлечению средств из федерального бюджета (Таблица 2).

Таблица 2

Привлечение средств из бюджета на развитие сферы физической культуры и спорта

Направление	Сумма, тыс. руб.
- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)	1109,2 тыс.руб.
- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации»	6228, 1 тыс.руб.
- на обеспечение условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры посредством проведения комплекса мероприятий по дооборудованию и адаптации объекта	2690,9 тыс.руб.
- на оснащение организаций адаптивной физической культуры и спорта спортивными, реабилитационными тренажерами, спортивной экипировкой, инвентарем и спецоборудованием	60907,8 тыс.руб.

С целью привлечения средств из областного бюджета, в рамках мероприятий областной целевой программы «Сотрудничество» продолжают выполняться проектные и изыскательские работы по объекту «Центр зимних видов спорта в Ханты-Мансийске, в т.ч. ПД и оплата кредиторской задолженности».

Высоких результатов удалось достичь по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Создано 26 центров тестирования в муниципальных образованиях и региональный центр ГТО. Проведено обучение 1 286 спортивных судей из 22 муниципальных образований округа. На официальном общероссийском сайте комплекса ГТО: GTO.RU, зарегистрировано 69138 жителей автономного округа, что в соответствии с рейтингом является 14 местом по Российской Федерации.

Глобальные размеры приобретает реализация мероприятий по развитию шахматного образования в образовательных организациях автономного округа.

Эффективность реализации стратегических задач и направлений развития отрасли физическая культура и спорт за 2011 – 2016 гг представлена в таблице 3.

Таблица 3

Эффективность реализации стратегических задач и направлений развития отрасли физическая культура и спорт

№ п.п	Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	20,9	21,9	25,9	27,0	29,8	32,5
2.	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов, %	64,4	46,3	49,6	54,5	59,3	64,0
3.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	6,8	8,7	9,8	11,1	12,8	12,8
4.	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	20,1	20,3	22,5	23,3	24,1	25
5.	Численность спортсменов субъекта Российской Федерации, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, чел.	201	215	248	291	261	293

Одним из показателей эффективности решения стратегических задач по развитию отрасли физическая культура и спорта является увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – его значение возросло с 20,9% в 2011 году до 32,5% в 2016 году. Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2012 году резко снизилась, а затем возросла с 46,3% до 64,0% в 2016 году. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, также имеет тенденцию к росту: с 6,8% в 2011 году до 12,8% в 2016 году.

Цель государственной политики на 2017 год направлена на создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, обеспечения развития массового спорта и достижение спортсменами Югры высоких спортивных результатов на соревнованиях российского и международного уровня.

С целью развития массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры, пропаганды здорового образа жизни, планируется реализация следующих мероприятий государственной программы:

- проведение окружных смотров-конкурсов, окружных комплексных спортивно-массовых мероприятий, в соответствии с календарным планом,
- мероприятия по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО),
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта и учреждений спорта автономного округа,
- развитие сети плоскостных сооружений муниципальных учреждений спорта и создание малобюджетных спортивных объектов шаговой доступности.

С целью повышения конкурентоспособности югорского спорта на Российской и международной спортивной арене, а также успешного проведения в автономном округе крупнейших спортивных соревнований необходима реализация следующих мероприятий государственной программы:

- обеспечение подготовки спортивного резерва и сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по видам спорта,
- проведение окружных, региональных, всероссийских и международных соревнований по видам спорта,
- выплаты ежемесячных и единовременных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам,
- научно-методическое и медицинское обеспечение сборных команд автономного округа по видам спорта,
- государственная поддержка юридических лиц, осуществляющих развитие игровых, приоритетных видов спорта.

#### **Примечания:**

1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание Законодательства РФ. - 2009. - 17 авг. - № 33. - Ст. 4110.

2. Бабич, А. Социально-экономические основы развития физической культуры и спорта // Социальная политика и социальное партнерство. - 2011. - №8. С. 5-15.

3. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 N 30 (ред. от 05.05.2017) «О федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 г. № 422-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 – 2020 годы».

Чуланова О.Л., Давлетшина Ю.М.  
Davletshina U.M.

## СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ НА РЫНКЕ ТРУДА: РОЛЬ SOFT SKILLS В КОМПЕТЕНТНОСТНОЙ МОДЕЛИ 2025

### CONTEMPORARY TRENDS IN THE LABOR MARKET: THE ROLE OF SOFT SKILLS IN THE COMPETENCE MODEL 2025

*В статье рассмотрено понятие soft skills компетенций и выявлена их роль в «компетентностной модели 2025». Представлены результаты исследования The Boston Consulting Group («Бостонская консалтинговая группа») «Россия 2025: от кадров к талантам. Убедительно продемонстрирована ведущая роль soft skills в компетентностной модели 2015. Представлена целевая модель компетенций 2025.*

*The article deals with the concept of soft skills of competences and reveals their role in the "competence model 2025". The results of the study of The Boston Consulting Group ("Boston Consulting Group") "Russia 2025: from cadres to talents. The leading role of soft skills in the competence model 2015 has been convincingly demonstrated. The target model of competences 2025 is presented.*

**Ключевые слова:** *soft skills, компетентностная модель 2025, развитие компетенций.*

**Keywords:** *soft skills, competence model 2025, competence development.*

Актуальность данной темы заключается в том, что на сегодняшний день у людей нет понимания, почему так важны soft skills компетенции, многие вообще не представляют, что это такое, однако The Boston Consulting Group («Бостонская консалтинговая группа») создала целевую модель компетенций 2025, к которой без сомнения относятся именно soft skills компетенции. И поскольку темпы научно-технического прогресса таковы, что мир изменяется и преобразуется буквально на глазах, то сейчас просто необходимо постоянно развивать мягкие компетенции, для того, чтобы быть достойным конкурентом на рынке труда и быстро адаптироваться к происходящим изменениям.

Исследованием проблем «мягких» и «твердых» навыков в разное время занимались Абашкина, О., Барина, О.В., Гайдученко Е., Марушев А., Давидова В., Жадько Н. В., Чуркина М. А., Иванов Д., Канардов И.,

Клюковская И., Мирошниченко, А.Н., Новиков А.М., Чошанов М.А., Чуланова О.Л., Павлова Е., Портланд Ю., Сосницкая О., Татаурщикова Д., Шипилов В.

В предыдущих публикациях нами были представлены результаты контент анализа дефиниций hard skills («твердые» навыки) и soft skills («мягкие» навыки). [7]. Поскольку в исследованиях очень часто можно наблюдать размытость понятия «компетенции» и «навыки» применительно к soft skills и hard skills, обозначим и обоснуем свою авторскую позицию по данному вопросу. Поскольку, авторам статьи ближе подход к компетенции, как «к социально-трудовой характеристике, совокупности знаний, умений, навыков и профессионально-важных качеств, а так же мотивационных характеристик работника, обладающих эмерджентностью, необходимых для успешного выполнения работы и соответствующих требованиям должности и стратегическим целям организации» [5].

Совершенно очевидным продолжением данного определения является то, что «компетенция является характеристикой потенциального качества, позволяющей практически все элементы готовности персонала к эффективному труду в заданной ситуации на рабочем месте в трудовом коллективе». Этим обусловлен авторский подход soft skills, как к «мягким компетенциям» [6].

Soft skills компетенции важны как на работе, так и в жизни. Основная часть этих компетенций используется для достижения поставленных целей. И чем выше человек поднимается по карьерной лестнице, тем социальные навыки в жизни играют наибольшую роль, а профессиональные навыки отходят на второстепенный план, поэтому, как известно, 70% тренингов и различных курсов ориентируются на освоение навыков soft skills [3].

Согласно последним исследованиям, усиливается интерес работодателей к «мягким навыкам», что составляет 93%. Это можно объяснить изменением экономики и развитием информационных технологий.

Значимость soft skills подчеркивается современными исследователями. Аналитики World Economic Forum составили прогноз, в котором обозначили десять ключевых компетенций, которые будут востребованы в 2020 году.

Согласно прогнозу, самой значимой компетенцией будет умение решать сложные задачи. Второй по значимости компетенцией является критическое мышление, а третьей – креативность.

После названных компетенций следуют компетенция управления людьми, навыки координации и взаимодействия, эмоциональный интеллект, суждение и принятие решений, клиентоориентированность, умение вести переговоры и когнитивная гибкость. Отметим, что все вышеперечисленные компетенции относятся к soft skills [1].

Следующим шагом нашего исследования было выяснение того факта, какие именно мягкие компетенции необходимо сформировать, чтобы стать

конкурентоспособным на рынке труда в современных условиях либо быть конкурентоспособным с точки зрения развития карьеры.

Портланд Ю. выделяет признаки, по которым можно с уверенностью сказать, что работник обладает навыками soft skills, они представлены на рисунке 1 [4].



Рис. 1. Признаки работника, обладающего навыками soft skills (по Портланду Ю.)

Не сформированные навыки «soft skills» могут разрушить карьеру любого специалиста, который в совершенстве обладает профессиональными навыками.

Именно представленные на рисунке 2 составляющие понятия «soft skills», по мнению Мамаевой С., позволяют сформировать умение личности бороться за себя и за свои идеи, а также помогают самостоятельно, не прибегая к посторонней помощи, управлять любой ситуацией, которая может возникнуть на жизненном пути.



Рис. 2. Составляющие понятия Soft skills (по Мамаевой С.)

The Boston Consulting Group («Бостонская консалтинговая группа»), которая является международной компанией, специализирующейся на управленческом консалтинге, а так же ведущим консультантом по вопросам стратегии бизнеса, создала целевую модель компетенций 2025.

Целевая модель компетенций 2025 – это тот набор ключевых универсальных компетенций, без освоения которых невозможно прийти к эффективности в XXI веке, т.к. этот век – век информационных технологий. Данные компетенции можно с уверенностью отнести к soft skills компетенциям: умение критически мыслить, эффективно работать в команде и взаимодействовать с другими людьми, быстро адаптироваться к изменениям, принимать решения, самостоятельно организовывать деятельность и прочее.

Рассмотрим более подробно целевую модель компетенций 2025, которую представила бостонская консалтинговая группа [2].



Рис. 3. Целевая модель компетенций 2025

К когнитивным навыкам относятся следующие составляющие:

- саморазвитие: самосознание, обучаемость, любознательность, восприятие критики и обратная связь.
- организованность: организация своей деятельности и управление ресурсами;
- управленческие навыки: постановка задач, формирование команд, развитие и мотивирование других;
- достижение результатов: ответственность, принятие риска, настойчивость в достижении целей, инициативность;
- решение нестандартных задач: креативность, в том числе умение видеть возможности, а так же критическое мышление;
- адаптивность – работа в условиях неопределенности.

К социально-поведенческим навыкам относятся:

- коммуникация (презентационные, письменные, переговорные навыки);
- межличностные навыки (работа в команде, этичность, клиентоориентированность, управление стрессом, адекватное восприятие психики);
- навыки межкультурного взаимодействия (осознанность, социальная ответственность, иностранные языки и культуры) [2].

К цифровым навыкам относятся: создание систем (программирование, разработка приложений) и управление информацией – обработка и анализ данных.

Датский ученый Йенс Расмуссен условно разделил всех занятых в экономике на три категории – «Умение», «Правило» и «Знание».

В таблице 1 более подробно рассмотрены данные категории.

Таблица 1

Категории задач для всех видов занятости (по Й. Расмуссену)

Категории	Характер работы	Требуемые знания	Примеры профессий
Умение	более 50% задач – это повторяющиеся типовые задачи, преимущественно физический труд.	Подготовка не требуется или осуществляется в рамках короткого обучения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• уборщики</li> <li>• продавцы</li> <li>• водители</li> <li>• грузчики</li> <li>• охранники</li> </ul>
Правило	более 50% задач – это техническая, рутинная работа. Принятие решений происходит в рамках предписанных правил и инструкций.	Требуется специализированная, прикладная подготовка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• слесари</li> <li>• медсестры</li> <li>• специалисты среднего уровня</li> <li>• офисные администраторы</li> </ul>
Знание	более 50% задач подразумевают аналитическую работу, импровизацию, творчество, работу в условиях неопределенности. Автономность принятия решений.	Требуется высокий уровень образования, длительная подготовка, широкий кругозор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• преподаватели</li> <li>• врачи высокой квалификации</li> <li>• Ученые</li> <li>• высококвалифицированные инженеры</li> <li>• руководители</li> <li>• научные работники</li> <li>• экономисты, юристы</li> </ul>

В ближайшие 5–10 лет востребованными будут профессии наиболее высокой (категория «Знание») и наиболее низкой (категория «Умение») квалификации. В то же время количество рабочих мест среднего уровня

квалификации (категория «Правило») будет испытывать наиболее сильное давление новых технологий. К должностям, которые уже сейчас подвергаются сокращениям в связи с цифровизацией процессов, относятся аналитики, бухгалтеры, юристы, административный персонал и прочие [2].

В перспективе 2025 года распространение роботов, способных делать работу за человека, угрожает потерей работы многим людям. На рынке труда станет распространение феномена так называемых «лишних людей» – тех, чей базовый уровень навыков и готовность к изменениям не позволят сохранить трудоустройство в конкуренции с роботами.

Появление роботов сильно повлияет на экономику страны. Во многих отраслях физический труд человека станет ненужным, так как он будет автоматизирован.

Начавшаяся цифровизация бизнес-процессов, по разным оценкам, ставит под риск исчезновения от 9 до 50% всех ныне существующих профессий в ближайшее десятилетие.

По мнению основателя технологического стартапа Аяа Бдайр 65% профессий, которые будут востребованы в 2035 году, пока еще даже не существуют. Например: ветеринар для роботов, биолог, выращивающий искусственные органы, и т. п. [2].

Все большее проникновение компьютерных решений будет вести к переориентации потребностей рынка труда на универсальные «компетенции XXI века», которые не смогут компенсировать цифровые технологии.

Перечни подобных компетенций включают схожий перечень навыков soft skills: нацеленность на саморазвитие, навыки принятия решений и достижения результатов, решение нестандартных задач, навыки коммуникации, межличностные, эмоциональный интеллект и другие.

Под влиянием технологических трендов уже сегодня и тем более к 2025 году конкурентоспособность кадров будет определяться не столько «твердыми» навыками, сколько развитием мягких навыков [2].

В результате проведенного исследования, было выяснено, что в наш век – информационных технологий, просто необходимо развивать soft skills компетенции, ведь чем больше универсальных компетенций будут освоены, тем востребованнее специалист станет на рынке труда. Ведь в скором будущем именно наличие мягких компетенций станет решающим фактором при трудоустройстве.

Таким образом, новая конкурентоспособность будет определяться возможностью создавать, привлекать и удерживать носителей soft skills компетенций, поэтому можно без сомнения утверждать, что soft skills компетенции играют важную роль в «компетентностной модели 2025».

В настоящее время нами разрабатывается методика и инструментарий развития ключевых soft skills (согласно операционализации soft skills по Чулановой О.Л. [8]), которые будут представлены в дальнейший публикациях.

### Примечания:

1. Ананьева, Т. Десять компетенций, которые будут востребованы в 2020 году [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tananyeva.com/single-post/> (Дата обращения: 16.10.2017).
2. Бутенко В., Полуниин К., Котов И., Сычева Е., Степаненко А., Занина Е., Ломп С., Руденко В., Топольская Е., Россия 2025: от кадров к талантам. [Электронный ресурс]. URL: [http://image-src.bcg.com/Images/Skills\\_Outline\\_web\\_tcm27-175469.pdf](http://image-src.bcg.com/Images/Skills_Outline_web_tcm27-175469.pdf) (Дата обращения: 05.11.2017)
3. Кириллов А.В. Технологии развития персонала в современном социальном управлении. // Материалы Афанасьевских чтений. 2015. Т. 1. № 13. С. 31-38.
4. Портланд, Ю. Что такое soft skills и почему они так важны для карьеры? [Электронный ресурс]. URL: <http://dnevnyk-uspeha.com/rabota-i-karera/chto-takoe-soft-skills-i-pochemu-oni-tak-vazhnyi-dlya-kareryi.html> (Дата обращения: 11.10.2017)
5. Чуланова, О.Л. Компетентностный подход в работе с персоналом: теория, методология, практика: монография / Чуланова О.Л. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 292 с.: 60x90 1/16. - (Научная мысль) (Переплёт 7БЦ) ISBN 978-5-16-011696-9.
6. Чуланова, О. Л. Формирование, развитие и коучинг эмоциональной компетентности в управлении персоналом организации : монография / 4. О. Л. Чуланова ; Сургут. гос. ун-т ХМАО-Югры. – Сургут : Дефис, 2010. – 218 с.
7. Ивонина А.И., Чуланова О.Л., Давлетшина Ю.М. Современные направления теоретических и методических разработок в области управления: роль soft-skills и hard skills в профессиональном и карьерном развитии сотрудников // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №1 (2017) <http://naukovedenie.ru/PDF/90EVN117.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
8. Чуланова О.Л. Социально-психологические аспекты управления: эмоциональная компетентность руководителя в структуре soft skills (значение, подходы, методы диагностики и развития) // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №1 (2017) <http://naukovedenie.ru/PDF/07EVN117.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

## ВКЛАД РУССКИХ УЧЕНЫХ В РАЗВИТИЕ СТАТИСТИКИ

### THE CONTRIBUTION OF RUSSIAN SCIENTISTS TO THE DEVELOPMENT OF STATISTICS

*В докладе последовательно изложены основные научные достижения русских ученых в области статистики, перечислены научные труды и выделены научные работы, которые используются в современной статистике. Определена роль статистики в современных условиях развития российской экономики.*

*The report consistently outlines the main scientific achievements of Russian scientists in the area of statistics, scientific works are listed and outlines the scientific works, which are used in modern statistics. The role of statistics in the current conditions of the development of the Russian economy is determined.*

**Ключевые слова:** статистика, представители, описательное направление, перепись, анкета.

**Keywords:** statistics, representatives, descriptive direction, census, questionnaire.

Современные методы и способы научного познания социально-экономических процессов в своей основе являются статистическими. Независимо от стадии и уровня экономического развития, вида политической системы, статистика на протяжении сотен лет своего существования всегда выступала как важнейший и высокоэффективный инструмент государственного управления и одновременно как наука, исследующая количественную сторону массовых явлений [1].

Статистика, как все науки и любое научное знание, формировалась постепенно, исходя из реальных потребностей людей и общества.

Зарождение статистики как общественной науки началось с формирования двух школ – немецкой описательной школы и английской школы политических арифметиков. Но вклад русских ученых в развитие статистики носит прикладной характер.

Первыми статистическими источниками на Руси были летописи, в которых упоминается о сборе различной информации в IX-XI вв.: возникновении и развитии городских поселений, расположенных на водных путях, о наличии в них храмов, церквей, монастырей, жилых строений [1].

Формирование статистики как науки в России началось с описательного направления. Наиболее яркими представителями которого являются И.К. Кирилов, В.Н. Татищев, М.В. Ломоносов, К.Ф. Герман.

Иван Кириллович Кирилов (1689-1737 гг.) – ученый, который одним из первых смог систематизировать учетные данные, поступавшие в Сенат, а также экономико-географические описания России. Используя материалы I Петровской ревизии, он в 1727 г. завершил работу «Цветущее состояние Всероссийского государства». Данная работа содержала не только сведения о расположении городов, но также и о численности населения, расходах и доходах, различных строениях. Такого детального описания не было прежде ни в одной из стран. Особо следует отметить, что И.К. Кирилов является первым научным деятелем, который использовал табличный метод представления информации. Его работа и в настоящее время считается важным научным сочинением, дающим четкое и верное описание России в эпоху правления Петра I [1].

Василий Никитич Татищев (1686-1750 гг.) - русский историк, географ, энциклопедист и государственный деятель. Всю свою жизнь этот ученый посвятил изучению многих наук. На основе полученных знаний он в 1737 г. разработал специальную анкету, которая содержала 198 вопросов, относящихся к истории, географии и другим наукам. На основе полученных анкетных сведений Татищев создал программу описания всей Сибири, а затем и всей России. Также ученый, проанализировав результаты двух переписей, проведенных в России, и высказал идеи по улучшению качества собранных сведений, которые заключались в составлении единого документа, подготовке квалифицированных переписчиков и сокращении сроков сбора данных [1].

Михаил Васильевич Ломоносов - ученый, который продолжил дело В.Н. Татищева в области сбора данных для полного экономико-географического описания России. Он создал множество работ, посвященных статистическим вопросам. Его особой заслугой является обновление программы обследования территорий государства, разработанной Татищевым. М.В. Ломоносов планировал создать «Российский атлас», в котором бы отражались данные о населении, географии и экономики страны в различных отраслях, таких как сельское хозяйство, промышленность, торговля и транспорт. Для сбора достоверных данных он разослал во все губернии «Академическую анкету», которая содержала 30 вопросов о развитии городов. Однако все данные о проведенном опросе поступили в академию лишь после смерти ученого. Но несмотря на это, М.В. Ломоносов проделал огромную работу по сбору статистических данных и их анализу, а также проиллюстрировал Россию с помощью различных методов статистики [1;2].

Карл Федорович Герман является первым руководителем статистического комитета, созданного в 1811 г. при Министерстве полиции. Герман преподавал статистику в учебных заведениях, написал учебные пособия «Краткое руководство ко всеобщей теории статистики для употребления в училищах Российской Империи» (1808 г.) и «Всеобщая теория статистики для обучающихся сей науке» (1809 г.). Отмечая различные

стороны пользы статистики для страны, К.Ф. Герман писал, что статистические исследования «могут и должны служить основанием, когда правительство принимает великие меры оградить подданных безопасностью или удалением препятствий, способствовать промышленности и успехам образования. Они открывают действие гражданских учреждений и удостоверяют публику в отеческих попечениях правительства. Как представитель и последователь описательной школы К.Ф. Герман считал, что предмет статистики - это государство, а сама статистика, по его словам, является «основательным познанием государства в какое-либо известное время». Вместе с тем, в его работах присутствовало не только описание, но и элементы анализа, группировки и динамические сопоставления. Он в первую очередь уделял внимание развитию теоретической и исторической науки [1].

Константин Иванович Арсеньев выдающийся ученый, академик, профессор статистики и географии, продолжатель дела К.Ф. Германа. К.И. Арсеньев преподавал статистику в Петербургском университете, а позже в военных учебных заведениях. В начале своей научной деятельности ученый написал работу «Начертание статистики Российского государства», которая состояла из нескольких разделов: «О народонаселении», «О народном богатстве», «О народном образовании». В ней были приведены группировки населения по национальности, по вероисповеданию, выделено городское и сельское население, а также содержались расчеты численности всего населения на основе данных, взятых из проведенных на тот момент ревизий в России. Одной из наиболее важных его работ считается исследование «Статистические очерки России» (1848 г.), в котором дано обоснование экономического районирования России. К.И. Арсеньев много сделал для того, чтобы организовать развитие статистического дела в России, поэтому его личность считается очень значимой в формировании статистики. Описательное направление являлось господствующим до тридцатых годов XIX века [1].

К началу XX в. Россия была одним из признанных центров научной статистической мысли. Большое влияние на развитие математического направления в статистике России произвели работы русских математиков П.П. Чебышева (1821-1894), А.А. Маркова (1856-1922), А.М. Ляпунова (1857-1919) [1].

Начальный этап советской статистики (1917–1930 гг.) отличается исключительной интенсивностью: проводится большое число специально организованных, статистических переписей и обследований, плодотворно работают различные научные коллективы, строится первый баланс народного хозяйства [3].

Великая Отечественная война обозначила новые вопросы в статистических исследованиях, в связи с чем главной задачей проводимых исследований стал учет эвакуируемого населения. Разрабатывались специальные программы переписи продовольствия, оборудования, металлов,

топлива, часто в течение одного-двух дней. То есть можно сказать, что накопленные фундаментальные знания в области статистики помогли в сжатые сроки организовать учет необходимых данных и обеспечить своевременной информацией соответствующие органы власти.

В послевоенный период внимание статистической науки было приковано к вопросу о предмете статистики, её соотношении с математической статистикой. В 1954 г. этот вопрос обсуждался на научном совещании, которое ещё раз подтвердило значение статистики как самостоятельной общественной науки. После совещания вышли в свет новые монографии, учебники по общей теории статистики [1].

На сегодняшний день одной из самых важных и необходимых наук в России является статистика. И базой для последующего развития этой науки являются те сведения, которые были получены русскими учеными прошлых лет.

Также необходимо отметить, что в XX в. стала развиваться мировая статистическая система, что позволило обобщить все мировые знания в области статистики и разработать единые подходы в статистических методах. Большим шагом к развитию статистической науки послужило комплексное применение экономико-математических методов и широкое использование компьютерной техники в анализе социально-экономических явлений.

В настоящее время в нашей стране сформирована правовая база статистической деятельности. Благодаря тому, что был принят Федеральный Закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», в законодательном порядке установлены важнейшие принципы статистического наблюдения различных сегментов российской экономики. Также появилась законодательная база муниципальных образований, что способствует укреплению независимости статистики. Федеральная служба государственной статистики России (Росстат) является центральным органом системы государственной статистики в нашей стране.

Нужно отметить, что сегодня в нашей стране проходит работа по улучшению статистической системы и переводу методологии на принципы учета, которые приняты в практике за рубежом в соответствии с требованиями, предъявляемыми законами развития рыночной экономики.

Несмотря на положительные изменения и результаты в области государственной статистики, остаются проблемы и появляются новые задачи, связанные с процессами, происходящими в экономике страны и жизни общества.

Так, в период до 2020 года предстоит выполнить крупномасштабные статистические работы общенационального значения, такие как:

- организация эффективного мониторинга основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и реализации государственных программ;

- подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;
- подготовка и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2014 года;
- составление полного набора годовых и квартальных национальных счетов;
- регулярное (один раз в пять лет) построение базовых таблиц «Затраты - выпуск»;
- расширение системы показателей муниципального уровня [4].

На сегодняшний день многие работы уже выполнены, так как до конца срока осталось меньше трех лет.

Подводя итоги, можно смело сказать, что статистика была и всегда будет одной из важнейших наук в любой сфере общественной жизни. И хочется вспомнить слова английского специалиста в области экономической статистики У. Дж. Рейхмана: «Мы живем в век статистики. Едва ли не в каждом своем аспекте явления природы, а также человеческая и прочая деятельность поддаются сейчас измерению при помощи статистических показателей».

#### **Примечания:**

1. Ануварова Л. Р., Залилова З. А. История развития и возникновения статистики как науки. <https://rae.ru/forum2012/323/3257>.

2. Птуха М. В. М. В. Ломоносов как экономист и статистик // Ломоносов: Сборник статей и материалов. — М.; Л.: Изд-во АН СССР, 1946. — [Сб.] II. — С. 144—215. <http://feb-web.ru/feb/lomonos/serial/sb2/sb2-144.htm>.

3. Плошко Б. Г., Елисеева И. И. История статистики // [http://nashaucheba.ru/v48031/плошко\\_б.г.,\\_елисеева\\_и.и.\\_история\\_статистики](http://nashaucheba.ru/v48031/плошко_б.г.,_елисеева_и.и._история_статистики).

4. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/about/credentials](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/about/credentials).

**Дюрягина Н.А.**

**Duryagina N.**

**Научный руководитель: Зубарева Л.В.**

**Research supervisor: Zubareva L.**

## **ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВОГО УЧЕТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ПРЕДПРИЯТИЙ ГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ**

## **FEATURES OF TAX ACCOUNTING FOR FIXED ASSETS OF ENTERPRISES OF THE GAS INDUSTRY**

*В данной статье рассмотрены проблемы налогового учета основных средств. Проанализированы характерные особенности учета основных средств на предприятиях газодобывающей отрасли. Предложен*

*сравнительный анализ бухгалтерского и налогового учета в разрезе начисления амортизации.*

*In this article, problems of tax accounting for fixed assets are considered. Characteristic features of accounting for fixed assets at enterprises of the gas industry are analyzed. A comparative analysis of accounting and tax accounting is proposed in the context of accrual of depreciation.*

**Ключевые слова:** *налоговый учет, бухгалтерский учет, основные средства, газодобывающая отрасль.*

**Keywords:** *tax accounting, accounting, fixed assets, gas industry.*

Под основными средствами понимается часть имущества, используемого в качестве средств труда для производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) или для управления организацией первоначальной стоимостью более 100 000 рублей (п.1 ст.257 НК РФ).

Объекты ОС, права на которые подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством:

• введенные в эксплуатацию до 01.12.2012г. – включаются в состав амортизируемых основных средств с первого числа месяца, следующего за месяцем подачи документов на регистрацию прав собственности (Расписка, выдаваемая федеральным органом в области государственной регистрации, в получении документов на государственную регистрацию прав с их перечнем, а также с указанием даты и времени их представления).

• введенные в эксплуатацию после 01.12.2012г. - включаются в состав амортизируемых основных средств с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором этот объект был введен в эксплуатацию, независимо от даты его государственной регистрации.

В момент ввода в эксплуатацию амортизируемых объектов основных средств, а также соблюдения иных необходимых условий (подача документов на государственную регистрацию права собственности для объектов, введенных в эксплуатацию до 01.12.2012г.) на основании формы №ОС-1 (№ОС-1а, №ОС-1б) формируется форма ОС-6 (ОС-6а, ОС-6б). Для целей бухгалтерского учета, одновременно с этим в налоговом учете формируется «Карточка налогового учета основных средств». [2]

Карточка налогового учета формируется по всем объектам основных средств, в том числе по тем объектам, которые используются в деятельности, не приносящей доход, за исключением следующих случаев:

- по объектам основных средств, которые получены в безвозмездное (временное) пользование;
- по объектам, полученным в аренду, в лизинг;

Первичными документами для учета поступления в налоговый учет объектов, являющихся амортизируемым имуществом в соответствии со ст.

256 НК РФ, являются первичные документы, используемые в бухгалтерском учете (акт приема-передачи ОС-1, ОС-1а, ОС-1б).

Реквизиты документов, на основании которых в налоговом учете осуществляется принятие к учету объекта основного средства, отражаются также в Карточке налогового учета основных средств (наименование документа, номер документа, дата документа).

Первоначальная стоимость основного средства определяется как сумма расходов на его приобретение, сооружение, изготовление, доставку и доведение до состояния, в котором оно пригодно для использования, за исключением налога на добавленную стоимость и акцизов, кроме случаев, предусмотренных НК РФ.

Под расходами на приобретение и сооружение, изготовление основного средства, понимаются любые расходы, которые газодобывающее предприятие несет, в частности, в связи с приобретением (строительством подрядным способом) основного средства (расходы, осуществление которых способствовало приобретению (строительству) и расходы, которые возникают у предприятия из-за осуществления данной операции), при условии, что связь таких расходов с процессом приобретения (строительства подрядным способом) является прямой (непосредственной).[4]

Непосредственная (прямая) связь расходов с процессом приобретения имеет место, когда предприятие может определить, что эти расходы произведены им исключительно в связи с тем, что оно приобретает (строительства подрядным способом) актив.

В части объектов, введенных в эксплуатацию после 01.01.2014 г., расходы на регистрацию прав на недвижимое имущество, которые не включаются в первоначальную стоимость, отражаются в налоговом регистре №\*\*92-ОЦ «Информация о расходах по регистрации прав на недвижимое имущество, не включенных в первоначальную стоимость объектов и учтенных в бухгалтерском учете». [3]

Переоценка (дооценка, уценка) основных средств в целях доведения их стоимости до рыночной стоимости, в случае ее проведения не изменяет первоначальную и остаточную стоимость амортизируемого имущества в налоговом учете. Положительная (отрицательная) сумма такой переоценки не признается доходом (расходом), учитываемым для целей налогообложения.

Включение объектов основных средств в амортизационную группу.

Номер амортизационной группы, к которой относится объект основного средства, присваивается согласно Постановлению Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 и Классификации основных средств, например, предприятия ОАО «Газпром», включаемых в амортизационные группы, утв. Приказом ОАО «Газпром» от 10.11.2009 №354 (с учётом изменений и дополнений).

В связи с использованием с 01.01.2012г. Обществом права на применение «амортизационной премии» объекты основных средств после их

ввода в эксплуатацию включаются в амортизационные группы (подгруппы) по своей первоначальной стоимости за вычетом суммы «амортизационной премии».

Основные отличия в расчете сумм амортизации при налоговом учете амортизируемого имущества от бухгалтерского учета основных средств отражены в таблице 1.

Таблица 1.

Основные отличия в начисление амортизации

Группы и виды основных средств	Начисление амортизации	
	Бухгалтерский учет	Налоговый учет Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ, гл.25, ст.256, п.2
Объекты жилищного фонда	не начисляется	начисляется
Многолетние насаждения, не достигшие эксплуатационного возраста	не начисляется	начисляется
Основные средства, приобретенные с использованием бюджетных ассигнований и иных аналогичных средств (в части стоимости, приходящейся на величину этих средств)	начисляется	не начисляется
Основные средства переданные (полученные) по договорам в безвозмездное пользование	начисляется	не начисляется
Основные средства некоммерческих организаций, не используемые для предпринимательской деятельности	не начисляется	начисляется

Информация об амортизационной группе, к которой отнесен объект основного средства, отражается по строке «Амортизационная группа» Карточки налогового учета объекта основных средств.

Порядок прекращения начисления амортизации по объектам, исключенным из состава амортизируемого имущества (безвозмездно переданных, законсервированных на срок более 3 месяцев, находящиеся по решению руководства организации на реконструкции и модернизации продолжительностью свыше 12 месяцев), и порядок «возобновления» начисления амортизации (при прекращении договора безвозмездного

пользования и возврате объектов амортизируемого имущества налогоплательщику, при расконсервации, при получении с реконструкции, модернизации) осуществляется в соответствии с п.3.4 раздела 3 Порядка расчета норм амортизации по объектам основных средств Общества.

Таким образом прекращение амортизации по объектам основных средств в перечисленных выше случаях осуществляется на основании документов:

- подтверждающих передачу имущества в безвозмездное пользование,
- приказа руководителя о консервации объекта основного средства,
- акта приема-передачи объекта основного средства в ремонт, реконструкцию, модернизацию (ремонт, модернизация, реконструкция осуществляется силами подрядных организаций).

Продолжение амортизации после приостановления ее начисления по указанным основаниям осуществляется на основании документов:

- подтверждающих возврат имущества из безвозмездного пользования,
- приказа руководителя о расконсервации объекта основного средства,
- акта о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (форма N ОС-3).

При приостановлении и возобновлении начисления амортизации по основным средствам, переданным в безвозмездное пользование; переведенным на консервацию на срок свыше 3-х месяцев; на реконструкцию, модернизацию сроком свыше 12 месяцев делаются соответствующие отметки в Карточке учета основных средств, а именно в «Поступление объекта основных средств», «Консервация, передача в безвозмездное пользование» и «Изменение первоначальной стоимости объекта (модернизация, реконструкция)».

Из состава амортизируемого имущества не исключаются ОС, которые находятся на реконструкции и модернизации более 12 месяцев, но при этом продолжают использоваться в производственной деятельности. [1]

#### **Примечания:**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (с изменениями от 01 января 2016 г.);
2. Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями от 30 июня 2003 г.);
3. Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств (утверждены приказом Минфина РФ от 13 октября 2003 г. № 91н).
4. Зубарева, Л.В. Особенности бухгалтерского учета основных средств в управлении буровых работ нефтегазодобывающих организаций / Л.В. Зубарева, О.А. Шарамеева. - Вестник академии. – 2011. -№ 1(27). – С.100-103.

**ОТРАЖЕНИЕ ДОХОДОВ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НА СЧЕТАХ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ  
АСПЕКТ РОССИЯ, УКРАИНА, КАЗАХСТАН**

**REFLECTION OF REVENUES BY MAIN ACTIVITIES ON ACCOUNTS  
OF ACCOUNTING ACCOUNTING: COMPARATIVE ASPECT RUSSIA,  
UKRAINE, KAZAKHSTAN.**

*В различных странах своя специфика ведения бухгалтерского учета. Имеются как и общие черты, так и различия. Данная статья посвящена исследованию особенностей бухгалтерского учета доходов в России, Казахстане, Украине. При ведении бухгалтерского учета нужно опираться на нормативно - правовую базу, и каждая отрасль имеет свою специфику. План счетов выделяет отдельные счета для учета доходов связанных с конкретным видом дохода организации. В данной статье определены особенности и отличия этих счетов.*

*In different countries, the specificity of accounting. There are commonalities and differences. This article is devoted to the study of the features of income accounting in Russia, Kazakhstan, Ukraine. When maintaining accounting, you need to rely on the regulatory and legal framework, and each industry has its own specifics. The Chart of Accounts allocates separate accounts to account for income associated with a particular type of income organization. In this article, the features and differences of these accounts are determined.*

**Ключевые слова:** *учет доходов, выручка, финансовый результат, Россия, Украина, Казахстан.*

**Keywords:** *income accounting, revenue, financial result, Russia, Ukraine, Kazakhstan.*

В Российской Федерации правила формирования информации о доходах устанавливаются Положением по бухгалтерскому учету 9/99 "Доходы организации".

В России учет доходов по основным видам деятельности осуществляется с использованием счета 90 "Продажи". К нему открыты следующие субсчета:

90-1 Выручка;

90-2 Себестоимость продаж;

90-3 Налог на добавленную стоимость;

90-4 Акцизы;

90-9 Прибыль/убыток от продаж. [1]

Понятие "доход" довольно распространенное и многозначное. Применительно к организации доход можно охарактеризовать как увеличение ее активов или уменьшение обязательств, приводящих к увеличению собственного капитала.

Согласно ПБУ 9/99 доходами организации признается увеличение экономических выгод в результате поступления активов (денежных средств, иного имущества) и/или погашения обязательств, приводящее к увеличению капитала этой организации, за исключением вкладов участников (собственников имущества).[2] Доходы, в зависимости от условия получения, делятся на два вида: доходы от обычных видов деятельности и прочие.

Доходы от обычных видов деятельности - это выручка от продажи продукции, выполнения работ и оказания услуг. Выручка – это сумма, исчисленной в денежном выражении, равной величине поступления денежных средств и иного имущества и (или) величина дебиторской задолженности. [3]

Квалификацию доходов как доходов от обычных видов деятельности организация определяет самостоятельно исходя из рода своей деятельности, вида доходов и условий их получения. При этом рекомендуется при определении статуса вида деятельности: основной (обычный) или прочий ориентироваться на показатель существенности определенный в ПБУ 9/99 (п. 18) с целью формирования данных для отчетности о финансовых результатах, а именно показывать сумму выручки отдельно и, следовательно, квалифицировать вид деятельности как основной в случае, если выручка от реализации продукции (работ, услуг) по данному виду составит пять и более процентов. [4]

Доходы от обычных видов деятельности учитываются без налогов (НДС, акцизов, пошлин и др.). В состав входят суммы, исчисленные в денежном выражении, и равные величине поступления денежных средств, иного имущества или величине дебиторской задолженности.

В бухгалтерской отчетности организации, а именно в "Отчете о финансовых результатах" доходы, полученные за отчетный период должны отражаться с подразделением на выручку и прочие доходы. Понятие "выручка от продажи" аналогично понятию "доходы от обычной деятельности". При этом в отчете фиксируется сумма выручки нетто, т.е. без НДС.

Финансовый результат формируется по счету 90 "Продажи", путем сопоставления оборотов по кредиту счета 90 субсчет 1 "Выручка" и оборота по дебету указанного счета, при этом записи производятся нарастающим итогом в течении отчетного года. [5] По окончании года открытые субсчета должны закрываться внутренними записями в корреспонденции с субсчетом 9 "Прибыль/убыток от продаж".

Принципы и методы ведения бухгалтерского учета в Украине определяет Положение (стандарт) бухгалтерского учета 15 "Доход".

В украинском плане счетов для учета доходов выделяется счет 70 "Доходы от реализации". Доход от реализации признается в бухгалтерском учете в момент отгрузки товаров, выполнения работ, услуг. На 70 счете обобщается информация о доходах от реализации работ, услуг, готовой продукции, товаров и др. К счету открываются следующие субсчета:

701 Доход от реализации готовой продукции

702 Доход от реализации товаров

703 Доход от реализации работ и услуг.

704 Вычеты из дохода.

705 Перестрахование. Данный счет применяется предприятиями, деятельностью которых является страхование. [6]

Учет доходов отражается следующим образом: по кредиту осуществляется увеличение дохода от реализации, в дебете производятся вычеты которые определены стандартами, в частности это НДС (20 %), акцизный сбор, и др сборы.

Аналитический учет доходов ведется предприятием исходя из специфики деятельности. На счете 70 "Доходы от реализации" накапливаются в течении года доходы и вычеты из них и далее происходит списание на 79 счет "Финансовые результаты".

Итак, в бухгалтерском учете Украины планом счетов предусмотрена более подробная детализация доходов и выделены отдельные субсчета для готовой продукции, товаров и работ, услуг. А Российским планом счетов предусмотрены только выручка и себестоимость, в целом методику учета доходов и расходов по обычным видам деятельности можно признать идентичной.

В Республике Казахстан признание доходов происходит при соблюдении данных условий:

- сумма дохода оценивается с большей степенью достоверности
- экономические выгоды будут получены субъектом
- передача права собственности. [7]

В бухгалтерском учете доход рассчитывается как разница между доходами и расходами, определяемыми в соответствии с МСФО.

Принципы и методы ведения бухгалтерского учета определяет НСФО 2 "Доходы".

В плане счетов Республики Казахстан для учета доходов используется Счета раздела 6 "Доходы".

Данный раздел включает следующие подразделы: [8]

6000 Доход от реализации продукции и оказания услуг;

6100 Доходы от финансирования;

6200 Прочие доходы;

6300 Доходы, связанные с прекращаемой деятельностью;

6400 Доля прибыли организаций, учитываемых по методу долевого участия.

Каждый подраздел в плане счетов имеет более подробную детализацию счетов.

В конце отчетного периода счета данного раздела закрываются на счет 5610 "Итоговая прибыль (итоговый убыток)".

Для учета доходов от реализации продукции и оказания услуг предназначен счет 6010 "Доход от реализации продукции и оказания услуг", по кредиту которого отражается сумма дохода от реализации продукции и услуг.

Д 1210 К 6010 - признан доход от реализации продукции

Учет реализации готовой продукции:

Д 1210 К 6010 - покупателю предъявлен счет за отгруженную продукцию на стоимость без НДС.

Д1210 К 3130 - НДС (12%)

Д 1040 К 1210 - поступили деньги на банковский счет от покупателя.

Следует отметить, что НДС уже включен в цены товаров.

Счета доходов в конце отчетного периода закрываются и переносятся на счет 5610 "Итоговая прибыль".

Итак, при отражении дохода в Казахстане по кредиту счета "Доходы" отражается сумма дохода без НДС, а в России и в Украине с НДС. В Российском плане счетов предусмотрено только два счета для отражения доходов 90 "Продажи" и 91 "Прочие доходы и расходы", но так же хозяйствующий субъект может вводить дополнительные субсчета и данные решения имеют отражение в рабочем плане счетов, утверждаемом учетной политикой.

В учете Украины, Казахстана в планах счетов заложена возможность в большей степени детализировать информацию о доходах и расходах экономического субъекта. Следует в этой связи отметить как методичку, заслуживающую внимания и возможно рекомендуемую к применению в российском учете и состоящую в выделении отдельных субсчетов для доходов от продажи продукции, от продажи товаров, от продажи работ, услуг. Как известно, согласно плану счетов, применяемому в России доходы подразделяются на две группы: доходы по обычным видам деятельности и прочие доходы, при этом в плане счетов не выделены субсчета по доходам от продажи товаров и по выполненным работам и услугам, Однако, такая возможность – выделение субсчетов, у российских организаций есть, а именно в рабочем плане счетов.

Также представляется логичным применяемая методика отражения в учете Республики Казахстан суммы выручки без НДС на счете учета доходов, что не требует дополнительных расчетов по выделению НДС для определения сумм выручки –нетто.

#### **Примечания:**

1. План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению от 31.10.2000 N 94н (ред. от 08.11.2010).
2. Егорова Д.А, Токмакова Е.Г. Особенности бухгалтерского учета доходов по основным видам деятельности в различных отраслях экономики. /Вестник магистратуры. 2017. № 10(73).
3. Доходы организации ПБУ 9/99 : Положение по бухгалтерскому учету Приказ Минфина РФ от 6 мая 1999 г. N 32н. (ред. от: 06.04.2015).
4. Шилова Л.Ф., Токмакова Е.Г., Руф Ю.Н., Зылева Н.В. [Бухгалтерский финансовый учет](#) в 2 частях / под редакцией Л.Ф.Шиловой; Министерство образования и науки Российской Федерации, ГОУ ВПО Тюменский государственный университет. Москва, 2009. Часть 1.
5. Новодворский В. Д. О понятиях «доходы» и «расходы» в бухгалтерском учете и налоговом законодательстве / В.Д. Новодворский // Бухгалтерский учет – 2016. - № 24 – С. 53-56.
6. План счетов бухгалтерского учета Приказ Министерства финансов Украины №291 от 30.11.99.
7. Национальный стандарт финансовой отчетности. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 января 2013 года № 50.
8. Типовой план счетов бухгалтерского учета. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года № 185

**Емонакова Н.А.  
Emonakova N. A.**

## **МЕХАНИЗМЫ ХЕДЖИРОВАНИЯ РИСКОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРОИЗВОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ**

## **MECHANISMS OF HEDGING OF RISKS WITH USE OF DERIVATIVE FINANCIAL INSTRUMENTS**

*Предметом исследования данной статьи являются механизмы хеджирования рисков с использованием производных финансовых инструментов. В статье рассматриваются методы нейтрализации финансовых рисков путем осуществления соответствующих операций с производными финансовыми инструментами.*

*Object of research of this article is mechanisms of hedging of risks with use of derivative financial instruments. In article methods of neutralization of financial risks by implementation of the corresponding operations with derivative financial instruments are considered.*

**Ключевые слова:** хеджирование; опцион; фьючерс; форвард; своп.  
**Keywords:** hedging; option; future; forward; swap.

В условиях нестабильной экономической ситуации следует учитывать все возможные последствия изменения конъюнктуры рынка. Одним из приемов снижения рисков в системе управления риском является хеджирование.

Обычно хеджирование осуществляется с целью страхования рисков изменения цен путём заключения сделок с использованием производных финансовых инструментов на срочных рынках. Стороны сделки заключают договор, по которому получают право или берут обязательство выполнить некоторые действия в отношении базисного актива.

Договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами в соответствии с Указанием Банка РФ №3565-У от 16.02.2015 г., отнесены к базисным активам. Указанием определены следующие виды производных финансовых инструментов: опционный договор, фьючерсный договор, форвардный договор, своп договор. Все указанные договоры относятся к срочным сделкам.

Хеджирование с использованием форвардного контракта позволяет снизить риски будущих покупок, так как предусматривает их поставку в какой-то определенный день в будущем по согласованной цене. Форвардные контракты заключают между собой торговые и производственные компании.

Хеджирование с использованием фьючерсных контрактов характеризует механизм нейтрализации финансовых рисков по операциям на товарной или фондовых биржах путем проведения противоположных сделок с различными видами биржевых контрактов. Фьючерс может обезопасить от колебаний цен.

На практике потребности спекулянтов в купле-продаже фьючерсов значительно превышают объёмы хеджирования.

Например, компания добывает определенное количество тонн нефти в месяц, но она не знает, сколько будет стоить ее продукция через три месяца. У нее возникает предположение, что цена на нефть может снизиться в ближайшее время. Тогда для того, чтобы застраховать свою будущую прибыль, компания может открыть противоположную позицию, то есть продать соответствующее количество нефтяных контрактов на бирже. Или заключить на нужный объем форвардную сделку.

Хеджирование с использованием опционов характеризует механизм нейтрализации финансовых рисков по операциям с ценными бумагами, валютой, реальными активами и другими видами деривативов. Предмет опционных сделок - права на будущую передачу прав и обязанностей в отношении реального товара или стандартного (фьючерсного) контракта. Опцион – это контракт, который дает право, но не обязательство, купить или продать основной актив (акции, фьючерсные контракты, индексы и т.д) по заранее определенной цене и на заранее определенный срок. Это также юридический контракт с четкими правилами и условиями. Опционы бывают

двух типов. Опцион типа колл – дает право (но не обязательство) на покупку актива по заранее оговоренной цене. Опцион типа пут предоставляет право на продажу.

В основе операции с использованием своп договора лежит обмен соответствующими финансовыми активами или финансовыми обязательствами с целью улучшения их структуры и снижения возможных потерь. Например,

сделка, при которой происходит купля/продажа драгоценного металла и одновременно осуществляется обратная сделка (покупки/продажи). Операция своп имеет много общего с бес поставочными форвардными или фьючерсными контрактами. Валютный своп является совокупностью сделки, сходной с расчетным форвардным (фьючерсным) контрактом, и сделки РЕПО.

В мировой практике срочный рынок в зависимости от вида торгуемых инструментов принято делить на форвардный, фьючерсный, опционный рынки и рынок свопов.

Следует отметить, что для целей учета хеджирования только те договоры, которые заключены с внешней по отношению к организации стороной, могут по усмотрению организации определяться в качестве инструментов хеджирования.

В процессе хеджирования финансовых рисков следует проводить анализ стоимости хеджа с результатом снижения возможных потерь по этим рискам, с целью выбора оптимального инструмента хеджирования, т.е. получение максимальной суммы снижения возможных потерь по риску.

Рассмотрим на примере выбор оптимального варианта хеджирования. Организация планирует осуществить расчеты в сумме 15 000 долларов через три месяца. Спот курс-50 руб. за 1 долл., форвардный курс 51,5 руб. за 1 долл. Цена исполнения валютного опциона call 51,5, премия 30 коп. за 1 долл. Текущий курс через три месяца - 52,8 руб. за 1 долл.

1. При отказе от хеджирования. Предприятию через 3 месяца для расчетов понадобится 792 000 руб. ( $15\ 000 \times 52,8$ ), т.е. возможные потери составят 42 000 руб.

2. Хеджирование с помощью форвардной операции. Через 3 месяца предприятию понадобится 772 500 рублей ( $51,5 \times 15\ 000$ ), возможные потери составят 22 500 руб.

3. Хеджирование с использованием опциона. Опционная премия 4 500 руб. ( $15\ 000 \times 0,30$ ). Через 3 месяца предприятию для расчетов необходимо 772 500 рублей ( $15\ 000 \times 51,5$ ) по сравнению с первым вариантом возможные потери ниже на 15 500 рублей ( $792\ 000 - 772\ 000 - 4\ 500$ ), но выше чем во втором варианте. Таким образом вариант хеджирование с использованием форвардной операции самый оптимальный в приведенном примере.

В современной экономике наблюдается неопределенность, в связи с чем в любой деятельности возможен риск. «Невозможно заниматься бизнесом, не

рискуя», утверждает Ричард Боултон. В последние годы российские компании все чаще стали обращаться к финансовым инструментам для хеджирования различных видов риска, это связано с повышением уровня риска, вызванным волатильностью национальной валюты, процентных ставок, цен на сырье и готовые товары.

В целях поиска путей возможного снижения рисков потребность в операциях хеджирования будет только возрастать.

#### **Примечания:**

1. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 16 февраля 2015 г. № 3565-У «О видах производных финансовых инструментов».
2. Федеральный Закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

**Залевская М.А., Гайнулина Р.Г.  
Zalevskaya M.A., Gaynulina R.G.**

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ АУДИТА**

#### **TOPICAL ISSUES OF THE TRANSITION OF AUDITING ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION ON INTERNATIONAL STANDARDS OF AUDITING**

*В данной статье рассмотрены особенности введения в действие в РФ международных стандартов аудита. Проанализированы основные проблемы, которые могут возникнуть как у аудиторов, так и аудируемых лиц в связи с введением в действие международных стандартов аудита.*

*In this article the peculiarities of the introduction of the international standards of audit in the Russian Federation are considered. The main problems that can arise both for auditors and audited persons in connection with the implementation of the International Standards of Auditing are analyzed.*

**Ключевые слова:** *аудит, международные стандарты аудита, аудиторская деятельность, аудиторское заключение.*

**Keywords:** *audit, international audit standards, auditing activity, auditor's report.*

Для эффективного и успешного ведения бизнеса иногда не достаточно слаженной работы всех сотрудников организации, в таких случаях будет не лишним прибегнуть к помощи и воспользоваться аудиторскими услугами.

Кроме того воспользовавшись указанными услугами, у руководителей организации появится шанс обеспечить полноценное представление о состоянии бухгалтерского и налогового учета их компании.

Долгое время аудит в России претерпевал многообразные изменения: законодательные, отраслевые, профессиональные. Часть изменений были революционными, другие же наоборот не очень. В настоящее время аудит проходит по пути эволюционного развития. Следует отметить, что аудит в Российской Федерации формируется неравномерно.

История аудита зарождается в 1989 году, когда в соответствии Постановлению Совета Министров, была основана первая аудиторская фирма и проведен первый советский аудит. Следующим документом, появившемся в 1994 году был указ Президента, в котором были утверждены «Временные правила аудиторской деятельности в Российской Федерации».

В дальнейшем данные правила были модифицированы в первый в России федеральный закон от 07.08.2001 № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности», в котором были закреплены принципы аудита, а в 2008 году был принят новый Федеральный закон от 30.12.2008 г № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Этот закон внес изменения революционного характера, определил российский аудит на рельсы самоуправления.

Последние изменения в нем касаются увеличения количественных значения создания СРО аудиторов.

В настоящее время одним из широко применяемых инструментов независимого финансового контроля за деятельностью организации является аудит. Современный этап развития российской экономики и ее глобализация требуют от пользователей аудиторских служб и, в частности, от самих аудиторов единого понимания основных принципов аудита, формирования аудиторского мнения, а также прав и обязанностей аудитора.

Единые обязательные процедуры и требования для всех аудиторов содержатся в международных стандартах аудита.

В соответствии со ст. 7 Федерального Закона №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» такая деятельность «...осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов. На территории Российской Федерации применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

В настоящее время актуальной проблемой современного аудита в России, в связи с законодательным новшеством, являются внедрение и применение международных стандартов аудита.

Однако, применение международных стандартов аудита (МСА) стало неизбежной реальностью в России с учетом процесса интеграции в мировое экономическое пространство.

Переход на международные стандарты аудита – это не сама цель, а средство для её достижения. Цель проста – это качество отчетности, финансовой информации, представляемой внешнему рынку.

Минфином России завершено признание действующих в настоящее время МСА. Приказами Минфина России от 24 октября 2016 г. №192н (в редакции приказа от 30 ноября 2016 г. №220н) и от 9 ноября 2016 г. №207н эти стандарты введены в действие на территории Российской Федерации.

Международные стандарты аудита (от англ. International Standards on Auditing (ISA)) – это единые международные базовые принципы и стандарты, которым обязаны следовать все аудиторы в процессе своей аудиторской деятельности. Они разрабатываются и издаются Международной федерацией бухгалтеров (МФБ) – профессиональной бухгалтерско-аудиторской организацией, которая объединяет членов более 170 бухгалтерско-аудиторских национальных организаций и объединений из 125 стран.

С 1 января 2017 года на территории России введены в действие 48 стандартов. Они объединены в следующие группы:

1. Международные стандарты контроля качества.
2. Международные стандарты аудита.
3. Международные отчеты о практике аудита.
4. Международные стандарты обзорных проверок.
5. Международные стандарты заданий, обеспечивающих уверенность.
6. Международные стандарты сопутствующих услуг.

При осуществлении аудиторской деятельности помимо самих МСА необходимо применять ряд документов МФБ, связанных с МСА, но ими не являющихся. К таким документам относятся:

1. Концепция качества аудита: ключевые элементы, формирующие среду для обеспечения качества аудита.
2. Международная концепция заданий, обеспечивающих уверенность.
3. Словарь терминов.
4. Структура сборника стандартов, выпущенных Советом по международным стандартам аудита и заданий, обеспечивающих уверенность.
5. Предисловие к сборнику международных стандартов контроля качества, аудита и обзорных проверок, прочих заданий, обеспечивающих уверенность, и заданий по оказанию сопутствующих услуг.

Что же последует за таким нововведением?

Несомненно, что новые требования отразятся как на аудиторах, так и на проверяемых компаниях. А именно, значительно увеличится объем данных, необходимых для анализа деятельности проверяемых организаций. Специалисты – аудиторы высказывают мнение, что переход на применение

МСА ощутимо (приблизительно на 30–40%) увеличит трудоемкость проведения аудита.

Возрастет степень публичности и информативности результатов аудита. Ввиду того, что существовавшая до настоящего времени форма аудиторского заключения, содержащая в себе стандартные формулировки и фразы, будет заменена иной, включающей не только оценку финансовой отчетности компании, но и отражающей наиболее важные моменты в деятельности аудируемого лица.

Безусловно, усложнение процесса проверок и подготовки итоговых документов аудита потребует наличия соответствующей компетенции аудиторов. В связи с этим, планируется увеличение их ответственности.

Ключевой проблемой при трансформации международных стандартов аудита в Российскую практику является контроль выполнения их аудиторскими организациями. На сегодняшний день квалификация работников государственных контрольных органов не всегда позволяют им разбираться в тонкостях методики аудита.

Еще одной не менее важной проблемой проведения в России аудита согласно МСА заключается в необходимости создания надежного механизма, который обеспечил бы выполнение этих стандартов теми российскими аудиторскими организациями, которые выдают экономическим субъектам аудиторское заключение по результатам обязательного ежегодного аудита.

Главное изменение касается формы и содержания аудиторского заключения. Раньше аудиторы обрабатывали большое количество информации, но выдавали только краткое заключение.

Теперь вместо одной страницы со стандартным текстом предлагается более расширенное и информационно насыщенное заключение. В данном заключении аудитор будет давать не только свою оценку финансовой отчетности организации, но и обращать внимание на наиболее важные моменты в деятельности проверяемой им организации. Этот формат аудиторского заключения будет внедрен одновременно с вступлением в силу МСА.

Также одной из проблем является потребность России в качественном и доступном переводе МСА на русский язык. Перевод МСА начинался много раз, но не имел официального признания.

Сейчас МСА переведены на русский язык Российской Коллегией аудиторов и запущен механизм признания их нормативно-законодательными актами в установленном Правительством РФ порядке. Процесс перевода и признания предполагается завершить к 2017 году.

Исходя из выше сказанного, переход на МСА направлен на реформирование аудиторской деятельности в России, повышение качества отчетности и финансовой информации, представляемой внешнему рынку. Так же, знание и умелое использование международных стандартов аудита

будет способствовать повышению уровня профессионализма аудиторов и аудиторских организаций.

Для того чтобы введение МСА в России оказалось успешным, необходимо слаженная работа многих органов, таких как Министерство финансов РФ, профессиональных объединений аудиторов и непосредственно участников рынка. Данная работа приведет к тому, что переход на МСА будет плавным и безболезненным, а также будут созданы механизмы, обеспечивающие выполнение этих стандартов в полном объеме всеми аудиторскими организациями при проведении аудита и сопутствующих аудиту услуг, что позволит повысить качество аудита.

#### **Приложения:**

1. Федеральный закон от 30.12.2008 №307-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об аудиторской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2015).

2. Приказ Минфина России от 24 октября 2016 г. №192н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 ноября 2016 г. №220н).

3. Приказ Минфина России от 9 ноября 2016 г. №207 «О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации».

4. Гедгафова, И.Ю., Блиева, Л.В., Борукаев, А.З., Эфендиева, Г.А. [Текст]: научная статьи по специальности «Экономика и экономические науки» // Проблемы перехода России на Международные стандарты аудита, 2015. – № 6-1. – 105 с.

5. Емелин, В.Н., Веретенникова М.Н. [Текст]: Проблемы внедрения международных стандартов аудита и повышения качества подготовки специалистов в России // Молодой ученый. 2013. – № 6. – С. 334-336.

6. Макаров, И.Н., Колесников, В.В. [Текст]: Этический базис и экономическое развитие общества: нормативный анализ // Российское предпринимательство. 2015. – Т. 16. – № 7. – С. 947-960.

7. Смагина А.Ю. Проблемы правового регулирования аудиторской деятельности в РФ в связи с применением международных стандартов аудита / А.Ю. Смагина // Таврический научный обозреватель. – 2016. – №10–1 (15). – С. 56–60.

## ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

### ISSUES OF MANAGEMENT TRAINING FOR THE PUBLIC SERVICE

*В статье рассматриваются вопросы подготовки управленческих кадров нового типа для решения проблем разных уровней на государственной службе, в условиях внедряемой в Российской Федерации современной реформы образования*

*The article examines the issues of preparation of administrative shots of the new type to solve problems of different levels in the public service, in the terms introduced in the Russian Federation of modern education reform*

**Ключевые слова:** государственная служба, реформа образования, электронное и дистанционное обучение

**Keywords:** public service, education reform, eLearning, distance learning

Вопросы подготовки управленческих кадров нового типа для решения проблем разных уровней – системных, организационных, индивидуальных на государственной службе – глобальное явление. Внедряемая в Российской Федерации реформа образования уже позволяет на этапе поступления в вуз объективно оценить управленческий потенциал слушателя, гибко наполнить программу темами эффективной работы управленца, предоставить возможность краткосрочных стажировок и проведения семинаров по темам теории и практики государственного и муниципального управления, как в России, так и за рубежом. Учебные программы большинства вузов насыщены актуальными для современных управленцев дисциплинами с эффективной подачей учебно-информационного материала, при этом требования к зачетам и экзаменам по каждому курсу, к публичной защите выпускных квалификационных работ и дипломных проектов весьма высоки.

Необходимым элементом образовательного процесса при этом становится система контроля и оценки качества образования, которая предполагает выработку определенных критериев и показателей для оценки образовательных программ. Образовательные программы в сфере государственного управления, отвечая новым требованиям к совершенствованию управления в России, формируют соответствующие компетенции за счет предметного наполнения образовательной программы и комплексного применения определенного перечня принципов организации образовательного процесса, среди которых можно особо выделить наличие

весомых исследовательских компонентов, практико-ориентированность и интеграцию в образовательные программы механизмов профессионального отбора и воспитания. Одним из значимых факторов повышения качества образования в сфере государственного и муниципального управления является принятие ведущими вузами Российской Федерации собственных академических образовательных стандартов, которые определяют повышенные требования к результатам освоения образовательных программ и разрабатываются в контексте непрерывной образовательной подготовки, что предполагает преемственность и развитие результатов освоения программ на разных образовательных уровнях (бакалавриат, магистратура, аспирантура, дополнительное профессиональное образование). [2]

Однако, несмотря на все выше перечисленные возможности, предоставляемые современной образовательной средой, одна из колоссальных проблем Российской Федерации, была и остается, – значительная нехватка профессионально подготовленных государственных служащих на всех уровнях иерархии власти. При том, что образовательные учреждения, в целом, могут обеспечить необходимый качественный и количественный уровень профессионально подготовленных государственных служащих, все еще недостаточно продуманно работает система стимулирования и контроля подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, занятых в государственной службе, существует искаженное представление о профессиональном долге государственного и муниципального служащего. Все это и приводит к тому, что чиновники, в большинстве случаев, не заинтересованы в повышении собственной компетенции, и как следствие, перестают руководствоваться профессиональными и этическими принципами выбранной профессии, начинают руководствоваться корыстными идеалами, что приводит к ухудшению профессионального состава государственных служащих.

Повышение эффективности кадровой политики в сфере государственной службы, изменение представления о консервативности образовательной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, дополнительного образования и профессионального развития государственных служащих, использование современных инновационных технологий государственного управления, все это позволит устранить многие негативные тенденции.

К вопросам кадровой политики еще раз системно подошли в 2016 году, когда был издан Указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. № 403 “Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы”.

В целях дальнейшего развития государственной гражданской службы Президент Российской Федерации постановил утвердить основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы:

а) совершенствование управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) и повышение качества его формирования;

б) совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности;

в) повышение престижа гражданской службы;

г) совершенствование антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы.

Данный Указ формирует новые требования к кадровой политике, адаптационной к современным социально-экономическим и интеграционным процессам и ориентированной на инновационное развитие государства. В этой связи важной тенденцией подготовки государственных служащих является создание эффективной системы дополнительного профессионального образования, ориентированной на обучение по образовательным программам, связанным с получением дополнительной квалификации и имеющим инновационный характер. Однако решение данной задачи требует пересмотра всей системы организации дополнительного профессионального как основы профессионального развития государственных и муниципальных служащих. Вступивший в силу в 2013 году Федеральный закон «Об образовании» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года внес коррективы в структуру системы образования: дополнительное профессиональное образование стало видом, а не уровнем, как это было ранее. [3] Кроме того, исключена из видов дополнительного профессионального образования стажировка (п. 12, ст. 76). Это существенно ограничивает способы и снижает эффективность деятельности по профессиональному развитию служащих, так как развитие дополнительного профессионального образования государственных служащих должно проходить в направлении организации практико-ориентированного обучения.

Условия профессионального развития государственных служащих регламентированы в Федеральном законе № 79-ФЗ от 27 апреля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации», во всех программных документах определены направления модернизации действующей системы дополнительного профессионального образования. Несмотря на это, в организации дополнительного профессионального образования, имеют место проблемы, существенно снижающие эффективность влияния на профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих. Так, принятие Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» существенно осложнило взаимодействие государственных органов и образовательных учреждений [3]. Форма электронного аукциона в

большинстве случаев осложняет участие вуза в конкурсе, и откровенно неприемлема для образовательных услуг, кроме того, отсутствуют четкие требования к образовательным учреждениям, что приводит к участию в аукционах организаций, неспособных предоставить качественные образовательные услуги, но предлагающих более низкие цены.

Данная проблема может быть решена только путем заинтересованности государства в привлечении к работе в сфере дополнительного профессионального образования ведущих вузов страны и высококвалифицированных преподавателей, способных соединить теорию с практикой реальной деятельности. Ключевым условием повышения эффективности дополнительного профессионального образования является его организация на основе индивидуальных планов развития каждого государственного служащего. В плане организационно-методического обеспечения дополнительного профессионального образования государственных служащих необходимо разработать форму индивидуального плана и отчета; методических рекомендаций, включающих компетенции, индикаторы и виды деятельности, направленные на их формирование. Актуальные вопросы государственного управления должны изучаться как служащими, впервые назначенными на должности государственной службы, и служащими, зачисленными в кадровый резерв, так и управленцами с серьезным стажем, а итоговой работой по результатам обучения может стать разработка индивидуального плана профессионального развития служащего. Это придаст обучению прикладную направленность и повысит его результативность.

Для повышения эффективности дополнительного профессионального образования и его влияния на профессиональное развитие государственных служащих необходимо создать и развить на базе ведущих вузов страны Центры оценки и развития государственных служащих, функциями которых должны стать:

- участие в проведении оценочных процедур государственных служащих (аттестации, квалификационного экзамена, других видов деловой оценки);
- разработка и реализация индивидуальных планов развития государственных и муниципальных служащих, в том числе разработка и организация программ обучения;
- участие в формировании резервов кадров, организация отбора и сопровождение программ развития кадрового резерва и резерва управленческих кадров.

Центры могут выполнять работы по заказам органов государственного и муниципального управления и по индивидуальным заявкам госслужащих. Деятельность специалистов Центра также может осуществляться как на местах, так и дистанционно с использованием современных электронных средств. Представляется необходимым создание нормативной основы, чтобы

заклучения и консультации специалистов Центра по результатам оценочных и развивающих процедур носили не только рекомендательный, но и обязательный характер. Данный подход к планированию и организации дополнительного профессионального образования с целью усиления его влияния на профессиональное развитие государственных служащих позволит обеспечить комплексное решение проблем и вывести деятельность по профессиональному развитию чиновников на качественно новый уровень [4].

Благодаря принятому закону об образовании в Российской Федерации может появиться сбалансированная система нормативно-правовых актов в этой области. Существенным препятствием в развитии дистанционного и электронного обучения и активного использования информационных технологий в сфере подготовки, переподготовки, повышения квалификации и дополнительного профессионального образования государственных служащих является фрагментарное регулирование гражданским законодательством вопросов интеллектуальной собственности. В частности, не урегулирован вопрос исключительных авторских прав на объекты интеллектуальной собственности, создаваемые в интерактивном режиме распределенными авторскими коллективами; имеет место конфликт между практикой и существующей нормативно-правовой базой, а также ее значительное отставание. Положительным моментом, в частности, является то, что на федеральном уровне впервые закреплены понятия электронного обучения, дистанционных образовательных технологий; описаны условия, при которых возможна реализация образовательных программ по всем формам обучения с применением исключительно электронного обучения.

Происходящая модернизация образовательной системы в сфере подготовки кадров для государственной службы и формирование новых образовательных технологий, в том числе с развитием международных интеграционных процессов, требований унификации образовательных процессов и гарантий качества предоставляемых образовательных услуг, является ответом на такие вызовы, как различные подходы к оценке качества образования; значительные финансовые и бюрократические сложности, связанные с мобильностью обучающихся и научно-педагогических кадров и т.д. [5]

Институт государственной службы будет изменяться, а равно с ним будет меняться образовательная среда подготовки кадров для государственной службы. И крайне важно, чтобы эти трансформации осуществлялись не спонтанно, а целенаправленно в интересах человека, общества и государства. [6]

### **Примечания:**

1. Преображенский Б.Г. Система подготовки менеджеров для государственной службы: концепция развития // Современные проблемы науки и образования. №5, 2008г.

2. Барциц И.Н. Подготовка кадров для государственного управления: от бакалавра до доктора // Государственная служба, научно-политический журнал. №1 (93), 2015г.

3. Официальный портал «Консультант - плюс» [Электронный ресурс]. – <http://www.consultant.ru>

4. Бушуева И.А, Богдан Н.Н. Профессиональное развитие государственных служащих// Государственная служба, научно-политический журнал, №2 (100), 2016г.

5. Кочерга С. Правовые аспекты модернизации Российского образования// Государственная служба, научно-политический журнал, №2 (88), 2014г.

6. Зеленцова, С.Ю. Образовательная политика в сфере подготовки управленческих кадров для государственной службы // Регион: системы, экономика, управление. № 2(37), 2017г.

**Зубарева Л.В., Легкова Л.В.**  
**Zubareva L.V., Legkova L.V.**

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В НЕФТЕГАЗОВЫХ ХОЛДИНГАХ**

### **INFORMATION SUPPORT OF INTERNAL CONTROL IN OIL AND GAS HOLDINGS**

*В статье анализируется информационное обеспечение внутреннего контроля в нефтегазовых холдингах. Рассматриваются особенности внутреннего контроля в холдингах нефтегазовой отрасли, роль информационного обеспечения во внутреннем контроле.*

*The article analyzes information support of internal control in oil and gas holdings. Features of internal control in holdings of oil and gas industry, the role of information support in internal control are considered.*

**Ключевые слова:** *информационное обеспечение, внутренний контроль, контроль, нефтегазовые холдинги.*

**Keywords:** *information support, internal control, control, oil and gas holdings.*

На сегодняшний день в России насчитывается более 15 нефтегазодобывающих холдингов. Нефтегазодобывающая промышленность является ведущей и включает в себя добычу, переработку, транспортировку и

сбыт нефти, а также производство и сбыт нефтепродуктов. Основным нефтедобывающим районом России является Западная Сибирь.

Для принятия управленческих решений на предприятии осуществляется анализ для оценки и контроля отдельных видов деятельности. Для детального анализа эффективности работы предприятия требуется достаточно высокая степень детализации данных. В холдинговых предприятиях управленческий и бухгалтерский учет ведутся параллельно. Вследствие этого происходит дублирование функций различных специалистов, что приводит к содержанию дополнительного штата сотрудников и неоднократной обработке одной и той же информации. Таким образом, проблема информационного обеспечения является достаточно сложной и для ее решения требуется комплексный подход.

Термин контроль означает проверку, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора [3].

В соответствии со статьей 19 Федерального закона "О бухгалтерском учете" экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни. Экономический субъект, бухгалтерская (финансовая) отчетность которого подлежит обязательному аудиту, обязан организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда его руководитель принял обязанность ведения бухгалтерского учета на себя) [1].

От эффективности внутреннего контроля зависит эффективность функционирования хозяйствующих субъектов, а эффективность функционирования хозяйствующих субъектов в совокупности – одно из условий эффективности всего общественного производства.

В современных условиях внутренний контроль как управленческая функция должен осуществляться на всех уровнях управления. На сегодняшний день понятие внутреннего контроля не имеет единого определения соответственно трактуется учеными по-разному.

Так, например, согласно ПЗ-11/2013 министерства финансов РФ «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности» внутренний контроль - процесс, направленный на получение достаточной уверенности в том, что экономический субъект обеспечивает:

- а) эффективность и результативность своей деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов;
- б) достоверность и своевременность бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности;
- в) соблюдение применимого законодательства, в том числе при совершении фактов хозяйственной жизни и ведении бухгалтерского учета [2].

Данное определение внутреннего контроля аналогично определению этого термина в модели COSO (Комитет организаций-спонсоров Комиссии Тредвея (англ. The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission, COSO)).

В нефтяной и газовой промышленности действуют вертикально-интегрированные холдинги, которые представляют собой объединенные в рамках единой собственности организации и обеспечивают технологические процессы разведки, добычи и сбыта продукции.

Вертикальная интеграция предполагает слияние тех предприятий, которые объединены единой целью деятельности, занимающихся производством на разных этапах технологического процесса и на последовательных этапах реализации продукта, для того чтобы установить контроль над ними через одну компанию. При этом к первоначальной стоимости продукта, который создается присоединяется добавленная стоимость, а продукция передвигается по цепочке до конечного ее потребителя.

Вертикальная интеграция применяется компанией с целью, усилить конкурентоспособность и рентабельность продукции за счет усиления или полного установления контроля над звеньями в цепочке, которые являются стратегически важными для производства и распространения произведенной продукции.

Причиной выбора данной стратегии интеграции часто является неодинаковый уровень цен, установленный на продукцию, которая является одинаковой.

Также к специфике холдинговых предприятий можно отнести тот факт, что объем и состав поступающей информации к элементам вертикальной интеграции являются строго регламентированными и дозированными.

Далее на рис.1 представлена обобщенная последовательность технологических операций в нефтегазовом холдинге.

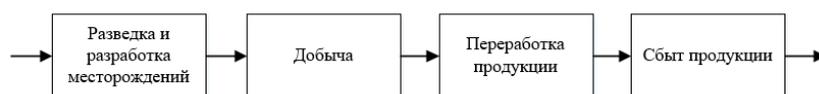


Рис.1. Обобщенная последовательность технологических операций в нефтегазовом холдинге

На каждом этапе формируется информация о результатах хозяйственных операций, которая характеризует деятельность внутри холдинга.

Голенищев Э.П. [4] считает информационное обеспечение – поддержка процессов управления, технологии, обучения, научных исследований и др. средствами систем баз данных и знаний.

Качество информационного обеспечения гарантируется за счет концентрации информации в базах данных, повышения интеллектуального уровня информационных систем средствами баз знаний. Информационное обеспечение повышает производительность труда в десятки раз, изменяет характер многих видов информационной и трудовой деятельности.

Поскольку рассматривается процесс информационного обеспечения внутреннего контроля, то важное значение имеет информационная поддержка процессов жизненного цикла изделий. За рубежом такая концепция информационной поддержки и сопровождения изделия на протяжении всего жизненного цикла от этапа проектирования до утилизации по окончании эксплуатационного периода называется CALS – технология.

В ее основе лежит использование единого информационного пространства (интегрированной информационной среды), обеспечивающего единообразные способы информационного взаимодействия всех участников жизненного цикла: заказчиков, поставщиков (производителей) продукции, эксплуатационного и ремонтного персонала.

Информационное обеспечение можно рассматривать как процесс предоставления данных для формирования понятия о чем-либо; как функцию кого-либо персонально либо некоего структурного подразделения; как ресурс для решения какой-либо задачи.

Информационное обеспечение как процесс: исходные данные нужны для получения информации, информация нужна для получения знаний, знания нужны для формирования понимания сути явления или события, понимание необходимо для принятия какого-либо решения, т.е. дальнейшего действия или бездействия.

Информационное обеспечение как функция: персонал структурного подразделения, требования к нему, круг обязанностей конкретного сотрудника и подчиненность структурного подразделения, вопросы квалификации и обучения, взаимодействия с персоналом других служб, внутренние взаимоотношения.

Информационное обеспечение как ресурс: наличие баз данных, уровень их организации, автоматизации и унификации, порядок их наполнения и обновления, возможность доступа к ним, достаточность людских ресурсов и финансовых средств для выполнения поставленной задачи [5].

В современных нефтегазовых холдингах информационная поддержка процессов жизненного цикла изделий является автоматизированной с точки зрения формирования документов. Это связано с тем что в нефтегазовых холдингах достаточно обширный рынок сбыта. Соответственно реализация продукции заграничным и российским покупателям отличается при формировании документов (для иностранных партнеров документация формируется в соответствии с международной системой финансовой отчетности). Таким образом, для решения задач информационного обеспечения используется автоматизированная информационная система.

Автоматизированная информационная система – информационная система, использующая электронно-вычислительную машину, на этапах ввода, обработки и выдачи информации по различным запросам пользователей.

Таким образом, информационные системы служат информационному обеспечению различных видов деятельности, в том числе и контрольной.

Именно отсутствие надлежащего информационного обеспечения внутреннего контроля является одной из основных причин ухудшения финансового положения. В связи с этим для организации внутреннего контроля в современных условиях существования важная роль отводится применению информационных систем, основанных на программно-технических средствах автоматизированной обработки данных, обеспечивающих получение всех видов информации (нормативно-правовой, научно-методической, справочной, плановой, учетной, аналитической, контрольной и тд.). Эффективность функционирования внутреннего контроля в организациях зависит от информационного обеспечения, т.е. процесса формирования объективной, оперативной, достоверной и качественной информации.

#### **Примечания:**

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учёте» от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 28.12.2013).

2. Информация Минфина России N ПЗ-11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учёта и составления бухгалтерской (финансовой) отчётности».

3. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. — 4-е изд., М., 1997. — 944 с.

4. Голенищев, Э.П. Информационное обеспечение систем управления, / Э.П. Голенищев, И.В. Клименко. - М.: «Феникс» 2003 – 151 с.

5. Подчернин, В.М. Некоторые вопросы информационного обеспечения и информационно-аналитической деятельности. / В.М. Подчернин. - М.: Библиосфера 2007, №1, с.21-32.

6. Зубарева, Л.В. Современные концепции внутреннего контроля в кредитных организациях / Л.В.Зубарева, Н.В. Тимофеева. - Экономика и предпринимательство. – 2015. - № 12 ч 3 (65-3). (Vol. 9 Nom. 12-3) – С.628-631

7. Зубарева, Л.В. Сущность категории «внутренний аудит в кредитной организации» / Л.В.Зубарева, Н.В. Тимофеева. - Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 12 (84). – Режим доступа: <http://uecs.mcnp.ru>

## СТРАХОВАНИЕ КРЕДИТНЫХ РИСКОВ ТОРГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ

### INSURANCE OF CREDIT RISKS OF TRADE OPERATIONS

*В настоящее время, страхование кредитных рисков, или же, по-другому, защита от риска неплатежа заемщика – является, в современных условиях, в ведущих зарубежных странах, наиболее распространенным способом защиты страхования рисков торговых операций. При этом, страхование кредитов – это важный рычаг, который направлен на значительное уменьшение кредитного риска, который непосредственно связан с предоставлением компанией-продавцом рассрочки покупателю. Проблематика управления кредитными рисками торговых операций представляется актуальной с позиции насущной необходимости выработки эффективного инструментария и адекватной инфраструктуры в управления кредитными рисками отечественных предприятий, как одного из основных факторов повышения их конкурентоспособности.*

*Currently, credit risk insurance, or, in other words, protection against non-payment risk of the borrower is, under modern conditions, and in leading foreign countries, the most common way of insurance of risks of trade operations. At the same time, credit insurance is an important lever, which aims to dramatically reduce the credit risk associated with the provision by the company of the installment to the buyer. The issue of credit risk management of trading operations seems to be relevant with the positions of the urgent need to develop effective tools and adequate infrastructure in the credit risk management of domestic enterprises, as one of the main factors of competitiveness.*

**Ключевые слова:** страхование, кредитный риск, торговые операции, страхование кредитных рисков.

**Keywords:** insurance, credit risk, trading operations, insurance of credit risks.

Актуальность изучения и комплексного анализа проблемных вопросов, касающихся страхования кредитных рисков торговых операций обусловлена, прежде всего, тем, что с постепенным развитием отечественной экономики, важнейшим фактором осуществления конкурентной борьбы между различными предприятиями и организациями, становятся гибкие условия оплаты услуг или товара.

Возможность предприятия предоставления покупателям рассрочки или же отсрочки платежа дает ему несомненные конкурентные преимущества.

На российских предприятиях, в данный момент, получают все большее распространение такие же формы расчетов, которые приняты и во многих развитых зарубежных странах - развивается институт оплаты, при осуществлении торговых операций, на условиях предоставления экспортного или коммерческого кредита, который обеспечивает огромные конкурентные преимущества, но, тем не менее, сопряжен также и с большими рисками неоплаты оказанных услуг или же поставленного товара. Данное происходит ввиду того, что возможно как банкротство, так и снижение платежной способности контрагента в течение срока действия кредита или же, в случае осуществления сделки с иностранным контрагентом, вследствие проявления определенных политических причин [1, с. 5].

Для того, чтобы уменьшить кредитные риски торговых операций, применяется их страхование, целью которого является защита интересов участников, осуществляющих торговую деятельность, которые проводят торговые операции с отсрочкой оплаты. При этом, объектом данного вида страхования являются экспортный и коммерческий кредит [14, с. 67].

Появление страхования кредитов, появилось еще в начале XX века, а в данный момент, получает все большее и большее применение, т.е. применяется повсеместно. При этом, основной задачей осуществления страхования кредитных рисков торговых операций, является значительное снижение риска страхователя, которое происходит с помощью предоставления страховых гарантий кредиторам, на погашение предоставленных кредитов точно в срок, при неоплате долга или же установлении неплатежеспособности должника [7, с. 152].

То есть, как видим из сложившейся торговой практики, в процессе осуществления любых торговых операций при обращении товаров, довольно часто возникает ситуация, когда покупатель не сразу расплачивается с поставщиком, в силу разнообразных причин.

В данном случае имеется необходимость в коммерческом кредите, то есть отсрочке платежа. За рубежом, данный кредит также называют еще торговым, товарным, или же внутренним кредитом, поскольку здесь говорится о кредитах предоставляемых внутри страны, которые отличаются от экспортных кредитов на предоставление отсрочек платежей зарубежным организациям и предприятиям.

Основной целью осуществления страхования торговых кредитов, является восполнение действующего капитала предприятия, в строго определенный срок, если клиент, которому были предоставлены услуги или товары в кредит, не может их оплатить в силу сложившихся обстоятельств, либо его неплатежеспособности.

Проблема же управления кредитным риском торговых операций, существующий в современных торговых компаниях, актуальна в связи с возросшей ролью таких условий продажи, как период коммерческого кредита

и его размер. Также, в связи с этим, существенно возрастают и кредитные риски в организациях, чьи с функции кредитными отношениями не связаны.

Кроме этого, в отношении самих торговых компаний, существует недостаточная разработанность теории и практики проблематики использования всех доступных инструментов управления кредитными рисками торговых операций.

Страхование рисков товарных кредитов в зарубежных странах начало активно развиваться еще в пятидесятые годы прошлого века, как средство, необходимое для защиты собственников бизнеса от долгов или же, как эффективное средство и инструмент, который позволяет избежать потерь, осуществить их предупреждение.

Кроме своевременного информирования и защиты, страхование кредитных рисков торговых операций, служит средством поддержания платежной дисциплины, осуществляя, при этом, полный контроль над выданным кредитом и улучшая эффективность режима обращения финансов, кроме того позволяя высвободить финансовые ресурсы.

В настоящее время, большое количество торговых операций в зарубежных странах, происходит с помощью кредитования. Продавцы услуг и товаров предоставляют кредитование клиентам, с условием соблюдения их обязательства заплатить по нему в определенный срок.

Период времени, на который предоставляется кредит, контролируется, непосредственно, кредитором, наблюдающим за соотношением продаж и дебиторской задолженности в определенное время.

Пока данное отношение благополучно и не выходит за четко установленные границы, соответствующий торговый цикл непрерывно возобновляется. Продажа же будет завершена исключительно при получении средств, в том случае, когда полученная задолженность преобразуется в деньги. В случае появления у клиента неплатежеспособности, долг переводится в категорию счета убытков и прибылей.

Страхование кредитных рисков торговых операций, достаточно часто применяется для обеспечения покрытия безнадежного долга, т.е. страхуется дебиторская задолженность, имеющаяся у продавца.

Под дебиторской задолженностью понимаются кредиты, которые обращаются в данный момент времени и представляет собой конечный продукт осуществления предпринимательской деятельности (продажи, производства), которая предпринята производителем с целью предоставления услуг/товаров в полное распоряжение клиентов. Все усилия и осуществленные вложения, которые предпринимаются предпринимателем, основываются на том положении, что клиент оплатит выданный кредит в срок и полностью [8, с. 54].

В течение времени реализации и производства товары страхуются, практически всегда, от потерь физических. Но, без осуществления

страхования кредитных рисков торговых операций, не будет осуществляться страховое возмещение, если услуги или товары переданы клиентам.

Следовательно, множество современных предприятий хотят и делают все для того, чтобы обезопасить себя от неплатежеспособности покупателей и заключают, в соответствии с этим, договора страхования кредитных рисков торговых операций.

Следовательно, для защиты финансово-кредитной сферы деятельности предприятий и организаций, являющихся юридическими лицами, производится страхование следующих кредитных рисков - риска непогашения кредита, риска неплатежа, а также риска наступления ответственности заемщика за невозврат кредита.

Страховой риск торговых операций - это финансовый риск страхователя, который связан с ненадлежащим исполнением или же нарушением должником (контрагентом страхователя) коммерческих обязательств, которые по договору со страхователем приняты на себя и выражаются в следующих фактах:

- недопоставке, непоставке товаров, передаче товара, неоказании услуг и невыполнении работ, в сроки, которые установлены договором;

- поставке товаров комплектность и качество которых не соответствуют условиям договора;

- не осуществлении платежей (неуплате денег) в сроки, которые установлены договором, вследствие: банкротства, неплатежеспособности контрагента страхователя или же ограничения предпринимательской деятельности контрагента – индивидуального предпринимателя, которые наступили в период осуществления действия договора страхования; в период действия соответствующего договора страхования, изменения законодательства, которое делает невозможным исполнение обязательств контрагентом страхователя по рассматриваемому договору [14, с. 15].

Предприятие имеет право заключить вышеозначенный договор страхования в отношении как отдельных, так и всех страховых рисков.

По страхуемой сделке, финансовый риск возникает исключительно в случае, когда кредитор-страхователь, полностью выполнил по договору свои обязанности, которые нужны для встречного исполнения обязательств должником.

Из вышесказанного следует вывод о том, что страхование кредитов представляет собой договор страхования, гарантирующий, в случае некредитоспособности дебитора, полный возврат денег кредитору.

Обычно такое страхование определяется как средство, которое направлено на устранение или же уменьшение кредитного риска компании, которая предоставляет кредит.

Иными словами, данный вид страхования может защитить кредитора-предприятие от рисков, которые сопряжены с неоплатой соответствующего

долга по поставке товаров заемщиком или же неплатежеспособностью должника.

Таким образом, страхование кредитных рисков торговых операций, играет важнейшую роль в управлении организацией, осуществляющей торговую деятельность, защищая интересы кредитора или продавца.

При этом, само понятие кредита скрывает более широкий смысл, чем простое предоставление денег, которые выдаются на основе возврата. Эта категория, также в себя включает все риски, которые связаны с ненадлежащей платежеспособностью любой стороны сделки после ее совершения. Это, в первую очередь, относится к рассматриваемому нами процессу предоставления отсрочек или рассрочек платежа по сделкам, которые касаются купли-продажи услуг или товаров [9, с. 35].

Как показала существующая практика торговых операций, которые осуществляются на развитых рынках, более развито страхование кредитных рисков торговых операций, что объясняется тем, что услуга по предоставлению продавцом-компанией кредита покупателю – это один из основных способов эффективного функционирования данного продавца в условиях существующей рыночной конкуренции, когда покупатель, при выборе своего поставщика, уделяет особое внимание условиям совершения оплаты по будущей сделке.

Естественно, предоставляя покупателю товары на условиях кредита, предприятие-продавец, несомненно, подвергается риску полного или частичного невыполнения обязательств покупателем. В данной ситуации убытки, которые может понести кредитор из-за неоплаты своих счетов, оплачивает страховая компания.

Объектом страхования кредитных рисков торговых операций, выступают интересы застрахованного, которые связаны с убытками, которые, в свою очередь, могут наноситься страхователю при неисполнении или ненадлежащем исполнении заемщиком, получившим товар, всех своих обязательств, которые закреплены в договоре займа между страхователем и заемщиком (кредитором, заимодавцем).

Договор страхования кредитных рисков торговых операций, заключается на основе заявления руководителя организации. Страхователь, совместно с заявлением, представляет копию договора со всеми сопутствующими документами, а также документами, которые подтверждают возможность данного кредитования. Таким образом, необходимы все документы, которые позволяют страховщику, определить степень риска компании.

Страховая компания, в определенных случаях, может отказать в страховании кредитных рисков торговых операций. Например, не будут застрахованы те кредиты, по которым есть уже просроченная задолженность на день заключения договора.

Кроме этого, страховщик должен убедиться, что предприятие-кредитор, в момент выдачи кредита, имело гарантии его возврата, поскольку, если гарантий не было – страховщик откажется заключать договор.

Одним из необходимых условий появления ответственности будет являться тот факт, что страховой случай наступил, и возник результат - риск неплатежеспособности заемщика.

Страховым случаем будут появление убытков страхователя в результате ненадлежащего исполнения или неисполнения своих обязанностей заемщиком, которые были предусмотрены договором займа и к которым относят: частичный возврат или невозврат заемщиком займа в установленные сроки, невыплату процентов в установленные договором сроки в полном объеме, невыполнение иных обязанностей, которые были предусмотрены в кредитном договоре [3, с. 4].

Страховой же платеж, при этом, зависит от деятельности заемщика, характера кредита, цели его использования, наличия материальных ценностей или имущества, находящегося в собственности у заемщика, которые могут, при наступлении страхового случая, стать обеспечением прав регрессных требований страховщика, определяется учитывая кредитоспособность заемщика, назначения кредита и иных условий, которые определены в кредитном договоре.

Страховая сумма, при этом, должна вычитаться из суммы кредита и процентов по нему. Эти данные определяются в кредитном договоре, который заключается между заемщиком и страхователем.

Как правило, предел ответственности страховщика находится в границах 50-70 от суммы процентов и непогашенного кредита, который предусмотрен договором кредитования торговых операций.

При этом, вся сумма страховых выплат по страховому случаю не превышает страховой суммы по заключенному договору.

Один из важнейших вопросов – это вопрос порядка выплаты страховых взносов.

Если организация застраховала кредит, который был выдан меньше чем на год (краткосрочный кредит), она обязана выплатить весь взнос единовременно.

По страховому же договору долгосрочного кредита, страхователь может выплатить годовой платеж за два раза или единовременно. Это же касается и ситуации, когда организация заключила договор страхования риска непогашения кредитов по всем кредитам, которые были выданы.

Существует следующая схема выплат страховых взносов: страхователь перечисляет на счет страховщика деньги в банке, при этом, днем оплаты будет считаться день списания денежных средств с расчетных счетов предприятия. Договор страхования кредитных рисков торговых операций вступает в силу со следующего за днем уплаты первого страхового платежа дня.

Если к первому установленному сроку от организации поступит менее половины суммы взносов, то договор считается недействительным, а страховщик должен вернуть все поступившие ранее средства от страхователя.

Действие договора страхования кредитных рисков торговых операций, прекращается и в случае, если организация не выплатит очередные взносы к установленному сроку.

Но у страхователя, и в этой ситуации, еще есть возможность возобновить данный договор страхования, погасив задолженности перед страховой компанией.

В том же случае, если договор прекращается досрочно, для его возобновления организации достаточно выплатить задолженность, и договор страхования вновь вступит в силу со дня, следующим после уплаты.

Итак, после заключения договора страхования кредитных рисков торговых операций и выплаты первого из страховых взносов в течение пяти дней, страховая компания выдает организации полис страхования.

При непогашении кредита, т.е. в случае наступления страхового случая, в первую очередь организации нужно подать в страховую компанию заявление в течение пяти дней, при этом приложив договор о выдаче кредита.

Страховая компания определяет размер необходимого возмещения.

После того как предприятию, осуществляющему торговые операции, выплачивается возмещение страховщиком, он, в свою очередь, получает право на регрессию, т.е. вправе потребовать возмещение от должника, а страхователь передает все необходимые для этого документы в страховую компанию.

Страховщик может отказать страхователю в выплате возмещения в случаях, если страхователь сообщил недостоверные сведения о проведенной сделке или не выполнил всех обязанностей, которые определены в условиях договора страхования.

Таким образом, как следует из данной статьи, страхование кредитных рисков торговых операций, представляет такой вид страхования, который предусматривает обязанности страховщика по осуществлению страховых выплат в размере полной или же частичной компенсации убытков страхователя, которые возникли в результате неисполнения контрагентами тех обязательств, которые возникли по контрактам, предусматривающим в качестве условий оплаты работ, товаров или же услуг - коммерческий кредит.

Страхование кредитных рисков торговых операций, является эффективным инструментом передачи кредитного риска от предприятия страховщику за соответствующее вознаграждение и является одним из важнейших условий обеспечения финансовой безопасности предприятия, осуществляющего коммерческую деятельность и должно быть эффективно

интегрировано в систему кредитного менеджмента организации, которая выступает страхователем.

У организации, занимающейся торговыми операциями, всегда имеется риск того, что произойдут события, которые могут повлечь за собой убытки.

Поэтому, одним из выходов из данной ситуации является страхование рисков торговых операций, которые предприятию необходимо вовремя предусмотреть и сделать все возможные шаги для их минимизации.

#### **Примечания:**

1. Азарченков А.Б. Страхование кредитных рисков торговых операций: диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 Шифр специальности: 08.00.10 Научная степень: Кандидатская./ А.Б. Азарченков. М.- 2007.- 178 с.

2. Антикризисное управление организацией: Учебное пособие / А.Т. Зуб, Е.М. Панина. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013. - 256 с.

3. Береснева О.В. инструменты управления кредитными рисками при внешнеторговых операциях. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук./ О.В. Береснева.- М.: 2012.- 12 с.

4. Васильков Ю.В. Система менеджмента рисков как инструмент управления экономикой предприятия / Ю.В.Васильков, Л.С.Гущина. // Методы менеджмента качества. - 2012. - N 2.- С.10-15.

5. Годин А.М. Управление кредитным риском. / А.М.Годин, А.С.Муханов // Финансы. - 2010. - N 3 - С.67-69.

6. Гришина Г.П. Методы финансирования программы управления рисками./ Г.П. Гришина // Актуал. пробл. совр. науки. - 2012. - N 2. - С.23-25.

7. Маликова К.Ю. Страхование кредитных рисков как инструмент антикризисного управления./ К.Ю. Маликова.- NovaInfo.Ru - №30.-2015. - С.152-156.

8. Некоторые аспекты регулирования кредитного риска. / Е.В.Байдин, О.С.Байдина // Деньги и кредит. - 2008. - N 1. - С.53-55.

9. Сергиенко Д. Управление рисками: методологии и инструменты // Директор информ. службы. - 2011. - N 1. - С.35-37.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ БАНКОВСКИХ УСЛУГ

### PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF INVESTMENT BANKING SERVICES

*Активное участие в инвестиционной деятельности банков, является необходимой составляющей эффективного развития экономики страны и банковской инфраструктуры. Необходимость их участия в инвестиционном процессе, определяется взаимосвязью успешного развития отечественной экономики и банковской системы. Причем проблематика развития и становления рынка инвестиционных банковских услуг в условиях современной России малоисследованна и требует активной разработки рекомендаций по своему дальнейшему развитию. В статье дается понятие категории банковских инвестиционных услуг, их виды, а также определяются перспективы их развития.*

*Active participation in the investment activity of banks, is a necessary component of effective development of the economy and banking infrastructure. The need for their participation in the investment process is determined by the relationship of the successful development of the domestic economy and banking system. Moreover, the development and formation of the market of investment banking services in today's Russia, little explored and requires active development of recommendations for its further development. The article provides the notion of categories of Bank investment services, their types, and defines the prospects of their development.*

**Ключевые слова:** банки, банковская деятельность, банковские услуги, инвестиционные банковские услуги.

**Keywords:** banks, banking, banking services, investment banking services.

В данный момент становления банковского сектора в России и одной из основных предпосылок создания финансового центра в нашей стране, является развитие рынка предоставляемых финансовых услуг, причем одним из важных звеньев, в данном процессе, выступают банки как крупнейшие участники рынка финансовых услуг, а также являющиеся продавцами основных инвестиционных продуктов [1, с.8].

Рынок банковских инвестиционных услуг является специфичной сферой отношений, которая обеспечивает предложение и спрос на специфические продукты банков, касающиеся инвестиций и направлена на стимулирование и оптимизацию инвестиционных операций банков с целью

удовлетворения в них потребностей клиентов банков.

Цель рассматриваемого рынка банковских инвестиционных услуг, состоит в том, чтобы создать эффективный механизм для успешного привлечения инвестиций в российскую экономику с помощью установления контактов между теми, кто хочет инвестировать доход и теми, кто нуждается в финансовых средствах [5, с.4].

Значение развивающегося рынка инвестиционных банковских услуг состоит в процессе трансформации сбережений в инвестиции; аккумуляции сбережений; информационном посредничестве; защите субъектов рынка инвестиций, организации инвестиционных отношений.

При этом, банковская деятельность в области инвестиций включает в себя деятельность по инвестированию или привлечению капитала с применением эффективного инструментария финансов банка, с целью получения прибыли и прироста стоимости капитала у клиента, а также банка. Банковская деятельность в области инвестиций, объединяет два понятия – это инвестиционное банковское обслуживание и банковские инвестиции.

Инвестиционная банковская услуга, в свою очередь, представляет собой систему проведенных в полном соответствии с нормами гражданско-правового законодательства и банковским законодательством операций, которые предоставлены субъектам рынка инвестиций в соответствии с их инвестиционными целями, на платной основе.

Банковская инвестиционная деятельность очень разнообразна и развивается постоянно, предлагая все новые и новые возможности, а также соответствующие инструменты рынку. Выделяются три направления банковского инвестиционного обслуживания: корпоративное финансирование, деятельность банка на рынке ценных бумаг, а также проектное финансирование.

Операции с ценными бумагами проводятся по поручению клиентов и за счет банка. За собственный счет и от своего имени, банки могут формировать портфель ценных бумаг и управлять им.

Корпоративное финансирование - следующее направление услуг - достаточно активно развивается в нашей стране. Привлечение инвесторов в основной капитал компании, создание холдинговых вертикальных структур, приводят к значительному увеличению спроса на финансовые услуги отделов корпоративного финансирования.

Проектное банковское финансирование рассматривается как один из способов заемного долгосрочного финансирования достаточно крупных проектов с помощью финансового инжиниринга, который основан на займе под соответствующий денежный поток, который непосредственно создается данным проектом.

В пакет инвестиционных услуг, также включается андеррайтинг, т. е. выкуп ценных бумаг или размещение на рынке ценных бумаг. В данном случае, банк будет посредником между конечными инвесторами и

эмитентом, разрабатывая инструменты и механизмы реализации эмитированных обязательств клиентов.

Услуги по поглощению и слиянию, а также структурной реорганизации, связанной с данными процессами, являются также направлением формирования пакета инвестиционных услуг банка. В данном процессе банк разрабатывает проект реорганизации, консультирует клиента, осуществляет поиск компании для продажи или покупки, получает полномочия на ее реализацию и приобретение, проводит работу по подготовке и соответствующие регистрационные мероприятия, финансирует проект.

При оказании банком услуг доверительного управления, средства, которые передаются клиентом, он размещает в соответствующих инструментах фондового рынка; также из данных средств могут быть сформированы общие фонды банковского управления.

В данном случае, банк следит самостоятельно за соответствующими тенденциями на рынке и, в соответствии с данными тенденциями, осуществляет соответствующие сделки.

Также, являясь агентом управляющей компании, банк может предложить инвесторам вкладывать средства в соответствующие паи паевых инвестиционных фондов (ПИФов).

Инвестиционной банковской услугой, является также и брокерское обслуживание, которое представляет собой предоставление посреднических услуг при продаже-покупке ценных бумаг. Сделки заключаются, в основном, в границах средств клиентов на брокерском счете [6, с.25].

Схоже, с вышеуказанным направлением, также предоставление услуг по поддержке и проведению операций клиентов на рынках денежных инструментов - конверсионных арбитражных операций на валютном международном рынке FOREX. В большинстве своем, данные операции проводятся под покрытие по текущим котировкам международного валютного рынка.

Классификация частных клиентов, при оказании банками инвестиционных услуг, могут производиться в зависимости от размера средств, которые инвестируются через соответствующий банк: массовые клиенты, клиенты с высоким уровнем дохода (размер вкладываемых инвестиций от 1 миллиона долларов США); клиенты с доходом выше среднего (размер инвестиций от 300 тысяч долларов США).

Категории клиентов, с высоким уровнем дохода обслуживаются специальными инвестиционными подразделениями частного банка.

Обслуживая данных клиентов, банк проводит операции по приобретению финансовых активов за счет и по поручению клиента, выполняя функцию брокера, а также осуществляет управление финансовыми активами вышеуказанных клиентов. Для данных категорий клиентов создаются специализированные структурные продукты.

Примером вышеназванного структурного продукта является такая совокупность структурированных продуктов, как система разнообразных финансовых инструментов и активов, которые комбинируются с целью достижения необходимого соотношения доходности и риска.

Одним из популярных инструментов рынка ценных бумаг для частных инвесторов, как мы уже указывали, являются ПИФы, которые объединяют средства инвесторов для вложения в разнообразные ценные бумаги и бывают фондами облигаций, акций, отраслевые, смешанные, индексные и фонды денежного рынка.

Иной формой инвестиций коллективного характера являются общие фонды банковского управления (ОФБУ), которые представляют собой форму инвестирования активов, при которой банки аккумулируют средства компаний и частных инвесторов для управления ими с целью получения дохода на срочном и фондовом рынках.

При этом, вышеуказанные возможности участия частным лицам в коллективном инвестировании, дает им неоспоримый ряд преимуществ, которые состоят в том, что не имеющие специальных навыков и знаний частные инвесторы могут пользоваться услугами профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Также, современные банки предлагают клиентам достаточно новый вид инвестиционного продукта – валютный опцион с депозитным покрытием, – который несет высокие риски – большие, чем стандартные инструменты рынка, однако в обмен на повышенный риск, клиенту предлагается и более высокая доходность.

Банки, которые имеют партнеров за рубежом, предоставляют эффективную возможность проводить инвестирование на финансовых рынках зарубежных стран, причем у клиентов данных банков, не возникает необходимость выезда за рубеж. В связи с чем, для клиентов открываются большие возможности в инвестировании в рынок иностранных ценных бумаг даже с маленькой суммой вложений; появляется возможность вкладывать сбережения как в развивающиеся, так и в развитые рынки; осуществлять различные операции на данных рынках.

Таким образом, как мы видим, в последние годы, рынок инвестиционных банковских услуг в нашей стране развивается достаточно динамично. Банки находят новейшие подходы во взаимоотношениях со своими клиентами, разрабатываются новые программы и продукты, основной целью которых – является нахождение оптимального соотношения рисков и выгод, как в отношении собственного бизнеса, так и в отношении клиентов.

На данный момент развитие инвестиционных услуг банков в нашей стране имеют следующие особенности:

1. продолжается оформление законодательства по регулированию инвестиционных услуг;

2. происходит дальнейшее развитие и укрупнение путем поглощений и слияний участников рынка инвестиционных услуг, механизм и структура функционирования которого имеет отличительные особенности;

3. для данного рынка характерны типичные финансовые инструменты и собственная классификация субъектов рынка. Ярким примером данных финансовых инструментов являются облигации и акции, а также опционы и фьючерсы;

4. основным направлением развития рынка инвестиционных услуг в отечественной экономике является формирование технологий инфраструктуры рынка и обеспечение его информационной прозрачности, преодоление информационного барьера между клиентами и инвестиционными подразделениями банков.

При этом, существенными факторами, которые замедляют развитие анализируемого рынка инвестиционных банковских услуг в России и влияют на его дальнейшее развитие, являются:

- фактор конкуренции с зарубежными банками и различными инвестиционными компаниями; инфраструктурные и структурные факторы, к которым возможно отнести недостаточно качественное развитие консультационного, а также информационного звеньев инфраструктуры;

- фактор спроса (несоответствие платежеспособности спроса на инвестиционные услуги у разных групп потребителей в различных регионах России, дифференциация предложения и спроса по банковским инвестиционным услугам);

- кредитные факторы (сложность реализации услуг инвестиционно-банковского направления);

- факторы транзакционного характера (большой уровень транзакционных издержек, которые касаются реализации рассматриваемых услуг) [2, с.73].

Таким образом, дальнейшие перспективы развития инвестиционных банковских услуг в России, будут определяться вышеназванными факторами, которые затрудняют их развитие и формирование в нашей стране.

На наш взгляд, основными из них будут - факторы территориальной асимметрии, факторы конкуренции с иностранными банками и другими посредниками, институциональные факторы (институт финансовых посредников рынка институт правового государственного регулирования рынка инвестиционных услуг); инфраструктурные и структурные факторы (посредственное развитие консультационного и информационного звена инфраструктуры) и прочие.

Перспективы же развития рассматриваемых услуг, связаны с созданием и совершенствованием новейших инвестиционных банковских услуг.

Новой инвестиционной банковской услугой, например, является интеллектуальный профессиональный продукт, который создан на основе анализа проведенных исследований потребностей рынка инвестиций с целью

его максимальной реализации с нефинансовым и финансовым эффектом. Качество новой банковской инвестиционной услуги определяется в соответствии с ее базовыми характеристиками (безопасности, цены, комфортности, темпоральности) требованиям потенциальных клиентов.

Для эффективного развития инвестиционного обслуживания в перспективе - банкам нужно осуществлять комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые группируются по направлениям: технологические, организационные, коммуникационные.

К технологическим мероприятиям относятся такие мероприятия, которые имеют направленность на объединение инвестиционных традиционных операций с новейшими формами взаимодействия банков с элементами интерактивности, с помощью взаимодействия с клиентами банка посредством телекоммуникационных и сетевых технологий.

Организационные мероприятия, направлены на создание в универсальных крупных банках специального департамента, который будет осуществлять инвестиционную деятельность и оказывать инвестиционные банковские услуги, функции и структура которого будут полностью адаптированными к эффективной деятельности банка на инвестиционном рынке.

К эффективным коммуникационным мероприятиям относят и выбор наиболее подходящих вариантов коммуникационной политики: локативный, инициативный, интеграционный, которые выбираются в зависимости от тех позиций, которые банк занимает на рынке инвестиционных банковских услуг.

Кроме этого, отметим тот факт, что несмотря на существование довольно широких и доступных возможностей инвестирования, только небольшая часть населения России трансформирует сбережения в инвестиции. Данную тенденцию, как мы считаем, необходимо менять в России коренным образом, поскольку от инвестиций граждан зависит не только эффективное функционирование банковской системы, но и состояние всей российской экономики.

Таким образом, проблематика эффективного развития рынка инвестиционных банковских услуг, требует, в перспективе, разработки и внедрения рекомендаций по накоплению денежных ресурсов корпоративных и частных клиентов и их аккумуляции в форме вложений в экономику России, что создаст все условия для рационального развития субъектов экономики, которые, соответственно, в дальнейшем, обеспечат спрос на инвестиционные банковские услуги. Что, соответственно, позитивно скажется как на развитии инвестиционных банковских услуг, так и на развитие рынка ценных бумаг, повысив его объемы и качество.

Важнейшим фактором в процессе развития инвестиционных банковских услуг в России, будет являться и развитие конкуренции в банковской сфере. Обеспечение добросовестной конкуренции между

банками, должно позитивно сказаться как на качестве, так и на структуре предоставляемых инвестиционных банковских услуг.

Также, в положительном русле, будет сказываться на предоставлении инвестиционных банковских услуг населению и появление новейших инвестиционных продуктов, которые соответствуют тенденциям и потребностям развития российской экономики.

Существует целый ряд ожидаемых направлений развития инвестиционных банковских услуг, которые позволят значительно улучшить эффективность инвестиционной деятельности не только банков, но и других экономических субъектов. Например, в настоящий момент, в России, назрела необходимость комплексного внесения изменений в законодательную базу, которая регулирует инвестиционную сферу деятельности банков.

В направлении совершенствования развития инвестиционных банковских услуг, как мы полагаем, нужно также производить дальнейшее совершенствование законодательства, в части предоставления льгот банкам, которые предлагают инвестиционные банковские услуги и которое касается введения налоговых льгот; необходимо также совершенствование законов – в части расширения возможного применения банками финансового инструментария в данной области, совершенствования процедуры оборота и лицензирования ценных бумаг и т.д. [3, с.508]

В качестве наиболее оптимальной перспективы развития инвестиционных банковских услуг, мы полагаем, что должно происходить масштабное развитие и становление финансово-промышленных групп, которые, как раз и обеспечат более тесное сотрудничество промышленных предприятий и банков [4, с.58].

В более отдаленной перспективе вырисовывается идея формирования инвестиционных банков, которые, на активно развивающемся рынке ценных бумаг и всей экономики, смогут обеспечить ее качественными долгосрочными вложениями.

#### **Примечания:**

1. Аганбегян А. О роли банковской системы России в преодолении рецессии и возобновлении социально-экономического роста / А.Аганбегян, И.Руденский // Пробл. теории и практики управл. - 2016. - N 8. - С.8-19.

2. Данилов-Данильян А. Проблемы управления банковской системой России как источником инвестиций в интересах преодоления текущего экономического кризиса./ А. Данилов-Данильян // Пробл. теории и практики управл. - 2016. - N 8. - С.73-79.

3. Дремова Е.С. Перспективы развития банковских инвестиций в России./ Е.С. Дремова // Молодой ученый. — 2015. — №8. — С. 508-510.

4. Колесов П. Ф. Современный взгляд на инвестиционную банковскую деятельность // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июнь 2013 г.)/ П. Ф. Колесов— СПб.: Реноме, 2013. — С. 48-53.

5. Копытова А. И. Банки и банковское дело / А. И. Копытова. – Томск.: ТГПУ, 2009. – 21 с.
6. Тахумова О.В. Развитие рынка банковских инвестиционных услуг в условиях институциональных изменений./ О.В. Тахумова // «Экономика и социум».-2016.-№6(25).- С.25-18.
7. Токуев М. М. Правовые основы осуществления инвестиционной деятельности коммерческих банков. / М. М. Токуев. // Бизнес в законе. – 2011. - № 6. – С. 113.

**Исмаилов Х.Г.**  
**Ismailov H.G.**

## **ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ В РОССИИ**

### **THE PROBLEM IS THE SYSTEM OF PROVIDING QUALIFIED PERSONNEL IN RUSSIA**

*В статье рассматриваются проблемные вопросы функционирования системы обеспечения квалифицированными кадрами организаций в процессе перехода России к инновационному развитию. Анализируется современное состояние данной системы, намечены пути ее дальнейшего развития и совершенствования. Рассмотрены базовые основы развития кадровой политики предприятий в условиях формирования инновационной экономики.*

*The article discusses issues of functioning of the system to ensure qualified personnel of the organizations in the process of Russia's transition to innovative development. Analyzes the current state of the system, the ways of its further development and improvement. Deals with the basics of development of personnel policy in conditions of formation of innovative economy.*

**Ключевые слова:** инновационное развитие, инновации, кадровая политика, подбор кадров, квалифицированные кадры, управление персоналом.

**Keywords:** innovation development, innovations, personnel policies, recruitment, qualified staff, managing staff.

В текущей ситуации развития Российской Федерации, для отечественных предприятий стал особенно актуальным вопрос о переходе на инновационные пути развития. Для успешного и эффективного осуществления данного процесса, предприятия и организации, должны обладать соответствующими квалифицированными кадрами. Данное обуславливается тем, что функционирование предприятий в системе глобального информационного и рыночного пространства, требует от них

проведения трансформации методов и форм организации своей деятельности, решения все усложняющихся задач управления и развития, что, в свою очередь, требует, соответственно, наличия высокого уровня и степени квалификации персонала [1, с. 34].

Предприятия, развиваясь в условиях модернизации отечественной экономики, условиях все более и более усиливающейся конкурентной борьбы, происходящего интенсивного обновления технологий производственной сферы, стремятся достигнуть максимальной эффективности своего функционирования, что невозможно без осуществления эффективного развития, освоения и использования соответствующих инновационных технологий и уровня управления организаций, которое обязано быть ориентировано на интересы, потребности и ожидания персонала как субъекта новейшей инновационной деятельности [14, с. 15].

Таким образом, происходящий перевод вектора развития России на инновационные рельсы, потребует осуществления разработки и внедрения системы и концепции новейшего действенного и эффективного обеспечения отечественных организаций профессиональными и высококвалифицированными кадрами, при совместном и одновременном применении новых социальных технологий, которые должны учитывать особенности ценностных ориентаций, интересов и поведения персонала, а также специфику той социальной среды, в которой действует предприятие [13, с. 81].

То есть, в рассматриваемых условиях, одной из актуальнейших проблем в деятельности любой организации, которая хочет динамично развиваться, можно считать профессиональное и квалифицированное кадровое обеспечение. При этом, под профессионализмом мы будем подразумевать обладание личностью определенным, конкретным объемом умений, навыков и знаний, которые были получены за определенный период, в результате осуществления трудовой деятельности и профессиональной подготовки.

Для эффективного развития в формирующейся инновационной экономике, организациям необходимы активные сотрудники, — готовые расти и меняться вместе с предприятием, гибко и адекватно реагировать на быстро изменяющиеся требования и условия окружающей среды [10, с. 909].

Без развития и создания оптимальной системы обеспечения квалифицированными кадрами, любой организации, невозможно выжить даже в самых стабильных условиях, не говоря о ее деятельности в эпоху происходящих в данный момент, глобальных перемен.

Как следствие данного, все более остро возникают сопутствующие данному вопросу проблемы существенного недостатка высококвалифицированных и готовых к любым изменениям кадров.

Нехватка такого персонала чувствуется как на государственных предприятиях, так и на большинстве коммерческих фирм.

Данное отражается как на качестве и стоимости услуг кадровых компаний, так и на скорости подбора соответствующего персонала.

Здесь также необходимо отметить, что существует несколько актуальных проблем, которые мы и попытаемся решить в данной статье.

Первая проблема – это проблема подбора именно профессиональных, высококвалифицированных кадров.

Данная проблема состоит в том, что хотя численность граждан, которые получили высшее образование, неуклонно растет, тем не менее, полученное ими образование — это только первая ступень становления специалиста, от которой начинается отсчет его профессионального совершенствования.

В этом убеждаются все начинающие специалисты, непосредственно приступая к выполнению своей работы [3, с. 130]. С первых же дней осуществления своей профессиональной деятельности, им становится совершенно ясно, что только лишь получение высшего образования в даже в достаточно престижном ВУЗе - не является гарантией карьерного успеха.

Для успешной профессиональной деятельности, специалистам необходимо приобретать актуальные знания, развивать свои умения и навыки. При этом, данные навыки приобретаются в достаточно ускоренном ритме - во время осуществления специалистами трудовой деятельности, а также с помощью самообразования.

Однако, как следует из сложившейся практики, кадровым службам постоянно приходится сталкиваться с самоуверенностью в своей профессиональности, как кандидатов на различные должности, так и действующих сотрудников.

Подобная «профессиональная» самоуверенность, зачастую остается в своей силе даже после сокрушительных профессиональных фиаско. Работника могут даже уволить, однако, при этом, он так и не осознает полностью, что основная причина обоснованных претензий к нему со стороны руководства – это то, что он не достаточно компетентен в своей профессии и не справляется со своими профессиональными обязанностями.

Работники данного типа, считают, что руководство компании, пристрастно и необъективно по отношению к их профессиональной деятельности. Они сменяют не один десяток компаний, прежде чем осознают, что источник всех их неудач — это их недостаточная компетентность [10, с. 23].

Вторая из проблем, существующей в системе обеспечения квалифицированными кадрами состоит в том, что имеются системные недостатки в комплексном развитии персонала, что связано с развалом в России системы среднего специального профобразования.

Для успешного решения этой проблемы, нужно провести эффективные и комплексные мероприятия по восстановлению вышеуказанной системы профессиональной подготовки специалистов, при этом объединяя действия как государства, так и коммерческих структур.

Данная проблема, является следствием того, что работодатель эксплуатирует и пожинает плоды проблемы профессионального развития специалиста, которые включают социальную, культурную, а также демографическую компоненты. Возникшее же положение дел с существующими недостатками профессионального развития индивидуума — следствие данной эксплуатации.

В настоящее время, все большее количество работодателей не понимают и не принимают данный аспект, поскольку получение сверхприбылей в рыночной экономике, является для них приоритетом и затмевает проблематику развития квалификации персонала и совершенствования производства [4, с. 63].

Третьей проблемой в анализируемой области есть то, что опять же, в рыночных условиях хозяйствования и деятельности российских предприятий, имеется необходимость повышения их конкурентоспособности на основе осуществления совершенствования и модернизации их систем управления кадрами.

В данном процессе, значительно возрастает значение и роль служб кадров в деятельности организаций и предприятий. Как показывают исследования, которые были проведены на целом ряде предприятий, их руководство не осуществляет постоянное и эффективное повышение управления персоналом, а службы кадров не могут управлять кадрами комплексно. Из анализа данных исследований стало ясно, что на множестве предприятий деятельность служб кадров сводится исключительно к следующим действиям: к увольнению и приему персонала и оформления соответствующих документов[11, с. 22].

В некоторых из исследуемых предприятий проявляются такие факты, как недостаточная и низкая организация деятельности служб управления кадрами, проявляющаяся в таких процессах, как выполнение несвойственных им функций, дублирование функций других подразделений предприятия, невыполнение целого комплекса актуальных функций управления кадрами в соответствующей организации. Данное касается таких важнейших проблем организации персонала, как трудовая мотивация персонала, социальные и психологические аспекты организации комфортного климата на предприятии и эффективное развитие психологии взаимодействия собственника и работника в трудовом коллективе.

Оптимальное качество социально-психологического климата и его эффективное формирование требует, особенно от службы кадров и руководства организации, понимания психологии работников, их настроения, эмоционального состояния, отношений внутри коллектива.

Для развития качественного социально-психологического климата нужно и важно знать его особенности и закономерности формирования, а также осуществлять комплексную деятельность по управлению трудовым коллективом с учетом всех факторов, которые влияют на него.

Путь же к результативному управлению персоналом находится только посредством понимания мотивировок деятельности персонала. В случае, если осознавать, что движет человеком, стимулирует его к определенным поступкам, знать то - к чему он стремится, исполняя конкретную работу – только таким образом возможно построить эффективное руководство персоналом компании так, что работники станут сами активно стремиться осуществлять собственную деятельность наилучшим способом и более продуктивно, с точки зрения достижения организацией собственных целей.

То есть, от четко разработанных и апробированных систем мотивации кадров, находится в зависимости не только лишь творческая и социальная активность сотрудников, однако и окончательные итоги деятельности всей компании.

Отметим при этом тот момент, что до сих пор, кадровые службы предприятий реализуют, в большей степени, учетные функции и не отвечают за результативное применение труда и комплексное развитие сотрудников.

Отделы кадров большинства предприятий, занимают полностью изолированное состояние в организациях, не влияют на их кадровую политику, в них ощущается недостаток высококлассных сотрудников-кадровиков, а существующие грамотные специалисты-кадровики не могут высказывать своей точки зрения из-за невысокого престижа данного отдела в организации и ненадлежащего стимулирования работы.

Кадровые службы, в современный период, не в состоянии разрешать такие проблемы, как комплексное воспроизводство персонала, обеспечения постоянного притока специалистов и сохранении атмосферы новаторства в компании.

Чтобы качественно и оперативно решать возникающие перед кадровыми службами проблемы, службы по работе с персоналом, в настоящий момент, имеют острую необходимость в значительном расширении их возможностей, укомплектовании их состава грамотными работниками: экономистами и юристконсультантами, специализирующимися в сфере трудового права, социологами и специалистами-психологами.

Следующей проблемой обеспечения предприятия грамотными кадрами, считается трудность подбора и формирования высококвалифицированного административного персонала.

Если объективны фразы о том, что «кадры решают все», а «нехорошее» руководство является «гвоздем проблемы», в таком случае возможно отметить, что для абсолютно всех учреждений, нет наиболее значимой деятельности, нежели отбор эффективных управленческих сотрудников. Их развитие и становление считается продолжительным процессом,

включающим обучение, фактическую деятельность и, непосредственно, профессиональный рост. По этой причине, крайне немаловажно выявить претендентов, сформировать, так называемый, резерв руководящих кадров.

На пути обучения руководителей, также встречается множество различных проблем. По крайней мере, три из данных проблем считаются основными.

Первая проблема — это отличия в административных должностях на абсолютно всех иерархических уровнях управления. Вторая — это отличия в накопленном прошлом опыте претендентов: на должности начальника низшего уровня можно не иметь необходимого высококлассного опыта, на верхнем уровне управления - владеть данным опытом крайне необходимо. Третья сложность сопряжена с тем моментом, кто именно совершает подбор претендентов: особые отделения либо же конкретные руководители.

Формирование резерва руководящих сотрудников считается остро значимой проблемой, необходимой для осуществления надежного функционирования любой компании, так как дает возможность гарантировать замещение свободных руководящих должностей в случае отпуска, заболевания, командировки, а также увольнения сотрудников.

Резерв кадров — это часть персонала, проходящая комплексную подготовку с целью занятия смежных рабочих мест наиболее значительной квалификации. Начальные данные для формирования запаса: модели рабочих мест, высокопрофессиональный подбор сотрудников, итоги аттестации, идеология компании, индивидуальные дела работников, штатное расписание компании, проекты должностной карьеры.

Работа с резервом кадров основывается на конкретных принципах и предусматривает ряд стадий.

Единые основы работы с резервом управляющих, составляют: отбор претендентов и структура резерва согласно их деловым и морально-эмоциональным качествам с целью решения проблемы непрерывного улучшения качественного состава руководителей; соблюдение образовательного и возрастного цензов кандидатов на выдвижение.

С учетом того, что подготовка профессионального руководителя в ВУЗе занимает порядка пяти лет, а расцвет творческой работы наступает в 35—40 лет, возраст претендентов в резерв на выдвижение в руководители среднего уровня, никак не может быть выше 25—30 лет; разумное установление состава и структуры резерва с учетом того, что на любую руководящую должность следует иметь никак не меньше 2-3-х претендентов; постоянный и регулярный отбор претендентов в резерв руководителей производится на основе гласности.

При принятии обоснованного решения о зачислении определенного кандидата в резерв, должны учитываться: выводы аттестации; итоги производственной деятельности; отзывы о работнике непосредственных начальников, результаты изучения работника, мнение подчиненных и коллег;

исследования общественного мнения; изучение личного дела; выводы тестирования и иные материалы, которые характеризуют личностные и деловые качества кандидата.

Применяются при этом, также следующие методы: замещение отсутствующего руководителя, выполнение временной задачи при назначении кандидата руководителем коллектива; дублерство, стажировка.

При создании оптимального резерва руководящих сотрудников, следует установить базисные должности для любой их групп начальников, а, кроме того, разработать список источников комплектования резерва для выдвижения.

К примеру, для промышленных предприятий, с целью замещения должности руководителя участка – будет базовой должностью мастера, для должности руководителя цеха — должность начальника участка и т.д.

Источником резерва руководящих сотрудников будут являться: сотрудники, которые прошли аттестацию и рекомендованы на выдвижение; школы резерва с привлечением всех молодых служащих и работников; заместители руководителей различного ранга; молодые специалисты, которые проявили себя на практической работе как стажеры руководителя; сотрудники организации, которые заканчивающие ВУЗы и специальные учебные заведения без отрыва от производства.

Структура резерва руководящих кадров обуславливается номенклатурой и надлежащим уровнем управления. Список всех должностей, право назначения на которые имеет определенный руководитель, именуется его номенклатурой.

В резерве любой из номенклатур, соответствующий руководитель устанавливает обязанности и полномочия должностных лиц, которые отвечают за подготовку и формирование резерва руководящих сотрудников.

Таким образом, например, в обстоятельствах деятельности промышленного предприятия, начальник цеха лично ответствен за высококачественное и своевременное замещение должностей руководителей участков; начальник участка отвечает за качественный подбор, использование и расстановку специалистов на должностях мастеров; директор завода несет полную ответственность за формирование резерва заместителей начальников цехов и самих начальников [10, с. 77].

Для решения всех вышеуказанных проблем системы обеспечения квалифицированными кадрами в целом, как нам представляется, нужно приложение интегрированных усилий, как государства, так и бизнеса.

Итак, кадровое обеспечение, являясь стратегическим ресурсом любой организации, значительным образом определяет ее конкурентоспособность и эффективность на рынке. В условиях же дальнейшего развития инновационной экономики, особенно важно выявить не только потенциальные возможности работников, но и выяснить необходимые им

индивидуальные психологические качества, которые характеризует инновационное поведение в организации.

Это важно сделать потому, что именно данные компоненты, в дальнейшем, поспособствуют эффективному использованию трудового потенциала организации как своеобразного богатства, которое предопределяет ее возможности по реализации и созданию инновационной и интеллектуальной продукции.

Следовательно, в современных условиях, логичнее говорить не просто о развитии системы обеспечения квалифицированными кадрами на предприятии, а о развитии трудового инновационного потенциала организации или же потенциала кадров инновационного типа [7, с. 91].

Таким образом, для оптимального решения проблемы организации системы обеспечения квалифицированными кадрами, необходимо применять комплексный подход, который включает: формирование высокопрофессиональной подготовки персонала, планирование бизнеса в долгосрочном периоде, взаимную координацию деятельности службы кадров и дирекции предприятия по развитию, «опережающие» виды и формы работы с потенциальными сотрудниками, в сочетании с передовыми способами работы с уже имеющимися на предприятии кадрами.

#### **Примечания:**

1. Балахонова И. Подготовка специалистов для "умной экономики" / И.В.Балахонова, С.А.Волчков. // Методы менеджмента качества. - 2010. - N 3. - С.46-50; N 4. - С.34-38.

2. Батоврина Е.В. Научно-исследовательская среда и формирование инновационно-ориентированных кадров в России / Е.В.Батоврина, А.М.Шестоперов. // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 21. Управление (государство и общество). - 2011. - N 2. - С.34-47.

3. Бельчик Т.А. Качество подготовки специалистов в вузе: мнения работодателей / Т.А.Бельчик, И.П.Поварич. // Регион: экономика и социология. - 2015. - N 4. - С.130-141.

4. Буренко Л. Профессиональные требования к персоналу / Л.Буренко, В.Казакова. // Охрана труда и соц. страхование. - 2014. - N 8. - С.63-65.

5. Видякина О.В. Система подготовки кадров для инновационной экономики России / О.В.Видякина, Е.М.Дмитриева. - М.: Проспект, 2014. - 112с.

6. Гуртов В.К. Образование и кадры - стратегическое направление эффективного подъема экономики./ В.К. Гуртов. // Уровень жизни населения регионов России. - 2015. - N 2. - С.138-147.

7. Жигулин К. Развитие системы стимулирования персонала на промышленном предприятии / К. Жигулин. // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). -2012. -N 12.- С. 90–99.

8. Ильина Н.А. Кадровое обеспечение управления знаниями в инновационной экономике / Н.А.Ильина, А.В.Путилов, И.А.Баранова. // Инновации. - 2016. - N 10. - С.105-109.

9. Казанцева Н. Развитие трудового потенциала организации на основе управления интеллектуальным капиталом / Н. Казанцева, В. Батарейный. // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). - 2013. -N 2. — С. 76–81.

10. Коханов Е. Ф. Работа с персоналом. / Е. Ф. Коханов. — М.: ГАУ, 2012.- 550 с.

11. Красавина Е.В. Система работы с кадрами в современной компании./ Е.В. Красавина.// Научные исследования и разработки. Экономика фирмы. - 2016. - N 2. - С.22-25.

12. Маркин В. А. Кадровое обеспечение предприятия: практика, проблемы и пути их решения./ В. А. Маркин. // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 909-912.

13. Социальные инновации в управлении: вопросы и ответы, структурно-логические схемы: Учебное пособие для вузов / Иванов В.Н., Мельников С.Б., Мельникова Н.С. и др. – М.: Муниципальный мир, 2013.-С. 71.

14. Табатадзе Л.О. Социокультурные проблемы управления инновационной деятельностью в России/ Л.О. Табатадзе. // Научный и социокультурный журнал «Поиск».- 2011.- №6(35).- С.15.

**Ищенко О.В.**  
**Ishchenko O.V.**

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **THE MAIN ACTIVITIES FOR COMBATING EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*В статье проведен анализ основных стратегических документов и нормативно-правовых актов, определяющих основные направления деятельности по противодействию экстремизму в Российской Федерации. Сделан вывод о возможности совершенствования региональных и муниципальных программ профилактики экстремизма в рамках реализации основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму.*

*The article considers the analysis of basic strategic documents and normative-legal acts that define the main directions for countering extremism in the Russian Federation. The author makes a conclusion about the possibility of*

*improvement of regional and municipal programs for the prevention of extremism in the framework of implementation of main directions of state policy on countering extremism.*

**Ключевые слова:** *стратегические документы, нормативно-правовые акты, направления противодействия экстремизму, региональные и муниципальные программы.*

**Keywords:** *strategic documents, legal acts, directions of counteraction to extremism, regional and municipal programs.*

Проблема превращения экстремизма в очевидную угрозу государственной и общественной безопасности в последние десятилетия остро стоит перед нашей страной. В этой связи организация противодействия распространению экстремизма в Российской Федерации на сегодняшний день является одним из важнейших направлений деятельности органов власти. Вместе с тем отсутствие в нормативных документах четкого определения терминов «экстремизм» и «экстремистская деятельность» существенно затрудняет организацию деятельности по профилактике экстремизма и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях [1, с. 98]. Для выявления основных направлений деятельности органов власти по предотвращению распространения экстремизма и экстремистской идеологии необходимо обращение, в первую очередь, к основным стратегическим документам, особое место в ряду которых занимает «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», утвержденная Указом Президента РФ В.В. Путина от 31.12.2015 N 683.

Стратегия национальной безопасности является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации [2].

В числе основных угроз государственной и общественной безопасности данный документ называет деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования основных объектов инфраструктуры, устрашение

населения [2]. Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности должна осуществляться путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения. Само же обеспечение национальной безопасности рассматривается в Стратегии в разрезе следующих основных направлений: оборона страны, государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни граждан, экономический рост, наука, технологии и образование, здравоохранение, культура, экология живых систем и рациональное природопользование, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

В силу своего характера указанный документ не содержит детальных указаний на конкретные функции органов власти всех уровней в области противодействия экстремизму, но он определяет, что реализация Стратегии должна осуществляться на плановой основе за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, развития их взаимодействия с институтами гражданского общества. Кроме того, в документе подчеркнуто, что положения Стратегии обязательны для выполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления, и именно они являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программ в области обеспечения национальной безопасности, а также документов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления [2]. Следовательно, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при разработке программ противодействия экстремизму должны брать за основу данные положения.

Другой важный документ – «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», утвержденная Президентом РФ 20 ноября 2013 года и представляющая собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности страны, определяет основные источники угроз общественной безопасности в Российской Федерации, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности [3]. Экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, названа в Концепции одним из основных источников угроз общественной безопасности. Наличие этого источника требует проведения мер по ее предупреждению, выявлению и пресечению.

В документе особо подчеркнуто, что для противодействия экстремизму требуются согласованность действий всех государственных органов

и органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов [3]. Противодействие экстремизму здесь выделено в качестве одного из основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации и включает в себя два аспекта. К первому отнесено принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Анализ основных положений Концепции позволяет выявить следующий предполагаемый алгоритм предупреждения экстремистской деятельности: анализ причин возникновения и распространения экстремизма; выявление причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов; устранение данных причин и условий. Кроме того, обязательным является противодействие распространению экстремистских материалов через СМИ и сеть Интернет. Вторым аспектом противодействия экстремизму в Концепции является выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение их деяний, а также совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности [3].

В Концепции подчеркивается, что осуществление указанных мероприятий должно быть основано на четком разграничении функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, однако именно неясность в вопросе распределения функций и полномочий в деле противодействия экстремизму между органами власти всех уровней является серьезной проблемой. Реализация мероприятий, указанных в Концепции, предполагает обязательную разработку и реализацию соответствующих федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ, но отсутствие четкого определения границ компетенций органов власти приводит к тому, что содержание этих программ далеко не всегда соответствует заявленной цели организации противодействия экстремизму.

Вместе с тем очевидная опасность распространения экстремизма определила принятие в 2014 г. «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». Именно этот документ, определяющий цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму, является основополагающим для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В Стратегии особо подчеркивается, что она направлена на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения

межнационального и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей [4].

Заявленная в Стратегии цель государственной политики в сфере противодействия экстремизму обозначена как защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

В «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» детально определены задачи государственной политики в сфере противодействия экстремизму. К их числу относятся создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму, совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму, разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности. Одной из важнейших задач названа консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма и информационное сопровождение их деятельности [4].

Выделены в Стратегии и основные направления государственной политики по противодействию экстремизму, которые затрагивают все сферы – от законодательной до культурной. Следует подчеркнуть, что данный документ содержит в себе указания на то, какие виды деятельности должны осуществляться правоохранительными органами, а какие – органами государственной власти и местного самоуправления. Например, выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности отнесено к задачам правоохранительных органов, а принятие целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма, с обязательным включением в них мероприятий по формированию у детей и подростков уважительного отношения ко всем этносам и религиям, должны заниматься органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Детальное определение в Стратегии содержания основных направлений противодействия экстремизму, по сути, и должно лежать в основе разработки соответствующих региональных и муниципальных программ.

Некоторые указания на разграничение функций и полномочий при осуществлении противодействия экстремизму содержит Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Так, в статье 3, характеризующей основные направления противодействия экстремистской деятельности, выделены в качестве основных два из них: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности и выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц [5].

Профилактика экстремизма статьей 5 Федерального закона 114-ФЗ отнесена к сфере деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции в приоритетном порядке должны осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности [5]. Обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ возложена на полицию [6].

Указание на обязанность участия органов местного самоуправления в деятельности по профилактике экстремизма содержит и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, включающий в вопросы местного значения городского, сельского поселения, городского округа участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования [7]. Однако недостаточное внимание на местном уровне к содержанию деятельности по профилактике экстремизма ведет к размытости содержания соответствующих муниципальных программ. Следует отметить, что отсутствие комплексного междисциплинарного подхода к определению экстремизма как многогранного феномена объективно затрудняет процесс создания эффективного методологического инструментария, нацеленного на профилактику экстремистских явлений в обществе [8, с. 51].

Таким образом, анализ основных стратегических документов и нормативно-правовых актов, определяющих основные направления деятельности по противодействию экстремизму в Российской Федерации дает возможность, пусть и не в полной мере, определить функции, полномочия и пределы компетенции субъектов противодействия экстремизму. В свою очередь, выделение основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму должно способствовать повышению эффективности разработки и реализации региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма.

## Примечания

1. Ищенко О.В. К дефиниции понятия «экстремизм»: дискуссионные аспекты терминологии // Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития: Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции Института экономики и управления. Сургут, 2017. С. 96-100.

2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Рос. газ. – 2015. – 31 дек.

3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утверждена Президентом РФ 20 ноября 2013 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утверждена Президентом РФ 28 ноября 2014 г. N Пр-2753. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Рос. газ. – 2002. – 30 июля. (ред. от 23.11.2015)

6. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февр. (ред. от 29.07.2017)

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 сент. 2003 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 сент. 2003 г. // Рос. газ. – 2003. – 8 окт. (ред. от 29.07.2017)

8. Гогиберидзе Г.М. Инновационные подходы к профилактике национально-религиозного экстремизма в молодежной среде // Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи: Материалы Межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма (г. Уфа, 24 мая 2017 г.) – Уфа: Изд-во «Мир печати», 2017. С. 51-62.

## РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ

### THE ROLE OF PROFESSIONAL STANDARDS IN THE PROCUREMENT MANAGEMENT SYSTEM

*В статье рассматривается вопрос о внедрении профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок», «Эксперт в сфере закупок», роль и значение, а также плюсы и минусы их внедрения в управлении закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

*The article discusses the introduction of professional standards "Specialist in procurement, Expert in procurement", the role and importance, as well as the pros and cons of their implementation in the procurement for state and municipal needs.*

**Ключевые слова:** *контрактная система в сфере закупок, профессиональные стандарты, управление закупками.*

**Key words:** *contract system in procurement, professional standards, management of procurement.*

Одним из основных факторов, оказывающим негативное влияние на эффективность управления закупками, является недостаточная обеспеченность процесса квалифицированными кадрами. Добиваться эффективности функционирования системы закупок как каждого отдельного заказчика, так и системы закупок в целом без её обеспечения квалифицированными кадрами невозможно. Поэтому одним из основных принципов контрактной системы провозглашен принцип профессионализма, предусматривающий осуществление деятельности заказчика, специализированной организации, контролирующего органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками в сфере закупок [7].

В целях обеспечения принципа профессионализма заказчика в рамках контрактной системы в сфере закупок к работникам контрактной службы законодательно устанавливается требование к уровню квалификации: как правило, это высшее или дополнительное образование (профессиональная переподготовка) в сфере закупок. После вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) изменения коснулись и квалификационных требований

в отношении состава комиссий по осуществлению закупок – отныне это должны быть преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок [3].

Однако повышение спроса на образовательные услуги в сфере закупок, обусловленное новыми требованиями в отношении профессионализации закупок, определило не только значительное увеличение потребности в образовательных услугах в сфере закупок, но и связанное с этим значительное расширение конкуренции на рынке образовательных программ. Большое количество организаций реализует образовательные программы в сфере закупок, зачастую не имея возможностей для обеспечения необходимого качества предоставляемых программ.

Таким образом, следует констатировать, что на сегодняшний день установленные законом о контрактной системе требования в отношении наличия образования в сфере закупок у работников, занятых в этой сфере, оказались недостаточно эффективными для решения проблемы обеспечения системы закупок квалифицированными кадрами и, как следствие, не улучшили ситуацию в целом.

Обеспечить необходимый уровень квалификации специалистов сферы закупок, достаточный для решения возлагаемых на них профессиональных задач, призваны профессиональные стандарты, которые будут применяться работодателями при формировании кадровой политики организации; образовательными организациями - при разработке образовательных программ, а также при разработке в установленном порядке федеральных государственных стандартов профессионального образования.

В соответствии с положениями Трудового кодекса РФ, начиная с 01.07.2016, работодатели должны применять в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах [1].

Таким образом, профессиональные стандарты, представляющие собой характеристику квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, играют сегодня решающую роль в обеспечении качества управленческой деятельности, включая, разумеется, деятельность в сфере закупок.

Утвержденные приказами Минтруда и соцзащиты РФ профессиональные стандарты в сфере закупок, как было сказано выше, становятся основой для принятия решений при формировании системы закупок организации [4, 5]. Их принятие, безусловно, вносит значительный вклад в обеспечение принципа профессионализма заказчика.

Вместе с тем ряд положений утвержденных профессиональных стандартов вызывает вопросы.

Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок» предусматривает его применение всеми государственными, муниципальными

и корпоративными заказчиками в рамках организации закупочной деятельности. В связи с этим возникает вопрос целесообразности объединения в рамках одного вида профессиональной деятельности трудовых функций, связанных с осуществлением закупок такими различными субъектами, как органы власти (государственные и муниципальные) и иные юридические лица (организации с государственным (муниципальным) участием). В этом случае можно констатировать, что при формировании стандартов не учтено то, что указанные сферы регулируются различным законодательством, имеющим разную идеологию, иные стратегии взаимодействия с участниками закупок.

Кроме того, в один вид профессиональной деятельности попали трудовые функции, связанные с осуществлением закупок и проведением контрольных мероприятий, что, по нашему мнению, в принципе неверно, поскольку результаты реализации и характер этих функций, как и условия труда, различные.

Также отдельные трудовые действия, рассматриваемые в рамках обобщенных трудовых функций, требуют уточнения, поскольку не соответствуют содержанию этих функций. Есть вопросы и в части установления требований к опыту практической работы (4 года, 5 лет; опыт работы на руководящих должностях): на практике эти требования практически нереализуемы.

На наш взгляд, есть и другие недочеты и недоработки в утвержденных профессиональных стандартах, которые будут в той или иной степени препятствовать их применению.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что профессиональные стандарты нуждаются в корректировке. Однако, несмотря на выявленные недостатки, утверждение профессиональных стандартов в сфере закупок является актуальной и необходимой мерой, способствующей достижению и обеспечению обозначенных законом о контрактной системе принципов.

Логическим продолжением деятельности по разработке и утверждению профессиональных стандартов является аттестация и сертификация специалистов с использованием таких стандартов – ведь необходимо определить, соответствует ли конкретный специалист установленным требованиям или нет. Проведение аттестации работников позволяет работодателю оценить их профессиональную пригодность, в том числе наличие у них теоретических знаний и навыков, необходимых и достаточных для успешного решения профессиональных задач связанных с осуществлением закупок. Результаты такой оценки в целях обеспечения эффективности и результативности функционирования системы закупок заказчика должны использоваться при формировании организационной структуры системы закупок заказчика, при распределении функциональных обязанностей, связанных с осуществлением закупок, между работниками.

Сегодня в среде экспертов профессионального сообщества в сфере закупок идут споры о том, какой должна быть аттестация специалистов и насколько эта мера необходима [6]. Вариант государственной аттестации потребует бюджетных затрат по созданию центров аттестации, негосударственная (или независимая общественная) – пока не соответствует действующему законодательству РФ, а также будет затратной для заказчиков. Тем не менее, при принятии решения об организации аттестации специалистов в сфере закупок необходимо учитывать дефицит кадрового обеспечения системы закупок. Нельзя не учитывать также фактор отсутствия у работников всякой мотивации к выполнению дополнительных функций, связанных с осуществлением закупок, в связи с высоким уровнем административной ответственности, предусмотренной Кодексом об административных правонарушениях [2]. В этой связи отрицательный результат, полученный по результатам аттестации, может быть даже предпочтительным для работника, так как будет являться основанием для исключения из его обязанностей функций, связанных с осуществлением закупок. Таким образом, на сегодняшний день существует риск того, что установление требований об обязательной аттестации специалистов в сфере закупок может создать дополнительные препятствия в кадровом обеспечении закупочных структур для государственных и, особенно, муниципальных заказчиков.

Тем не менее, появление четких требований к квалификации работников и конкретизация выполняемых ими трудовых функций сегодня выступает своеобразным ориентиром при организации обучения и последующей аттестации специалистов в сфере закупок. Поэтому профессиональные стандарты необходимо рассматривать как инструмент, способный обеспечить четкую связь между требованиями работодателей и системой подготовки специалистов в сфере закупок, который в дальнейшем должен составить основу государственных образовательных стандартов системы среднего и высшего образования и позволить систематизировать содержание программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере закупок.

#### **Примечания:**

1. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
2. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок».

5. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 626н «Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок».

6. Электронный ресурс. Режим доступа <http://bujet.ru/article/290798.php> (дата обращения: 13.09.2017).

7. Зеленцова С.Ю., Закупки как инструмент стимулирования развития инновационной политики государства//Регион: системы, экономика, управление. 2016. №3(34).С. 57-61.

**Кашапова Э.А.**  
**Kashapova E.A.**

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF PENSION SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*В статье рассматривается современное состояние пенсионной системы Российской Федерации, а также рассмотрены и проанализированы основные направления реформирования российской пенсионной системы.*

*The article considers the current state of the pension system of the Russian Federation, and also examines and analyzes the main directions of reforming the Russian pension system.*

**Ключевые слова:** *пенсионное обеспечение, накопительная составляющая пенсионной системы, индивидуальный пенсионный капитал.*

**Keywords:** *pension provision, accumulative component of the pension system, individual pension capital.*

В России наблюдается снижение уровня пенсионной защиты, увеличение численности пенсионеров и несбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в условиях экономического кризиса.

По словам председателя Центрального банка РФ Эльвиры Набиуллиной, «если смотреть на проблему пенсионного обеспечения на долгосрочную перспективу, то без накопительного элемента в условиях нынешней демографии государство не сможет обеспечить достойный уровень пенсии работающих ныне людей».

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на протяжении долгого времени является дефицитным (рис.1).

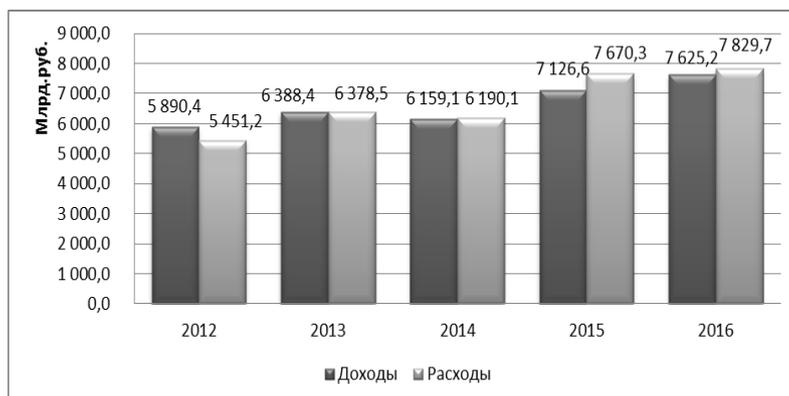


Рис. 1 - Динамика доходов и расходов ПФР за 2012- 2016 гг.

По данной проблеме Правительство РФ видит следующие альтернативы. Если рассматривать стратегию долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации [7], то в ней предлагаются меры, направленные на реформирование института досрочных пенсий и накопительной составляющей пенсионной системы, развития корпоративного пенсионного обеспечения, а также развития международного сотрудничества в пенсионной сфере.

Реформирование досрочного пенсионного обеспечения является многогранной и комплексной задачей, в рамках выполнения которой требуется также предпринять меры по улучшению условий труда и стимулированию работодателя к модернизации рабочих мест. Вместе с реформированием досрочных пенсий необходимо также совершенствовать систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а именно: совершенствование системы реабилитации граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предоставление работникам в соответствии с их интересами соответствующих гарантий и компенсаций в рамках норм трудовых отношений и коллективных договоров, сохранение права на назначение и выплату досрочных трудовых пенсий в рамках обязательного пенсионного страхования для лиц, имеющих «полный» для назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного возраста стаж на соответствующих видах работ, а для лиц, не имеющих специального стажа на определенный законодательством момент времени, взамен досрочных пенсий предлагается в систему обязательного социального страхования профессиональных рисков ввести институт страхования риска утраты заработка вследствие досрочной утраты профессиональной трудоспособности

В реформировании накопительной составляющей пенсионной системы предлагается осуществить мероприятия по:

- повышению требований к минимальному размеру собственных средств негосударственных пенсионных фондов и качеству составляющих их активов;
- повышению прозрачности институтов, участвующих в формировании пенсионных накоплений;
- стимулированию добровольного формирования пенсионных накоплений;
- расширению перечня инструментов инвестирования пенсионных накоплений;
- содействию развитию добровольных (корпоративных и частных) пенсионных систем, повышению финансовой грамотности граждан.

Корпоративное пенсионное обеспечение должно способствовать решению таких вопросов как: формирование уровня пенсий, обеспечивающих коэффициент замещения, в размере не менее 40% (в том числе для лиц с уровнем заработной платы выше среднего); реформирование института досрочных пенсий; модернизации накопительной составляющей пенсионной системы; развитие инструментов управления персоналом в целях повышения его мотивации и закрепления лучших работников.

Международное сотрудничество является основной формой создания эффективного механизма сохранения пенсионных прав граждан при их переселении на постоянное место жительства в другое государство. Полноценная возможность реализации гражданами пенсионных прав, приобретенных в какой-либо стране, независимо от места жительства имеет огромное значение. Учитывая неодинаковые условия приобретения права на пенсию в разных странах, человек, переселившийся на жительство в другую страну, без принятия государствами мер, направленных на сохранение пенсионных прав при переселении, не может реализовать право на пенсионное обеспечение в полном объеме, что влечет снижение уровня его жизни.

Банк России, который выступает против отмены обязательных пенсионных накоплений в пользу добровольных в виду отсутствия культуры накопления россиян. Министерство финансов и Центральный Банк предлагают заменить нынешнюю пенсионную систему моделью ИПК – индивидуального пенсионного капитала. Концепция индивидуального пенсионного капитала предполагает, что взносы в накопительную пенсию вместо работодателей будут делать сами работники. Помимо ИПК, обсуждаются и такие перспективы как: постепенное увеличение пенсионного возраста (до 63- 65 лет), изменение критериев для досрочного выхода на пенсию, размеры пенсионных выплат для работающих пенсионеров не будут индексироваться, так как они имеют альтернативные источники доходов.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, Пенсионный фонд РФ подвергся многим реформам, из-за которых большинство населения страны не имеет четкого представления о

деятельности как государственного, так и негосударственных пенсионных фондов. В нынешних демографических условиях расходы государства на пенсионное обеспечение в ближайшей перспективе будут только расти. И если рассмотреть стратегию развития пенсионной системы и решения Министерства Финансов с Банком России, то можно заметить, что все идет к стимулированию добровольного формирования пенсионных накоплений, в которой каждый гражданин будет формировать себе накопления, иметь четкое понимание, сколько средств он накопил, что эти деньги будут наследоваться и средства могут быть изъяты на какие-то цели после накопления определенной суммы на этом счете.

#### **Приложения:**

1. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. N 255-ФЗ "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2012 год".
3. Федеральный закон от 14 октября 2014 г. N 298-ФЗ "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год".
4. Федеральный закон от 5 октября 2015 г. N 279-ФЗ "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год".
5. Федеральный закон от 31.10.2016 N 378-ФЗ "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015 год".
6. Федеральный закон от 16.10.2017 N 288-ФЗ "Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год".
7. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 N 2524-р "Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации".
8. Исламов, Ф.Ф., Шайхатарова, Л.А. Перспективы развития пенсионной системы на современном этапе [Электронный ресурс] // Журнал Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук N 1 за Ноябрь 2016 года. Режим доступа: <http://publikacia.net/archive/2016/11/1/38> (Дата обращения: 28.10.2017).
9. Обзор инвестирования пенсионных накоплений в 2016 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.minfin.ru/ru/perfomance/reg\\_pens\\_nacopl/pens-oia/](http://www.minfin.ru/ru/perfomance/reg_pens_nacopl/pens-oia/) (Дата обращения: 30.10.2017).
10. Численность пенсионеров и средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/urov/urov\\_p2.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_p2.htm) (дата обращения: 30.10.2017).

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМАТОВ (МИНИСТЕРСТВ)  
ЮСТИЦИИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК КАК ОРГАНЫ СУДЕБНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ В ГОДЫ ВОЙНЫ И В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД  
(1942-1953 ГГ.)**

**REGIONAL OFFICE COMMISSARIATS (MINISTRIES) JUSTICE  
SOVIET REPUBLICS AS ORGANS OF JUDICIAL ADMINISTRATION  
DURING THE WAR AND IN THE POST-WAR PERIOD (1942-1953 GG.)**

*В 40-е годы административные органы юстиции пережили кратковременное расширение полномочий. Осуществить полноценное судебное управление они не смогли и с 1948 года стали постепенно терять свои полномочия.*

*In the 40 years of administrative justice agencies have experienced a short-term extension of powers. To carry out a full judicial control and they could not since 1948 have gradually lose their authority.*

**Ключевые слова:** *управления наркомата юстиции, ревизия суда, ревизор, представления, методические указания.*

**Keywords:** *management of the People's Commissariat of Justice, the Court of Audit, the auditor, views, guidelines.*

Региональные управления наркоматов юстиции союзных республик, созданные в 1939 году, не завершили период организационного становления и оказались в условиях ВОВ. В первый же год войны качество судебного управления ухудшилось.

Большинство управлений в годы войны работало плохо, особенно новообразованные. Не хватало квалифицированных кадров. Управление носило примитивно-феодалный характер. Например, начальник Курганского управления народного комиссариата юстиции (НКЮ) Лисицын рассматривал все суды области, включая облсуд, как подчиненные учреждения. Начальник вмешивался в работу судов, принимал жалобы, издавал приказы, представлял в обком материалы на судей областного суда, давал Председателю облсуда М.Н. Иодко указания о порядке слушания дел, передавал дела из народного суда в другой суд. За 1943 год управление провело всего лишь 10 оперативных совещаний. В 1944 году Лисицын и Иодко были сняты со своих постов. Новый начальник управления К.М. Назаров имел начальное образование и работал еще хуже. Он сразу же вступил в конфликт с новым Председателем КОСа А.Р. Калмыковым.

Назаров превратился в посредника при приобретении товаров для областной элиты, вымогал с судей бесплатные продукты питания. Народные судьи, в свою очередь, доставали эти продукты противозаконными способами. Начальник УНКЮ и председатель суда науськивали друг на друга ревизоров из Москвы. После очередной ревизии из НКЮ РСФСР от И.Д. Перлова пришло письмо характерного содержания: «Вы и начальник Управления, и Председатель областного суда в равной мере несете ответственность за состояние судебной работы в области. Поэтому Ваши взаимоотношения должны строиться на настоящем деловом личном контакте». Начальник Управления был снят со своего поста в 1946 году [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9].

С 1943 года НКЮ СССР и республик все чаще требовали от управлений вернуться к модели управления, сложившейся в конце 30-х годов. Теперь волюнтаризм начальников УНКЮ оценивался негативно. Соответственно увеличивалось число ревизий, оперативных и иных совещаний, количество представлений в верховные суды. Например, в 1 полугодии 1943 года Управление наркомата юстиции союзной республики по Челябинской области провело 36 ревизий народных судов (40% участков) с участием членов облсуда. В июне была восстановлена система ревизорских кустов. В Верховный суд РСФСР было направлено 175 представлений, удовлетворено 79, изучалась практика по 13 категориям дел. В годы войны народные судьи почти перестали составлять отчеты. Начальники управлений наркоматов юстиции также старались не думать о них. Только в конце войны посыпались напоминания об обязательности отчетов. Но результатов эти напоминания не дали. Так, в 1945 году в Читинской области из 49 народных судей отчиталось только 5 [10; 11; 12; 13; 14].

После войны Управления минюстов (УМЮ) республик были очень ослаблены. Имея большие полномочия, они не могли их реализовать. Работа управлений почти не планировалась. Во 2 полугодии 1945 года ревизиями и проверками было охвачено 31% народных судей. Ревизоры давали указания судам, сами часто ошибались и не могли исправить недостатки. Начальники управлений лично ревизоров не инструктировали. Ревизии проходили за 3-4 дня. Во многих УМЮ обобщениями не занимались. Судебная практика изучалась на основании всего 50-90 дел. 20 марта 1946 года МЮ РСФСР обязало УМЮ проводить ежемесячные совещания ревизоров для обсуждения методики и качества ревизий. В итоге ревизоры смогли разобраться в организационной стороне работы суда, но не в качестве судебной работы. В 1946 году УМЮ РСФСР обревизовали 71% судей. В 1946-1947 гг. большинство приказов региональных управлений юстиции было посвящено ревизиям судов, с 1948 года - дисциплинарным делам. Ревизоры контролировали выполнение судами процессуальных и материальных норм, проводили ревизии, оказывали практическую помощь, раз в месяц изучали и обобщали судебную практику [15; 16; 17; 18]

Можно привести пример работы Ставропольского УМЮ, где формально обсуждались результаты ревизий. Акт ревизии на оперативном совещании зачитывал ревизор. «Обсуждение» превращалось в тягостное заслушивание всего акта, которое длилось 1,5 - 2 часа. И все. Многие ревизоры вскрывали недостатки в работе народных судей, но все ограничивалось изданием приказов, в которых судьям предписывалось «улучшить работу», «впредь не допускать». Действия народного судьи Черкесского района Ставропольского края Павлика, собиравшего от народных заседателей подписи на чистых бланках, ревизор расценил как небрежность в составлении судебных документов [19;20].

Постепенно уменьшалось количество представлений на приговоры/решения народных судов, направляемых в верховные суды республик. Такое уменьшение было связано с увеличением числа отклоненных представлений, что отражало нарастание противоречий между органами юстиции и судами. Директивное письмо МЮ РСФСР от 10.07.1946 года запретило одновременно с представлением высылать дела, что также снижало количество представлений. В 1948 году во время чисток увеличилось число столкновений между начальниками УМЮ и председателями облсудов. Например, произошел конфликт между начальником Тернопольского УМЮ и Председателем Тернопольского областного суда по вопросу о предоставлении справок о качестве работы народных судей. В актах ревизии ревизоры УМЮ нередко указывали, что областной суд неправильно отменил приговор народного суда и добавляли «Тем самым областной суд дезорганизует народных судей». Работа ревизоров со стороны облсудов подвергалась постоянной критике [21; 22; 23;24].

В 1948 году из-за неразберихи и усиливающихся разговорах о ликвидации УМЮ судебное управление на местах ослабло. Челябинские ревизоры давали путанные и неправильные указания. МЮ Башкирской АССР плохо подбирало народных судей. Начальник УМЮ по Новгородской области Кудрявцев в письме Д-2 от 18.08.1949 года, игнорируя Указ ПВС СССР от 15.07.1948 года, указал, что будет налагать на народных судей дисциплинарные взыскания. В письме Д-7/с от 13.04.1949 года он обязал суды «усилить карательную политику по статье 133 УК РСФСР, не допуская применения ИТР» (статья 133 только применение ИТР и предполагала). Кудрявцев обязал народных судей доводить до сведения УМЮ все случаи понижения либо отмены облсудом мер наказания. Начальники УМЮ произвольно меняли подсудность народных судей, перебрасывали дела, устанавливали сроки рассмотрения дел, указывали, какие санкции применять. По итогам ревизий издавали приказы, а не письма. Отдельные начальники сами снимали судей [25; 26; 27].

Методические указания по проведению ревизий МЮ СССР были утверждены 29 июня 1949 года. В октябре 1949 года коллегия Министерства юстиции СССР обсудила порядок применения методических указаний.

Минюсты республик были обязаны обсуждать его на местных совещаниях, пропагандировать опыт работы, ежемесячно проводить оперативные совещания ревизоров по обсуждению качества ревизий, беречь кадры, проводить проверку усвоения ревизорами методических указаний, направлять проекты планов ревизий в областные суды для отзыва, утверждать план по получении отзыва от председателя суда. Проекты планов должны были обсуждать на совместных оперативных совещаниях. Выполнить эти громоздкие правила было сложно. Впрочем, многие ревизоры продолжали работать по старинке. Они продолжали указывать судьям на неосновательность приговоров, составляли акты ревизии в общих фразах, перегружали их статистикой и т.д. [28; 29]

В 1949 году заместитель министра юстиции СССР, начальник Главного управления гражданских судебных органов МЮ СССР В. Суходрев вновь поднял вопрос о качестве ревизий. Суходрев призывал выявлять не только недостатки, но и достижения в работе народных судов. Отменялись проверки по отдельным категориям дел, проводилась всеобщая комплексная проверка всей работы суда. Проведение ревизии носило стандартный характер: сбор материалов, составление плана, беседа с судьей, участие в процессе, изучение всех определений вышестоящих судов, составление акта ревизии, помощь судье, совещание с работниками суда. Подмена ревизорами членов областных судов всячески осуждалась. Теперь, когда ревизор оценивал доказательства по делам, меры наказания, он не включал эти данные в акт ревизии, а должен был составить докладную записку и направить ее в УМЮ. Начальник УМЮ решал, вносить представления в Верховный суд РСФСР или не вносить. По итогам ревизии начальник мог направить судье письмо, но не приказ.

Далее вновь развернулась дискуссия, как проводить ревизию. Печатались статьи образцовых ревизоров. Отдельные ревизоры пытались проводить ревизии тщательно и дотошно. 26-31 мая 1949 года Министерство юстиции СССР провело совещание начальников и ревизоров УСО МЮ республик. Особый спор вызвал вопрос о пределах критики ревизором работы суда. Поступили предложения разделить дела, неправильно разрешенные народным судом, на «явные» и «неявные». Соответственно по первым судья мог заносить свои замечания в акт, а по вторым нет. Большинство участников совещания присоединились к Суходреву в том, что ревизор не должен проверять дела, пересмотренные вышестоящим судом. Эти дела только «изучались». С наиболее консервативных позиций выступал начальник УСО Минюста Туркмении Складевич, который призывал оставить все «как было». Вновь раздавались призывы к прекращению краткосрочных ревизий за несколько дней. Предлагалось организовать курс для ревизоров. Стали поступать предложения о переработке методических указаний по проведению ревизий. Так, из Рязани спрашивали, в чем конкретно должна проявляться творческая инициатива ревизора? На какие вопросы

деятельности суда надо обращать основное внимание? В указаниях было написано, что сделать, но не написано как. Перечень документов, которые ревизор готовил к ревизии, был чрезвычайно мал, что сужало его возможности. Ревизор должен составлять проекты представлений по делам, по которым обнаружены грубые нарушения [30; 31; 32; 33; 34].

Деятельность УМЮ и судов тщательно регулировалась. В 1950 году И.Д. Перлов выпустил книгу по организации работы народного суда. Народный судья должен был в первую очередь разработать план работы. При этом он должен учесть все задания, предусмотренные для этого суда кварталным планом МЮ или УМЮ. План направлялся в УМЮ. Он должен был включать обобщения судебной практики, отчеты, занятия с заседателями, проверку работы исполнителя, проверку канцелярии, совещания с аппаратом суда, календарный план судебных и подготовительных заседаний. Народный судья должен был не реже 2 раз в месяц проводить занятия с народными заседателями. Организация работы суда предусматривала прием посетителей и рассмотрение жалоб, заявлений и запросов, подготовку к рассмотрению дел, организацию судебного процесса, изучение и обобщение судебной практики. Кандидатуру исполнителя должен был подбирать и представлять сам судья. Делая доклад перед избирателями, судья должен был придать ему политический оттенок. Копии протоколов отчетных собраний судья был должен направлять ежемесячно в УМЮ. УМЮ должны были помогать народным судьям в организации докладов, контролировать работу народных судей по отчетам, давать оценку работы, организовать взаимное посещение отчетных собраний. Также судья следил за повышением квалификации своих сотрудников, делопроизводством, статотчетностью, бухгалтерской отчетностью, архивом и помещением суда. 31.08.1949 года вышла новая Инструкция МЮ СССР о порядке делопроизводства в народном суде. 27 августа 1948 года была утверждена новая Инструкция по делопроизводству в верховном суде автономной республики, в краевом, областном, окружном, городском суде и в суде автономной области. Инструкция включала в себя правила работы секретариата суда, обязанности секретарей, номенклатуру дел, порядок регистрации дел и жалоб, оформление кассационных дел, первичную регистрацию, прием и учет кассационных жалоб и протестов, обращение к исполнению приговоров/решений/определений судов и т.д. [35; 36]

В апреле 1951 года коллегия Министерства юстиции СССР обсудила практику проведения ревизий. В 1949 и 1951 гг. 32 ревизора были отмечены в приказах Минюста. Но в целом ситуация оставалась неудовлетворительной. Требование об обязательной ежегодной ревизии перестало соблюдаться. Начальники управлений и министры юстиции избегали участия в ревизиях. Подготовка к ревизии проводилась поверхностно. Планы ревизии зачастую вообще не составлялись. Акты ревизий составлялись по шаблону, загружались статистическими данными, не содержали сведений о

недостатках. Утверждение актов проходило формально. В ряде управлений итоги ревизий не обсуждались. Указания давались через несколько месяцев и, в общей форме, неконкретно, без указания сроков выполнения. В ряде случаев вместо писем в суды направлялись акты, в которых предлагалось устранить недостатки. В УМЮ по Москве указания по ревизиям вообще не давались. Проверка исполнения указаний по результатам ревизий, как правило, не проводилась или проводилась формально. Качество ревизий на коллегиях и оперативных совещаниях не обсуждалось. Обмен опытом между ревизорами не был организован. Производственная практика ревизоров не была организована. Принятое постановление обязало местные органы юстиции выполнять методические указания, начальникам участвовать в ревизиях, принимать в состав ревизоров только лиц с высшим юридическим образованием, закрепить всех ревизоров на заочные отделения, слушать доклады ревизоров на коллегиях, разработать планы прохождения практики ревизорами, обмениваться опытом. На активе работников юстиции в июле 1951 года руководители юстиции призывали отказаться от проведения ежегодных ревизий. Начальник УМЮ по Чкаловской области Булаев призывал вернуться к проверкам судов по отдельным категориям дел. Однако МЮ СССР пошло по пути пропаганды опыта лучших ревизоров [37; 38; 39].

Усиливалось напряжение во взаимоотношениях судов и УМЮ. ВС РСФСР все чаще отклонял представления. Местные юристы показывали грубое незнание закона. Начальник УМЮ по Свердловской области Куксов не только принимал и рассматривал надзорные жалобы, но и производил по ним расследования! Начальники УМЮ, делая представления в вышестоящий суд, были связаны тем, что могли делать эти представления только по материалам ревизий. Директива Д-18 министра юстиции УССР от 7 февраля 1949 года указала, что представление Верховного Суда УССР может быть сделано только по материалам ревизии. Верховный Суд УССР стал часто отклонять представления без указания мотивов: «ввиду отсутствия оснований к истребованию дела в порядке надзора». Ответы на представления приходили через длительное время. Верховные суды стали требовать предоставления дополнительных материалов к данным представлениям [40; 41; 42].

Региональные управления юстиции добились расширения своих полномочий в сфере судебного управления в годы войны и сохраняли его до 1948 года. В то же время осуществить полноценное руководство судами они были не в состоянии из-за плохого финансирования, неквалифицированных кадров. Под влиянием жесткой критики и чистки в системе юстиции административные органы юстиции были вынуждены вернуться к теоретическим спорам о качестве и характере ревизии. После создания президиумов областных судов Управления минюстов потеряли часть полномочий по судебному управлению.

### Примечания:

1. Законодательные и административно-правовые акты военного времени. С 22 июня 1941 г. по 22 марта 1942 г. -М., 1942. -С.101-102.
2. ГАОПДКО, ф.10, оп.86, д.481, л.7.
3. ГАОПДКО, ф.10, оп.86, д.484, л.60-65.
4. ГАОПДКО, ф.10, оп.86, ф.166, оп.2, д.167, л.11.
5. ГАКО, ф.Р-903, оп.1, д.114, л.59-67.
6. ГАРФ, ф.Р-1519, оп.5, д.1, л.8-9.
7. ГАРФ, ф.Р-8300, оп.11, д.80, л.292.
8. ОГАЧО, ф.Р-1041, оп.1, д.41, л.24.
9. ЦДООСО, ф.4, оп.39, д.273, л.20-24.
10. Басавин, И.А. О недостатках в работе народных судей и органов НКЮ РСФСР /И.А. Басавин // Социалистическая Законность. - 1945. № 10.- С.18.
11. Бондарь Нет заботы о кадрах/ Бондарь // Социалистическая Законность. - 1945. - № 6. - С.44-45.
12. С.В. Больше внимания отчетным докладам судей перед населением / С.В. // Социалистическая Законность. - 1942. - № 22. - С.10-11.
13. ГАРФ, ф.Р-9492, оп.1, д.84, л.137-138.
14. ОГАЧО, ф.Р-1041, оп.5, д.4, л.107.
15. Казаков, А.И. Органы судебного управления РСФСР в период с 1930 по 1970 годы : дис. ... канд. юр. наук. - Свердловск, 1984. - Л.147-148.
16. ГАКО, ф.Р-903, оп.2, д.41, л.55.
17. ГАРФ, ф.А-353, оп.13, д.87, л.112-115.
18. ГАРФ, ф.А-353, оп.13, д.577, л.8-15;
19. ГАРФ, ф.А-353, оп.13, д.619, л.22.
20. Копыловская, М. Ревизионная деятельность и воспитание судей // Социалистическая Законность. - 1948. - № 3. - С.11-12.
21. В Министерстве юстиции СССР // Социалистическая Законность. - 1948. - № 9. - С.44.
22. Горшенин, К. Состояние работы судов, органов юстиции и о мерах ее улучшения // Социалистическая Законность. - 1948. - № 7. - С.15.
23. Лисковец, Б. За повышение качества ревизий судов // Социалистическая Законность. - 1948. - № 9. - С.17-19.
24. Соповещение актива работников юстиции // Социалистическая Законность. - 1948. - № 7. - С.23-26.
25. ГАРФ, ф.А-353, оп.16, д.74, л.83-86,102-108.
26. ГАРФ, ф.А-353, оп.16, д.107, л.18-20.
27. ОГАЧО, ф.Р-1041, оп.5, д.12, л.130-132.
28. В министерстве юстиции // Социалистическая Законность. 1949. № 11. С.52-53.

29. Стениловский, А. Как выполняются методические указания по проведению ревизий народных судов // Социалистическая Законность. -1950. - № 3. - С.40-43.
30. Говорят ревизоры // Социалистическая Законность. - 1949. - № 7. - С.25-28.
31. Кочаров, В. Подготовка к ревизии и проверка организации работы народного суда // Социалистическая Законность. - 1951. -№ 5. - С.64-67.
32. Совещание начальников и ревизоров управлений судебных органов министерств юстиции союзных республик // Социалистическая Законность. - 1949. - № 7. - С.28-31.
33. Суходрев В. Задачи и методы проведения ревизии работы судов // Социалистическая Законность. - 1949. - № 7. - С.16-24.
34. Туманов, В. Из практики ревизии народного суда // Социалистическая Законность. - 1951. - № 2. - С.55-56.
35. Инструкция по делопроизводству в верховном суде автономной республики, в краевом, областном, окружном, городском суде и в суде автономной области. - М., 1953.
36. Перлов, И.Д. Организация работы народного суда . - М., 1950. - С.8-162.
37. В Министерстве юстиции СССР // Социалистическая Законность. - 1951. - № 5. - С.78-80.
38. Опыт работы лучших ревизоров // Социалистическая Законность. - 1952. - № 1. - С.65-67.
39. Совещание актива работников юстиции // Социалистическая Законность. - 1951. - № 8. - С.58.
40. Крючков, Г. Больше внимания представлениям начальников областных управлений министерства юстиции по отдельным делам // Социалистическая Законность. - 1953. - № 5. - С.60-62.
41. ГАРФ, ф.А-353, оп.15, д.5, л.134-136.
42. ГАРФ, ф.Р-5446, оп.88, д.2670, л.8.

**Князева М.В.  
Knyazeva M.V.**

**Научный руководитель: Каратаева Г.Е.  
Research supervisor: Karataeva G.E.**

**АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ СИСТЕМ КОРПОРАТИВНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ И РИСКИ В КОМПАНИЯХ НЕФТЕГАЗОВОГО  
СЕКТОРА**

**ANALYSIS OF CONTEMPORARY CORPORATE GOVERNANCE  
SYSTEMS AND RISKS IN OIL AND GAS SECTOR COMPANIES**

*В статье предложен обзор современного состояния систем корпоративного управления бизнес-процессов на предприятиях нефтегазового сектора на примере наиболее крупных нефтегазодобывающих компаний Российской Федерации, таких как ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «Роснефть» и предприятий нефтесервиса.*

*The article offers an overview of the current state of corporate governance systems for business processes in oil and gas sector enterprises using the example of the largest oil and gas producing companies of the Russian Federation, such as Gazprom, Transneft, Rosneft and oilfield services companies.*

**Ключевые слова:** *система корпоративного управления, риск – менеджмент, автоматизация бизнес-процессов*

**Keywords:** *System of corporate management, risk management, automation of business processes*

В условиях экономической и политической нестабильности, интеграционных процессов, деятельность компаний подвержена множественным негативным факторам. В процессе производства возможно возникновение различных событий, отрицательно влияющих как на производственные и финансовые результаты, так и эффективность текущих инвестиционных проектов.

Вопросы, связанные с повышением эффективности использования ресурсов, сокращением рисков, вызванные внутренними и внешними факторами актуализируют процессы использования методов риск-менеджмента.

Система риск-менеджмент - это процесс, включающий в себя совокупность методов и мероприятий, целью которого является прогнозирование возможных рисков ситуаций, а также снижение отрицательных последствий.

Систему риск - менеджмента составляют следующие основные элементы: объект системы риск-менеджмента (ситуации, подверженные риску); субъект риск-менеджмента (участники, осуществляющие деятельность, направленную на ликвидацию рисков, их причин и последствий, с помощью методов и инструментов риск - менеджмента); процесс управления рисками (включает в себя экспертизу риска (идентификация, описание, оценка, ранжирование), информирование и коммуникация, мероприятия по управлению рисками, контроль и анализ эффективности процесса управления рисками [6].

Современная система риск - менеджмента компаний включена в автоматизированную систему корпоративного управления Enterprise

Resource Planning (далее ERP) и политика конфиденциальности компаний не позволяет в полном объеме раскрывать детализацию используемых продуктов, поэтому для анализа существующих автоматизированных систем управления рисками будем рассматривать продукты построенные на системе Enterprise Resource Planning.

Согласно определению ERP, можно утверждать, что ERP-система — это единый интегрированный комплекс приложений. Основой для ERP были концепции MRP, FRP, CRP (Material, Finance, Capacity Requirement Planning соответственно).

Система ERP позволяет оперативно решать управленческие и учетные задачи, а также обеспечивать персонал предприятия достоверной информацией для оптимизации работы и максимальной эффективности. На рисунке 1 изображена структура используемых автоматизированных систем корпоративного управления в России [2].

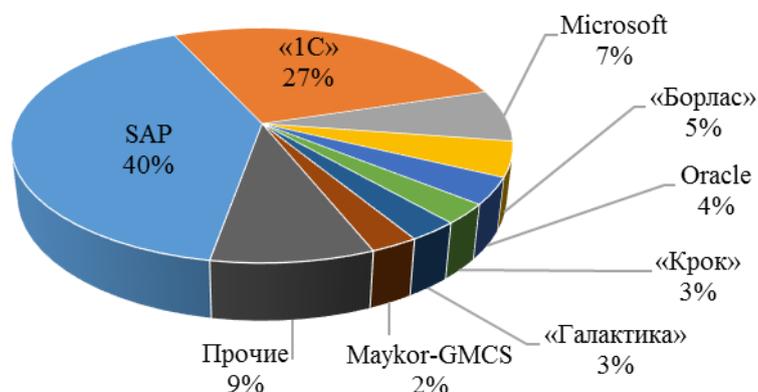


Рисунок 1. Структура используемых программ ERP

Как видно из рис. 1 одной из самых распространенных среди систем является SAP. Однако изменение политической ситуации в виде санкции США и ЕС 2015 года обусловило необходимость поиска альтернативного отечественного программного продукта, который бы отвечал всем заявленным требованиям и был конкурентоспособен на международном рынке.

Сегодня многие компании НГДК с целью повышения эффективности использования существующих продуктов пересматривают сложившуюся инновационную стратегию в пользу отечественных компаний, поскольку это не только позволяет нивелировать риски связанные с политической ситуацией, но и решать управленческие задачи и локальные производственные проблемы с бюджетом в десятки раз дешевле.

Согласно новым инициативам Минэкономразвития направление развития производителей отечественного софта является приоритетным.

Для компаний нефтегазового сектора данный вопрос является крайне актуальным поскольку потери для бизнеса в течение одного часа простоя систем в компаниях нефтегазового сектора могут составлять до 35 млн.

рублей [8]. Поэтому компании стремятся к постоянному совершенствованию систем корпоративного управления и их безопасности.

Отечественные программные продукты обладают рядом преимуществ над иностранными. К ним относятся трудовые факторы, поскольку помимо высокой стоимости лицензий импортного софта возникают проблемы, связанные с сопровождением системы (поиск и содержания специалистов), длительный срок внедрения в частности из-за низкой компетентности исполнителя, что также требует дополнительных затрат на обучение персонала и повышает вероятность рисков некорректного ввода и вывода данных.

1С обладает более понятным интерфейсом, адаптированный к российскому законодательству и отличается относительной быстротой корректировки при помощи обслуживающих компаний, в то время как внедрение SAP предполагает работу в рамках западных стандартов или дополнительные затраты на разработку специфичного для российских условий функционала [3. С. 46].

И приоритетным критерием в выборе между отечественным и импортным продуктом является стоимость лицензии и обслуживания. Для многих компаний в условиях жесткой конкуренции и нестабильности экономического пространства это является ключевым критерием в выборе софта.

Главным лидером ERM систем среди отечественного программного продукта является 1С. Ранее 1С использовалась в пределах малого и среднего бизнеса, а продукты SAP относились к поставщикам информационных систем для наиболее крупных предприятий. Однако, из-за роста функциональных возможностей продукции возникла конкуренция между компаниями: SAP выходит на сегмент малого и среднего бизнеса, а 1С на более прибыльный сегмент крупных предприятий [5. С. 65].

Так, в марте 2017 года ПАО «Транснефть» заключила договор с российским производителем систем управления предприятием «Галактика» на внедрение софта за 379 млн руб. Речь идет о программном обеспечении «Галактики» по контролю технических средств и паспортизации оборудования. Система должна создаваться на базе уже внедренной АСУ «Паспорт», которую для ПАО «Транснефть» разрабатывала корпорация SAP, говорится в документах закупки [6].

До последнего времени такого функционала в компании не было и его пытались сделать с SAP. Внедряемое программное обеспечение (ПО) должно заниматься учетом оборудования, технических объектов, систем трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов, автоматизировать получение и хранение данных об эксплуатации и результатов диагностики

оборудования. Также софт должен автоматически определять отклонения фактических значений параметров оборудования от нормативов.

После мирового соглашения с кредиторами руководство ОАО «Запсибгазпром» приняло решение о переходе к менее затратной ERM системы, чем SAP. Система, обладающая поддержкой огромной базы данных, обеспечением эффективной работы многочисленных удаленных пользователей в реальном времени, гибкостью аналитики. Так, договор был заключен с корпорацией «Галактика» [9].

На предприятиях НК «Роснефть» эксплуатируются также ERP-системы конкурентов 1С», главным образом SAP R/3. Есть также внедрения отечественной «Галактики».

В настоящее время в НК «Роснефть» уже реализовано более 300 проектов по внедрению продуктов «1С». В 250 предприятиях компании применяется ряд шаблонных решений. Стартует комплексная программа по развертыванию в дочерних обществах НК «Роснефть» ERP-решения на базе «1С:ERP Управление предприятием 2.0» [6].

Нефтегазовые компании склонны к дифференциации задач прагматического обеспечения. Так, в 2016 году ПАО «Газпром» и немецкий производитель софта корпоративного управления SAP был подписан меморандум о сотрудничестве, который был направлен на адаптацию программного продукта на специфику нефтегазодобывающей промышленности, что в свою очередь позволяет не только снизить риски исключения особенностей в планировании инвестиционной и операционной деятельности, но и способствовать повышению надежности эксплуатации информационно-управляющих систем ПАО «Газпром» на базе программного обеспечения SAP [7].

Меморандум имеет стратегический характер сотрудничества создания в России совместного проекта по производству российского программного обеспечения для автоматизации бизнес-процессов управления предприятиями.

Программное обеспечение будет разрабатываться в интересах ПАО «Газпром», а также может быть адаптировано под специфику деятельности других потенциальных потребителей.

В 2017 году состоялось подписание меморандума с компанией «1С» о создании инновационного импортозамещающего и опережающего проекта, способного конкурировать с существующими иностранными продуктами. Соглашение было ориентировано на синхронизацию стратегических целей компаний и создания новых технологических возможностей платформы «1С:Предприятие КОРП» [7].

Таким образом, анализ систем корпоративного управления наиболее крупных компаний России в нефтегазовом секторе свидетельствует об актуальности разработки и использования отечественного софта. Компании стремятся не только к покупке существующих программных

продуктов, но и созданию новых, учитывающих современные тенденции и прогнозируемые риски на мировом рынке. Создание отечественного продукта позволит не только обезопасить инсайдерскую информацию, но и способствовать развитию благоприятного инвестиционного климата для развития информационных технологий в России.

#### **Примечания:**

1. Аникин Дмитрий Васильевич Причины и этапы перехода от ERP к корпоративным информационным системам // Вестник МГСУ. 2013. №10. URL:<http://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-etapy-perehoda-ot-erp-k-korporativnym-informatsionnym-sistemam> (дата обращения: 31.10.2017).
2. Виноградова Е.Ю., Галимова А.И. Принципы формирования корпоративной информационной системы для внедрения на российских предприятиях// Известия УрГЭУ. 2017. №2 (70). С.111-123
3. Олейник П.П. Основные стандарты корпоративных информационных систем: MPS, MRP, MRP II, ERP, CSRP, ERP II. Saarbrucken : Изд-во Lap Lambert acad. publ., 2011.
4. Риск-менеджмент: управление проектными рисками: учебное пособие для студентов экономических специальностей / Е. М. Королькова. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. – 160 с.
5. Сергеева А.И., Царева М.И. Современные тенденции развития ERP-систем в России // Экономическая среда. 2016. №1 (15). С. 64–69.
6. Официальный сайт НК Роснефть [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rosneft.ru/press>
7. Официальный сайт ПАО «Газпром» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gazprom.ru/press>
8. Официальный сайт ПАО «Транснефть» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.transneft.ru/newsPress>
9. Официальный сайт корпорации Галактика [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.galaktika.ru>

**Кокова Э. Р.  
Kokova E. R.**

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

### **THE STATE SOCIAL ORDER IN MODERN CONDITIONS**

*На современном этапе социально-экономического развития России одним из главных факторов, определяющих перспективы российского общества и государственности является не политика и даже не экономика, а культура взаимоотношений государства, бизнеса и общества. В этой*

связи особого внимания, как в теоретическом, так и практическом аспектах заслуживают проблемы формирования гражданского общества, эффективного государства и социально ответственного бизнеса, а так же взаимоотношения власти, бизнеса и общества.

*At the present stage of socio-economic development of Russia one of the main factors determining the prospects of the Russian society and state is not politics, or even economy, and the culture of relations between the state, business and society. In this connection, special attention, both in theoretical and practical aspects deserve the problems of formation of civil society, good governance and socially responsible business, as well as the relationship of government, business and society.*

**Ключевые слова:** *методы управления, социальный заказ, функции государства, развитие человеческого потенциала.*

**Key words:** *management, social order, state functions, development of human potential.*

Государственный социальный заказ – это поручение государства на выполнение мероприятий и мер, направленных на решение социально значимых проблем межгосударственного, федерального, регионального и муниципального уровней.

Социальный заказ строится на использовании программно-целевого подхода, т.е. формировании системы плановых решений социальных проблем с использованием целевых программ; принципе конкурентности и привлечении дополнительных ресурсов.

На местном уровне формирование и выполнение социального заказа проходит несколько этапов:

- 1) Определение приоритетных проблем местного сообщества с использованием социальной диагностики.
- 2) Принятие на муниципальном уровне Положения о социальном заказе и программы социального инвестирования.
- 3) Выделение из местного бюджета средств на проведение конкурса социального заказа.
- 4) Проведение конкурса.
- 5) Определение победителей и заключение социального контракта[4].

Сочетание социального заказа с традиционными методами управления в социальной сфере позволит не просто наиболее эффективно использовать бюджетные средства. Социальный заказ может стать универсальной управленческой схемой, позволяющей перейти от прямого управления процессами в городской социальной сфере к управлению посредством определения приоритетов и распоряжения бюджетными средствами [3].

Социально-экономическая политика государства должна быть направлена на последовательное улучшение качества и уровня жизни

населения, улучшение материального и социального благосостояния, предотвращение возможного возникновения очагов социальной напряженности, а это все, возможно, только при общественно-политической стабильности.

Перед государственной социальной политикой в современной России, прежде всего, стоят задачи:

- приостановки социальной деградации;
- сохранения эффективных механизмов и социальных стандартов постсоциалистического общества;
- приспособления и адаптации социальной сферы к рынку.

Россия достигла относительно немногого в плане превращения знаний в экономические и социальные выгоды. Видимо по этому современная российская система управления социальной защитой населения, несмотря на определенные позитивные изменения, продолжает испытывать достаточно серьезные проблемы, связанные с недостаточным финансированием мер государственной социальной защиты. Ограниченностью сети учреждений социального обслуживания, отсутствием системного подхода в рамках реформирования, несовершенством российского и регионального законодательства, что негативным образом отражается на уровне социальной защищенности населения. В этой связи необходимо выстраивать новые отношения, требующие детального осмысления и научной разработки, в том числе в теоретико-методологических аспектах.

Современная социально-демографическая ситуация характеризуется старением населения, увеличением удельного веса инвалидов, одиноких и одиноко проживающих граждан, пожилых людей. В связи с увеличением продолжительности жизни растет доля лиц преклонного возраста, состояние здоровья которых осложнено набором хронических и возрастных заболеваний. Следствием этих процессов является рост численности людей, нуждающихся в постоянном уходе, сохраняется потребность в расширении перечня и объемов комплекса социальных услуг.

Решение этой проблемы возможно двумя способами:

- во-первых, за счет увеличения количества государственных организаций, оказывающих такие услуги, но это в свою очередь влечет к расширению государственного сектора системы социального обслуживания, а значит и к росту бюрократического аппарата, к неэффективности контроля за рациональностью расходования выделенных средств, возложенных на тот же бюрократический аппарат, и как следствие значительное увеличение расходов бюджета на эти цели;
- во-вторых, за счет привлечения организаций негосударственного сектора (коммерческие организации, фонды, индивидуальных предпринимателей и д. т.) оказывающих социальные услуги.

Второй способ наиболее приемлем и наиболее эффективен в сложившихся условиях России, так как влечет за собой развитие

взаимодействия государства с коммерческими организациями, а последние в свою очередь более активны в рыночных условиях. Они, как правило, лучше знают ситуацию на местах, чем даже органы власти, имеют опыт помощи людям, которые попали в трудную ситуацию.

Все возрастающий объем социальных услуг на государственные структуры требует усовершенствования существующих методов. Особую актуальность приобретает формирование механизма, направленного на стимулирование и эффективное управление государственным социальным заказом. Исходя из этого, предлагаем:

1) перераспределение нагрузки между государственными и коммерческими структурами. Для этого необходимо разработать нормативную базу, регулирующую механизмы выполнения социального заказа;

2) внести изменения в законодательство о налогах и сборах с целью уравнивать в правах государственные (бюджетные) учреждения, монопольно оказывающие услуги сейчас, и коммерческие организации, обязанные платить налоги (НДС, имущество) - что является прямым нарушением ч. 2 ст. 34 Конституции РФ о недопустимости неравноправия при осуществлении экономической деятельности. При этом целесообразно говорить не о новых налоговых льготах, а о корректировке механизма налогообложения, настройке налоговой системы с учетом современных вызовов, а также потребностей в социальной сфере.

Одной из наиболее важных и срочных корректировок является - корректировка тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование.

С 1 января 2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», предусматривающий отказ от уплаты единого социального налога и переход к страховому принципу формирования доходов системы обязательного пенсионного, социального и медицинского страхования с увеличением совокупного тарифа страховых взносов на эти цели с 26 до 34 процентов, облагаются выплаты на одного работника в размере до 415 тыс. рублей в год (предельная граница по начислению за 2010 год), что привело к увеличению нагрузки на фонд оплаты труда.

Поскольку основной статьей расходов, как правило, является заработанная плата сотрудников, выполняющих социальный заказ, а денежные средства, выделенные на реализацию проекта, остались без изменения, при этом отчисления на социальные нужды с заработной платы увеличились и вернулись снова в бюджет. Как видим, выделенные из бюджета денежные средства на социальные программы используются

нерационально и неэффективно. Собственно говоря, в этом направлении требуется незамедлительное изменение ситуации;

3) проведение регулярного анализа ранее установленных стимулирующих налоговых льгот, а также оценки эффективности их действия. Это будет способствовать принятию решения об их продлении или отмене;

4) принятие закона «О государственном социальном заказе». В этом законопроекте необходимо закрепить нормы, предусматривающие внедрение системы государственного социального заказа, позволяющего на конкурсной основе привлекать к оказанию социальных услуг организации всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей. При этом допускать к конкурсу зарекомендовавшие себя организации, которые пользуются настоящим доверием у населения, работают не первый год или созданы на базе организаций, которые до того имели соответствующий опыт.

Один из вариантов законопроекта «О государственном социальном заказе» был подготовлен в 1995 году фондом НАН. Внесен депутатами Государственной Думы второго созыва В. В. Борщевым и А. Г. Головым, но уже в первом чтении отклонен Госдумой, (Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 25 февраля 2000 г. № 136-III ГД «О проекте федерального закона «О государственном социальном заказе»»).).

Однако современные условия рыночной экономики России требуют взаимодействия государства с коммерческими организациями в области социальной защиты населения, следовательно, возникает потребность в совершенствовании действующего законодательства. Такая потребность обусловлена социальной и экономической ситуацией, необходимостью наиболее рационального использования государственных средств, выделяемых на социальные программы.

В отраслях социальной сферы весьма сложно обеспечить функцию социальной справедливости, удовлетворить общественные потребности в полной мере рыночными механизмами. Именно поэтому создается регулируемый рынок социальных услуг особенно в образовании, здравоохранении, искусстве, культуре и других социальных отраслях.

Позиция государства в современных условиях в социальном развитии России, да и на мировой арене выстраиваются на определенных концепциях, среди которых доминируют: теория человеческого капитала и концепция экономической социодинамики.

Концепция человеческого капитала, основоположниками которой являются Г. Беккер и Т. Шульц, позволила по-новому переосмыслить роль социальной сферы в микро- и макропроцессах. Понимание человеческого капитала как меры воплощенной в человеке способности приносить доход, как совокупности знаний, навыков, мотиваций, квалификации, здоровья работника, позволяющих повысить производительность труда, не только способствовало изменению отношения к образованию, здравоохранению,

культуре и другим отраслям социального комплекса, но и активизировало исследование вопросов их ресурсного обеспечения.

Качественный уровень человеческого фактора» в теории человеческого капитала зависит не только от состояния систем здравоохранения, образования и прочих социальных услуг, но и от инвестиций в социальную сферу, понимаемых, в том числе и как инвестиции в человеческий капитал, которые, согласно данной теоретической конструкции, следует определять как главную составляющую экономического роста [1].

При этом оптимизация связи между экономическим ростом и человеческим развитием возможна путем увеличения инвестиций в здравоохранение, культуру, образование, содействия реализации способностей человека, более справедливого распределения дохода и богатства. Обеспечения материальной основы развития человеческого потенциала и сбалансированности социальных расходов, расширения возможностей выбора в политической, социальной и экономической сферах при особом внимании к тем группам населения, чьи возможности ограничены [2].

Концепция экономической социодинамики, в соответствии с которой любое благо может удовлетворять потребности качественно разных участников рыночных отношений, в том числе и потребности общества в целом, широко используется базовая парадигма социализации экономических субъектов. Парадигма социализации допускает расширение состава участников рыночных отношений. Согласно постулатам экономической социодинамики каждый субъект рынка, включая государство, преследует в процессе обмена собственные интересы, а их совокупный спрос формируется под воздействием индивидуальной и социальной полезности. Поэтому условия равновесия выполняются лишь тогда, когда предельные издержки уравниваются предельной индивидуальной и предельной социальной полезностью. Подобная трактовка равновесия меняет сложившиеся представления и о самом государстве. Его деятельность, включая формирование и расходование бюджетных средств, перестает носить характер вмешательства в рыночную среду и становится составной частью и условием равновесия.

Отметим также, что особенности государства - начиная от характера потребностей, специфики формирования доходов (сбор налогов) и, кончая мотивацией расходования бюджетных средств - требуют разработки эффективного механизма его рыночного поведения. Причем, главным в рыночной деятельности государства является обмен его налоговых доходов на соответствующие социальные блага. В сущности, именно в этом рыночном обмене и совершается акт расходования бюджетных средств.

Когда государство, обменивает принадлежащие ему средства на социальную полезность, требование рациональности его поведения превращается в следующие три принципа:

- принцип Поланьи, из которого следует необходимость государственного регулирования использования факторов производства;
- принцип Баумоля, устанавливающий целесообразность государственной поддержки социальной сферы;
- принцип демократического прагматизма, указывающий на максимально эффективные способы и процедуры распределения средств, находящихся в собственности государства.

Специфика реализации социальных функций государства состоит в том, что она преимущественно имеет дело с механизмом распределения, перераспределения ресурсов и национального дохода, предоставления социальных благ через бюджетную систему. Следовательно, реализация социальных функций государства непосредственно связана с бюджетной политикой, которая определяет приоритеты в развитии социальной инфраструктуры и механизмы социальных трансфертов. Социальная направленность государства в рыночных условиях России предопределяет развитие взаимодействия всех секторов экономики (государственных организаций, негосударственных, коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей и др.), а это, как правило, всегда специфично, но неизбежно и необходимо при добросовестной работе по решению общественных проблем. Это диктуется демократизацией общества и требует высокой ответственности участников процесса в предоставлении социальных благ населению.

#### **Примечания**

1. Буздова А.З., Неудахина Ю.Г., Кокова Э.Р. Формирования позитивного имиджа муниципального служащего // Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 717-725.
2. Механизм государственного социального заказа в современных условиях России И. Н. Мисанова // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2012. - № 3 (103). - С. 243-247.
3. Мильнер Б., Орлова Т. О государственной системе поддержки малого бизнеса. // Проблемы теории и практики управления. - 2013.- №5. - С.23-34.
4. Олейник А. Власть и рынок. Система социально-экономического господства в России «нулевых» годов. Издательство: Российская политическая энциклопедия. 2011 г. - 440 с.

## КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ

### PERSONNEL POLICY AND HUMAN RESOURCE MANAGEMENT

*В статье рассматривается кадровая политика как одна из составных частей управленческой деятельности, основные кадровые стратегии, а также предлагаются основные направления при формировании кадрового состава.*

*In the article the personnel policy as part of management activities, the main HR strategy and proposes the main directions in the formation of personnel.*

**Ключевые слова:** *кадровая политика, управленческая деятельность, система кадрового обеспечения, трудовые отношения, стратегия.*

**Key words:** *personnel policy, management activity, system personnel, labour relations, strategy.*

Кадровая политика как деятельность и система отношений входит в структуру управленческой деятельности субъекта управления. Внимание к ней диктуется не праздным любопытством ученых и думающих практиков, а настоятельной необходимостью осмысленного включения и использования в жизни организации, общества в целом самого ценного их капитала - возможностей человека, его профессионального опыта.

В кадровой политике отражаются принципиально важные позиции субъекта управления по отношению к человеку в организации, его способностям в сопоставлении со стратегией организации. Она предопределяет содержание механизма управления профессиональными возможностями человека в организации. Кадровая стратегия придает практике управления персоналом системность, направленность, плановость, научность. Без уяснения теоретических основ этой деятельности руководителями разного уровня и сфер деятельности невозможно обеспечить важнейшие конституционные права и свободы граждан [2].

Состояние современной российской экономики требует творческого осмысления результатов накопленной практики и применения передовых кадровых технологий. Конкурентоспособность компаний и организаций в значительной степени зависит от эффективности использования способностей и возможностей работников. Особенно актуальным это становится в условиях кризисных явлений в экономике, когда выживание и функционирование организаций происходит при сокращении затрат на ведение хозяйственной деятельности в том числе и на персонал.

Механизм реализации стратегии представляет собой систему планов, программ, норм и нормативов, организационных, административных, социальных, экономических и иных мероприятий, нацеленных на решение кадровых проблем и удовлетворение потребностей организации в персонале. В результате применения этих инструментов изменяется поведение сотрудников, создаются условия для их эффективной работы, улучшается структура коллектива [1].

По мнению американского исследователя Майкла Портера, можно выделить три варианта стратегий: лидерство в низких издержках, дифференциацию и фокусирование.

Стратегия лидерства в низких издержках сегодня встречается чаще всего. Она ориентирует организацию на получение дополнительной прибыли за счет экономии на постоянных затратах. Такая экономия образуется в результате максимизации объемов продаж стандартных товаров массового спроса, что позволяет снижать цены и завоевывать на основе этого новые рынки. Соответствующая ей кадровая стратегия - привлечение и закрепление работников массовых профессий средней квалификации. В данном случае обычно нет необходимости использовать высококвалифицированных работников, обладающих творческим потенциалом. Что же касается управленческих кадров, здесь, видимо, предпочтительнее менеджеры административного склада.

Суть стратегии дифференциации состоит в концентрации организацией своих усилий на нескольких приоритетных направлениях, где она пытается достичь превосходства над другими. Поскольку эти направления могут быть разнообразными, то вариантов такой стратегии на практике существует бесконечное множество. Соответствующая кадровая стратегия должна, в отличие от предыдущего случая, ориентировать на персонал узкой специализации и максимально высокой квалификации, в том числе научных работников, исследователей, разработчиков. От менеджеров здесь требуются лидерские задатки и предпринимательская жилка.

Рыночная стратегия фокусирования предполагает выбор организацией одного сегмента рынка и реализацию на нем одной из предыдущих стратегий. Соответствующая ей функциональная кадровая стратегия будет одной из описанных выше.

Стратегия роста присуща прежде всего молодым компаниям независимо от сферы деятельности, стремящимся в кратчайшие сроки занять лидирующие позиции, либо тем, кто находится на острие НТП. Им свойственны постоянные и высокие темпы увеличения масштабов деятельности. Эта стратегия обеспечивает наращивание конкурентных преимуществ фирмы, активное внедрение на новые рынки, диверсификацию производства, постоянные нововведения. В качестве примера здесь можно привести фирму Microsoft, занимающуюся разработкой и производством компьютерных программ.

Стратегия подобных фирм в отношении человеческих ресурсов должна быть ориентирована прежде всего на привлечение лиц высочайшей квалификации, с творческими и предпринимательскими задатками. Вопрос закрепления кадров на первый план выходит далеко не всегда, ибо персонал часто еще находится в процессе формирования.

Важнейшими задачами такой стратегии должны быть:

- создание надлежащей системы оплаты труда и поощрения работников;
- формирование благоприятного морально-психологического климата, способствующего творчеству;
- постоянное повышение квалификации;
- обеспечение возможностей служебного и научного роста.

Проблемы переподготовки, социальных гарантий, ухода на пенсию и проч. здесь имеют подчиненное значение.

Стратегия умеренного роста присуща организациям, твердо стоящим на ногах и действующим в традиционных сферах, например в автомобилестроении. Здесь также имеет место продвижение вперед по большинству направлений, но замедленными темпами - несколько процентов в год. Быстрый рост в данном случае уже не нужен и даже опасен, поскольку в случае наступления неожиданных сложных ситуаций значительная инерционность может затруднить преодоление кризиса.

Ориентация персонал-стратегий в данном случае должна быть несколько иной по сравнению с предыдущей - не только привлечение, но и закрепление кадров, стабилизация персонала [3]. Структура потребности в нем несколько иная - относительно меньше нужно лиц высшей квалификации, научных работников. Для такого рода фирм сравнительно большее значение приобретают:

- внутреннее перемещение работников;
- их переобучение;
- усиление социальных гарантий;
- организация ухода на пенсию (ибо в их составе уже работает значительное число лиц пожилого возраста).

Стратегия сокращения масштабов деятельности предполагает санацию организации, избавление от всего устаревшего. Основные направления кадровой стратегии в этом случае будут заключаться:

- в организации массовых увольнений и помощи в трудоустройстве;
- стимулировании досрочного выхода на пенсию при сохранении наиболее ценной части персонала, отвечающей будущим условиям работы;
- переквалификации работников.

Вопросы набора персонала, повышения его квалификации и т. п. здесь практически не рассматриваются.

На практике чаще всего имеет место комбинированная, или селективная, стратегия, включающая в том или ином соотношении элементы предыдущих. В ее рамках одни подразделения или рыночные сегменты организации

развиваются быстро, другие - умеренно, третьи - стабилизируются, четвертые - сокращают свою деятельность. В зависимости от конкретного сочетания данных подходов будет иметь место общий рост, общая стабилизация или общее сокращение потенциала и масштаба деятельности. Соответствующая кадровая стратегия должна содержать в зависимости от конкретной ситуации элементы трех предыдущих стратегий.

Анализ и исследование мотивационного механизма кадрового обеспечения в сельском хозяйстве республики показывают, что фактор материального благополучия имеет наибольшее влияние на процесс сохранения и привлечения человеческих ресурсов в этой важной отрасли национальной экономики, как и впрочем, в других отраслях. Ситуация осложняется тем, что год за годом производительность труда в сельском хозяйстве снижается, земля как основной фактор производства деградирует вследствие нерационального ее использования (использование химикатов, засоления и т.д.), теряются лучшие породы овец, коров и других животных, на месте некогда больших ферм и сельскохозяйственных предприятий появляются склады, рынки, магазины, рестораны и т.п., которые в основном продают и покупают иностранные продукты. В таких условиях привлечь настоящие кадры, которые способны вывести сельское хозяйство на новый уровень становления и развития, становится все более трудной, а порой неразрешимой проблемой.

Тем не менее, с учетом того что в стране все еще сохраняются силы, желание и амбиции относительно подъема отечественного производства на уровень стабильного развития, с учетом того, что пока не поздно обратиться к собственному, экологически чистому продукту взамен импортированных ГМО - сохраняется и надежда на то, что можно всё исправить. Для этого в первую очередь необходимо привлекать кадры в сельское хозяйство, туда, где есть земля, вода, первичная инфраструктура, хоть старая, но все же техника и технология. Задача трудная, но наш взгляд вполне разрешимая.

Сложившаяся ситуация именно с позиции кадрового обеспечения требует реализации концептуальных подходов, способствующих повышению имиджа сельскохозяйственной отрасли в целях привлечения квалифицированных кадров, успешных предпринимателей, менеджеров, агрономов и техников для восстановления и постепенного достижения параметров стабильного и устойчивого развития отрасли с учетом создания достойных условий труда и его оплаты. Как отмечает А.А. Федченко: «Достойный труд характеризуется высокой эффективностью результатов и достойной оплатой, правовой и социальной защищенностью, возможностью развития личности в условиях социального партнерства и отсутствия любых форм дискриминации».

Система социально трудовых отношений занимает особое место в жизнедеятельности человека, определяя его социальный статус, благосостояние и социально-психологический климат. Социальная политика

государства во многом должна способствовать регулированию отношений между обществом и индивидуумом. Разработка и функционирование механизмов регулирования системы социально-трудовых отношений посредством согласования интересов субъектов, способствует достижению равновесия в обществе. При этом важнейшим является создание условий для роста занятости населения, развития трудовой и деловой активности, а также соблюдение норм в области охраны труда и социальной защиты работников.

### **Примечания**

1. Баккуев Э.С., Бадалова Е.В. Пути совершенствования кадровой работы в органах государственной власти Российской Федерации // В сборнике: Аграрная наука и образование в начале XXI века и проблемы современной аграрной экономики Материалы международной научно-практической конференции памяти профессора Б.Х. Жерукова. 2013. С. 432-434.

2. Кокова Э.Р. Методика выбора критериев оценки высшего управленческого персонала муниципального образования // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2014. № 13 (1). С. 114-122.

3. Туменова С. А., Толгурова З.Х., Бренд-менеджмент дестинаций в стратегии конкурентного развития региона // European Social Science Journal 2015. № 3. С. 36-43.

**Конюхова С.Н.  
Konuykhova S.N.**

**Научный руководитель Ищенко О.В.  
Research supervisor: Ishchenko O. V.**

### **ТЕРМИН «ЭКСТРЕМИЗМ» И ЕГО ВОСПРИЯТИЕ МОЛОДЕЖНОЙ АУДИТОРИЕЙ**

### **THE TERM "EXTREMISM" AND ITS PERCEPTION BY THE YOUTH AUDIENCE**

*Статья посвящена вопросу определения термина «экстремизм» в нормативных документах Российской Федерации. Автором представлены и проанализированы результаты анкетирования и интервьюирования учащихся старших классов г. Сургута на предмет понимания ими определения экстремизма. Сделан вывод о слабой информированности молодежной аудитории в этом вопросе.*

*Article is devoted to a question of definition of the term "extremism" in normative documents of the Russian Federation. In addition, the article presents and analyzes the results of the questioning of students understanding their*

*definition of extremism. The author concluded that young people have a little information in this thread.*

**Ключевые слова:** *экстремизм, экстремистская деятельность, нормативные документы, молодежная аудитория.*

**Keywords:** *extremism, extremist activity, regulatory documents, youth audience.*

В последние десятилетия проблема экстремизма как никогда остро встала перед мировым сообществом. Многочисленные цветные революции (порядка 27 за 20 лет), террористические акты, конфликты на национальной и религиозной почве – все это заставляет проявлять особое внимание к вопросу экстремизма и побуждает разобраться в сущности данного явления. Особую озабоченность вызывает широкое распространение экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе сеть Internet, мессенджеры для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности.

Осознавая серьезность данного явления, органами власти Российской Федерации принят целый ряд нормативных документов, содержащих термин «экстремизм». Одним из важнейших является «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», утвержденная указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 [1]. Основные понятия, используемые в данной Стратегии, перечислены в разделе I, но термин «экстремизм» среди них не представлен. Раздел IV «Обеспечение национальной безопасности» в п. 43 к основными угрозам государственной и общественной безопасности, в числе прочего, относит «деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [1]. Таким образом, в документе имеется перечень противоправных действий экстремистских группировок, но понятие «экстремизм» как таковое отсутствует.

Основополагающим документом стратегического планирования, определяющим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, является Концепция общественной

безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) [2]. В документе обозначено, что «Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности и др.». Но в списке основных понятий, используемых в концепции, понятие «экстремизм» тоже отсутствует. Однако одним из основных источников угроз общественной безопасности в Концепции признается «экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране» [2].

Отсутствие в важнейших стратегических документах страны содержательной стороны термина «экстремизм» вызывает необходимость обращения к федеральному законодательству, прежде всего, к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности". Данный нормативно-правовой акт включает в число основных понятий термин «экстремизм», уравнивая его с понятием «экстремистская деятельность», не раскрывая при этом содержание термина, а лишь перечисляя действия, входящие в данную категорию [3, с. 98]. Описание термина включает в себя 13 пунктов, которые в большей степени отражают проявления экстремистской деятельности, нежели дают его определение. В их числе: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций и др. [4] Стоит отметить, что данное определение экстремистской деятельности отражено в Уголовном Кодексе Российской Федерации, в частности, в комментариях к статье 280 [5]. В ФЗ № 114 "О противодействии экстремистской деятельности" представлены следующие понятия: «экстремистская организация»; «экстремистские материалы»; «символика экстремистской организации» [4], что позволяет сформировать более полное представление о рассматриваемом явлении. Однако отсутствие в основных нормативных документах Российской Федерации четкого определения

термина «экстремизм» ведет к сложности формирования представления об этом явлении в обществе.

С целью изучения представлений об экстремизме у современной молодежи и восприятия этого термина молодежной аудиторией, в сентябре – октябре 2017 г. нами было проведено анкетирование учащихся 9-10 классов лицея имени генерал-майора В.И. Хисматулина в количестве 66 человек. На вопрос «Что такое экстремизм?» – 15 человек (22,7%) ответили, что это «использование крайних мер направленных против кого-либо, чего-либо», «крайние взгляды в политике или религии». Половина этих респондентов в качестве примера указали террористический акт, войну, расизм, межнациональную рознь, чрезмерную ненависть. Стоит отметить, что если в любой поисковой системе сети Internet ввести запрос «экстремизм это...», то первым в списке выходит определение, предлагаемое множеством сайтов: «Экстремизм (от лат. *extremus* – крайний, чрезмерный) — приверженность крайним взглядам, методам действий». Вероятно, именно этим определением пользуются педагоги, преподающие дисциплины общественного блока, что и определяет преобладание данной трактовки.

Указали на противозаконную сущность экстремизма 20 человек (30,3%). В своих ответах они написали, что это противоправные деяния и их пропаганда, выступления против существующего строя, действия (например, террористические акты), ведущие к смертям, от которых страдают государство и люди.

Еще семь человек (10,6%) связали исследуемое понятие со смертями: «это пропаганда смертельных организаций, которые убивают», «вандализм со смертями». Практически отождествили в своих ответах понятия «экстремизм» и «терроризм» 13 человек (19,7%). В своих ответах они указывают, что «экстремизм = терроризм», а также говорят о пропаганде терроризма и «пропаганде чего-либо через массовые убийства, взрывы и т.д.» Налицо явное сужение понятия до крайних его проявлений.

Удивительно, но часть респондентов связала понятие «экстремизм» с экстремальными видами спорта – 9 человек (13,6%). Важно отметить, что это сделали преимущественно учащиеся 9-х классов. Предмет «Право», в рамках которого рассматривается изучаемое понятие, начинают преподавать только в 10-м классе. В ряду ответов были и такие, которые невозможно обобщить и остается только привести их полностью: «экстремизм – это терроризм, когда в церкви покемонов ловят», и «экстремизм – это вовлечение в какую – либо деятельность, которая помогает людям». Оба ответа демонстрируют полное отсутствие понимания термина.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что, несмотря на высокую степень информатизированности современного общества и большое количество средств массовой информации, значительное влияние на формирование представлений об окружающем мире у молодежи имеет образовательная программа. Об этом нужно помнить и учитывать не только в

рамках образовательного процесса, но и при планировании воспитательной работы.

После анализа анкет пришло понимание необходимости живого общения. С этой целью было проведено интервьюирование учащихся 10-11 классов. На вопрос: «Что такое экстремизм?» были получены следующие ответы: «Это приверженность к крайним взглядам, в основном в политике», «Это серьезные проблемы в политике и жизни государства». Также старшеклассники считают, что жители нашей страны сталкиваются с проявлениями экстремизма в последнее время очень часто, и это еще раз подтверждает актуальность темы. В качестве примера они приводят митинги (например, организованные А. Навальным), террористические акты, ложные минирования. В разговоре ребята отмечают, что звонки о якобы произведенных минированиях в разных городах страны в октябре 2017 г. помешали большому количеству людей нормально работать. Отрадно, что молодежь осознает противоправность указанного явления и считает его серьезной проблемой, поскольку, по их мнению, экстремистская деятельность влечет за собой кризисы (политический, экономический, социальный), усложняет внутреннюю политику, снижает авторитет правительства, провоцирует конфликты между государствами.

Таким образом, становится ясно, что несмотря на слабую информированность о сущности термина «экстремизм», молодые люди дают ему однозначно негативную оценку и понимают необходимость борьбы с ним. Все респонденты были едины во мнении относительно необходимости борьбы с данным явлением. Отдельные респонденты говорили, что террористов нужно убивать. Граждане, считают старшеклассники, должны быть внимательны ко всему окружающему и «не разводить панику в социальных сетях и мессенджерах», безусловно соблюдая при этом законодательство Российской Федерации.

Тем не менее на вопрос о противодействии распространению экстремизма ребята отвечали очень сжато. Практически никто не назвал конкретных структур, ответственных за это направление деятельности. Безусловно, каждый из них знает о существовании полиции, прокуратуры, Федеральной службы безопасности, Росгвардии и т.д., но в ответах это не прозвучало. Порадовало развитое чувство личной ответственности за происходящее в стране – практически 100% респондентов говорили об ответственности в сфере борьбы с экстремизмом не только государства, но и граждан.

Подводя итоги проведенного исследования, следует сказать о том, что оно подтвердило гипотезу о достаточно расплывчатом понимании молодежью термина «экстремизм». Очевидно, что в условиях отсутствия его четкого определения в нормативных документах, сложно сформировать его адекватное понимание в молодежной среде. Тем не менее, это необходимо и возможно делать с опорой на ФЗ № 114 «О противодействии экстремистской

деятельности”. Конечно, в данном случае уместно говорить о формировании понимания сущности явления, чем о термине как таковом. Но эта работа имеет безусловную важность, поскольку понимание того, что же такое «экстремизм» и какие виды деятельности относятся к данному противоправному явлению, позволит молодежи адекватно реагировать на попытки их вовлечения в подобную деятельность. Осознание высокой социальной значимости анализируемого вопроса, на наш взгляд, должно проявиться в использовании при работе с учащимися как ресурсов основной образовательной программы, так и мероприятий в области внеучебной деятельности.

#### **Примечания:**

1. Стратегия национальной безопасности от 31.12.2015. // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/71296054/> (Дата обращения: 15.10.2017)
2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013г.) // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/29575.htm> (Дата обращения: 15.10.2017)
3. Ищенко О.В. К дефиниции понятия «экстремизм»: дискуссионные аспекты терминологии // Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития: сб. науч. тр. по материалам VI Междунар. науч.-практ. конф. Института экономики и управления СурГУ 10 ноября 2016 г. Сургут: ИЦ СурГУ, 2017. С. 96-100.
4. Федеральный закон № 114 “О противодействии экстремистской деятельности” (2002 г.) // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/) (Дата обращения: 16.10.2017)
5. Уголовный Кодекс Российской Федерации // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (Дата обращения: 16.10.2017)

**Корепанова А.А.**  
**Korepanova A.A.**

#### **ПРОЦЕСС ОПТИМИЗАЦИИ ЗАТРАТ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ**

#### **PROCESS OF OPTIMIZATION OF EXPENSES IN AN ENTERPRISE MANAGEMENT SYSTEM**

*В статье рассматриваются вопросы возможного применения математических методов исследования проблем оптимизации, и в частности затрат предприятия в условиях неопределенности и возможных рисков потери ресурсов и соответственно снижения финансового результата.*

*In article, questions of possible application of mathematical methods of research of problems of optimization, and in particular expenses of the enterprise in the conditions of uncertainty and possible risks of loss of resources and according to decrease in financial result are considered.*

**Ключевые слова:** *оптимизация, затраты, математические методы.*

**Keywords:** *optimization, expenses, mathematical methods*

Наука о численных методах оптимизации, моделировании данных процессов весьма молода, она сформировалась во второй половине прошлого века и продолжает активно развиваться. Изначально предназначенная для исследования определенной группы операций сейчас она представляет собой самостоятельную область деятельности со своими традициями, языком, и широким международным сообществом специалистов. Всевозрастающая потребность результатов данной научной области объясняется как наличием множественных естественных оптимизационных процессов в природе, так и стремлением человека к оптимальной организации своей деятельности. С другой стороны, стремительное развитие процессов оптимизации в системе управления именно в последние десятилетия привело к появлению алгоритмов и программного обеспечения, пригодных для решения реальных прикладных задач, тем самым по-настоящему сблизив эту область науки с областью ее возможных приложений. Предметы изучения оптимизации чрезвычайно обширны, поэтому важно обозначить основные принципы которыми необходимо руководствоваться при выборе методики процесса оптимизации.

Несмотря на большое количество публикаций, в которых встречается слово "оптимизация" следует признать, что теория оптимизации финансово-хозяйственной и производственной деятельности предприятий, и в частности затрат, до настоящего времени недостаточно изучена. Причина необходимости рассмотрения и дальнейшего изучения этих проблем заключается в том, что методика оптимизации должна быть сосредоточена на изучении наиболее трудно формализуемых аспектов теории принятия решений по оптимизации затрат и их соотношения с доходами и конечным финансовым результатом.

Математические методы теории оптимизации затрат по их цели можно разделить на прямые, обратные и задачи исследования чувствительности. В прямых задачах требуется на основании априори заданной информации о ситуации оценить риск, в связи с недостаточным оптимальным соотношением затрат и дохода, т.е. достижения определенного результата, и определить его уровень. В обратных – определить ограничения на один или несколько варьируемых параметров исходной ситуации таким образом, чтобы выполнялись заданные ограничения на уровень приемлемого уровня оптимизации. В задачах исследования чувствительности, которые в

определенном смысле являются следующим уровнем по отношению к прямым и обратным задачам теории оптимизации, рассматривается чувствительность результата упомянутых задач по отношению к варьированию параметров моделей (распределению вероятностей, областей изменения тех или иных величин и т.п.). Такое исследование необходимо в связи с неизбежной неточностью исходной информации. По результатам исследования чувствительности решается вопрос о том, принять ли полученные при анализе оптимизации и возникновения отрицательного результата показатели, как достоверные или же отвергнуть как недостоверные. Если исследование чувствительности показывает недостоверность результатов анализа, то более подробное рассмотрение ситуации приведет руководителя к одному из следующих выводов:

уточнить каким-либо способом те параметры информации, неточность которых вносит наиболее существенный вклад в неточность результата;

изменить математические методы обработки исходной информации, с тем, чтобы уменьшить чувствительность результирующего ответа;

изменить постановку математической задачи анализа оптимизации (например, вместо абсолютных значений некоторых компонент информационной базы оценивать относительные);

вообще отказаться от проведения количественного анализа показателей и ограничиться качественными результатами.

Математический аппарат теории оптимизации определяется характером исходной информации, имеющейся в момент постановки задачи, и выбранным способом описания неопределенности. В настоящее время наиболее распространены три класса математических моделей, описывающих неопределенности: стохастические модели; лингвистические модели; нестохастические (игровые) модели.

В стохастических моделях неопределенность описывается распределением вероятностей на заданном множестве, в лингвистических - задаваемой вербально функцией принадлежности, в нестохастических (игровых) - задается лишь множество значений. Необходимой предпосылкой для обоснованного использования стохастических моделей является наличие статистически значимой информации о прошлых реализациях неопределенной переменной. Для построения функции принадлежности в лингвистических моделях используются экспертные суждения о степени предрасположенности того или иного потенциально возможного события к тому, чтобы быть реализованным. В случае построения нестохастической (игровой) модели задается лишь множество значений элементарного события, которые потенциально могут быть реализованными. Таким образом, переходу от стохастических моделей через лингвистические к игровым соответствует убывание информированности пользователя о моделируемом объекте. Необходимо оговориться, что достаточно часто встречаются ситуации, когда неопределенность, принципиально не может

быть описана стохастической моделью. В этом случае никакое накопление информации не обеспечит построения функции распределения вероятностей. Остановимся подробнее на характеристике исходной информации при исследовании процесса оптимизации затрат математическими методами. Предположим, что исходная информация, необходимая для математической постановки задачи анализа факторов оптимизации, может быть представлена в виде нагруженной причинно-следственной сети (НПСС), отражающей результат качественного анализа процесса. Под причинно-следственной сетью (ПСС) здесь понимается ориентированный граф, каждый узел которого обозначает событие или совокупность событий, приводящих к нежелательным последствиям, дуги соединяют причины с каждым из возможных непосредственных следствий. Таким образом, ПСС формализует качественные результаты анализа процесса оптимизации данного объекта, фиксируя перечень факторов отрицательного результата оптимизации и вариантов развития событий в случае реализации одного или нескольких факторов. В настоящее время приходится ограничиваться однородно нагруженными ПСС, т.е. ПСС, неопределенность всех узлов, которых описана одинаково. Это обусловлено тем, что математический аппарат, адекватный задачам теории оптимизации с неоднородно нагруженными ПСС, еще не достаточно разработан. Поэтому возможны два пути. Один из них состоит в том, чтобы заранее выбрать единый способ «нагружения» ПСС и затем интерпретировать имеющиеся данные в соответствии с выбранным способом. Другой путь состоит в том, что, получив неоднородную ПСС, после этого выбрать единый способ описания неопределенности и уже тогда переменить способ «нагружения» тех узлов, где это будет необходимо. Разумеется, при этом может наблюдаться некоторая потеря информации.

Построение математической модели производится на основе качественного содержательного изучения объекта исследования. Одним из результатов такого исследования должно быть выявление компонентов факторов, воздействующих на процесс оптимизации и определение по каждому фактору соответствующих показателей, одного или нескольких. При стохастическом подходе такими показателями могут быть: вероятность перехода, заданного (приемлемого) уровня затрат, математическое ожидание, медиана или другое среднее значение. Иными словами, исследование процесса оптимизации на этом этапе завершается построением ПСС, которая формализует качественные результаты анализа результата оптимизации для данного объекта, фиксируя перечень факторов риска (исходных вершин), варианты развития событий (дуги графа) и информацию о степени возможности того или иного направления развития событий («нагружение» каждого узла информацией о степени возможности перехода по каждой исходящей дуге).

Следует заметить, что задача отыскания и перечисления всех путей, соединяющих данную исходную вершину с данной финальной, представляет

самостоятельный интерес для анализа результата процесса оптимизации. Она не только возникает при решении прямых и обратных задач теории оптимизации, но и тесно связана с задачами качественного анализа результата процесса оптимизации, то есть с определением тех путей в графе, прохождение по которым ведет к наиболее тяжелым последствиям. Выявление таких путей может указать на эффективные меры компенсации «неоптимальности», а как минимум - рекомендовать по возможности избегать попадания на такие пути.

Таким образом, как и в более общем случае, наиболее удобным способом описания стохастической нагрузки ПСС оказываются интервальные оценки вероятностей. Поскольку ПСС, снабженная интервальными оценками вероятностей переходов, может быть интерпретирована как специальный вид ПСС, то задача анализа чувствительности сводится к задаче анализа результативности процесса оптимизации для ПСС со смешанным описанием неопределенности.

Основные трудности применения математических методов анализа результативности в процессе оптимизации, основанных на статистическом описании неопределенности, обусловлены возможной неадекватностью моделей и неточностью идентификации параметров. Как правило, неадекватность моделей является следствием неполноты информации об объекте и источниках отрицательных результатов процесса оптимизации. Причины неадекватности моделей не могут быть исключены полностью. Поэтому анализ результатов, скорее всего, должен проводиться с целью выявления и оценки факторов, чем для доказательства принципиально недостижимой «абсолютной» безопасности. В тоже время исследование чувствительности в такой ситуации не только помогает контролировать точность результатов, но и отсеять не существенные переменные.

В случае использования нестохастических моделей для каждой неопределенной переменной задается неупорядоченное множество значений. В этом случае ни одно из возможных значений переменных не является более или менее чем другие предрасположенным к тому, чтобы реализоваться. Нестохастическое описание неопределенности применяется преимущественно при качественном анализе результатов процесса оптимизации. Для количественного анализа используются иные подходы (либо стохастические, либо смешанные).

Использование смешанного описания неопределенная переменная является случайной величиной, ее распределение задано неполно – вместо значения параметров распределения заданы лишь множества, в котором эти параметры находятся. То есть смешанно-неопределенная переменная – это случайная величина, распределение вероятности которой зависит от параметра.

Общий методический подход к количественной оценке результатов процесса оптимизации связан с использованием статистического метода.

Главными инструментами статистического метода расчетов изучаемых показателей являются следующие:

1. Среднее значение ( $X$ ) (средняя арифметическая) изучаемой случайной величины (последствий какого-либо действия, например, затрат, дохода, результата и т.п.). Средняя величина представляет собой обобщенную количественную характеристику ожидаемого результата.

2. Важной характеристикой, определяющей меру изменчивости возможного результата, является дисперсия.

3. Также очень близким понятием является, стандартное (среднеквадратическое) отклонение ( $\sigma$ ), определяемое по формуле:  $\sigma = \sqrt{\sigma^2}$ .

Дисперсия и среднеквадратическое отклонение служат мерами абсолютного рассеивания и измеряются в тех же физических единицах, в каких измеряется варьирующий признак.

4. Для анализа меры изменчивости часто используют коэффициент вариации ( $V$ ), который представляет собой отношение среднего квадратического отклонения к средней арифметической и показывает степень отклонения полученных значений. Коэффициент вариации — относительная величина. Поэтому с его помощью можно сравнивать колеблемость признаков, выраженных в различных единицах измерений.

5. Поскольку на формирование ожидаемого результата (например, величины затрат) воздействует множество случайных факторов, то он естественно является случайной величиной. Одной из характеристик случайной величины  $X$  является закон распределения ее вероятностей. Характер, тип распределения отражает общие условия, вытекающие из сущности и природы явления, и особенности, оказывающие влияние на вариацию исследуемого показателя (ожидаемого результата). Использование функции плотности нормального распределения позволяет вычислить частоту (вероятность) появления случайной величины.

Изложенные выше положения являются исходной базой, применяемой для оценки результатов процесса оптимизации затрат с использованием статистических методов и математического моделирования.

#### **Примечания:**

1. Абрамов А.А. Моделирование информационных процессов в системах управления промышленным предприятием. – М.: Международная академия информатики, 1997.
2. Аоки М. Введение в методы оптимизации. – М.: Наука, 1977.
3. Ашманов С.А. Тимохов А.В. Теория оптимизации в задачах и упражнениях. – М.: Наука, 1991.
4. Баззел Р. Д., Кокс Д. Ф., Браун Р. В. Информация и риск в маркетинге: Пер с англ. – М.: Финстатинформ, 1993.
5. Балабанов И.Т. Риск-менеджмент. – М.: Финансы и статистика, 1996.

Кузнецова А.В.  
Kuznetsova A.V.  
Научный руководитель Тимофеева Н.В.  
Scientific adviser Timofeeva N.V.

## ПРОБЛЕМЫ МАЛОГО БИЗНЕСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

### PROBLEMS OF SMALL BUSINESS AT THE PRESENT STAGE

*В статье проведен анализ проблем, присущих деятельности российского малого бизнеса и причин ее прекращения. Предложены пути решения указанных проблем.*

*The article analyzes the problems inherent in the activities of Russian small business and the reasons for its termination. Proposed ways to solve these problems.*

**Ключевые слова:** *малый бизнес, проблемы малого бизнеса, индивидуальный предприниматель, регистрация предпринимателей.*

**Keywords:** *small business, small business problems, individual entrepreneur, entrepreneurs registration.*

На современном этапе развития национальной экономики интерес к ведению малого бизнеса формируется по многим причинам. В качестве основных можно выделить следующие: стремление к независимости, нужда в дополнительных деньгах, осуществление своей мечты. Однако, анализ динамики оттока индивидуальных предпринимателей (ИП) из сектора малого бизнеса за последние десять лет позволяет сделать выводы о существовании определенных трудностей (рис.1).

Создавая фирму, предприниматель определяет главную цель своей деятельности - получение прибыли, при этом необходимым условием деятельности является условие минимизации затрат. Задача не из легких. Чтобы оставаться на рынке нужно быть не только конкурентоспособным, но и знать множество нюансов в малом предпринимательстве, следовать правилам ведения бизнеса.

Приведенный на рис.1 график наглядно иллюстрирует тенденцию прекращения деятельности ИП, даже не начиная ее. К основным факторам, которые формируют подобную отрицательную динамику, можно отнести, по мнению научного сообщества, как внутренние, так и внешние [3]:

Внутренние факторы:

- отсутствие стартового капитала, трудность привлечения денежных средств,

- отсутствие грамотного, основанного на элементарных знаниях, процесса планирования своей деятельности;

- отсутствие навыков управления своим бизнесом, исполнение функций исполнителя.

Внешние факторы:

- постоянные изменения нормативно –правовой и законодательной базы;  
- существующая малопонятная налоговая система для малого бизнеса и налоговое бремя;

- государственный контроль и надзор, к которому необходимо отнести: проверки всевозможных ведомств, длительные процедуры согласования вопросов деятельности в административных инстанциях, сложная процедура регистрации ИП.

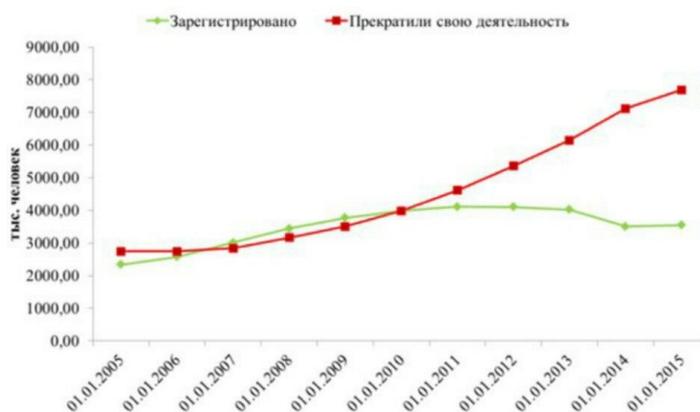


Рис.1. Число зарегистрированных и прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей и фермерских хозяйств

Автором проанализирован алгоритм регистрации и постановки ИП на учет для уплаты всевозможных налогов<sup>1</sup>:

1. Выбор способа регистрации ИП (регистрация в налоговой инспекции по адресу места жительства (при отсутствии - по адресу временной регистрации), регистрация ИП онлайн, используя электронную цифровую подпись, для получения которой нужны определенные знания и время);

2. Выбор кода деятельности по ОКВЭД;

3. Заполнение заявления по форме Р21001;

4. Оплата государственной пошлины (размер государственной пошлины 800 рублей<sup>2</sup>);

5. Выбор системы налогообложения<sup>3</sup> (ОСНО, УСН: УСН (Доходы или Доходы минус Расходы), ЕНВД, ЕСХН, Патентная система налогообложения. Выбор определенной системы налогообложения требует серьезной экономической подготовки и знаний);

<sup>1</sup> Информация с портала «Ричпро.ру» <http://richpro.ru/biznes/kak-otkryt-ip-poshagovaya-instrukciya-registraciya-dokumenty-dejstviya.html>

<sup>2</sup> Подп. 6 п. 1 ст. 333.33 НК РФ

<sup>3</sup> НК РФ ч.2 раздел 8.1 глава 26.1, 26.2, 26.3, 26.5

6. Сбор пакета документов и подача его в регистрирующий орган – налоговую инспекцию.

По окончании регистрации ИП в налоговом органе, получив Свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), бизнесмен сталкивается с необходимостью встать на учет в пенсионный фонд (ПФР), встать на учет в фонд социального страхования (ФСС). Кроме того, предпринимателю необходимо уведомить о начале своей деятельности органы государственного контроля, прежде всего Роспотребнадзор (предполагается, что ИП, только что начавший свою деятельность, должен быть хорошо осведомлен о системе государственного надзора и контроля), получить письмо из отдела статистики, открыть расчетный счет в банке.

Перечень документов, который необходим для постановки ИП на учет во внебюджетные фонды (ПФР, ФОМС, ФСС) достаточно широк. Так, например, к документам, необходимым для ПФР, отнесены: заявление о регистрации в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации страхователя, производящего выплаты физическим лицам; копия приказа о приеме на работу первого наемного работника; копия трудового договора с первым наемным работником; оригинал и копия свидетельства о регистрации ИП выписка из ЕГРИП; ИНН ИП.

К документам, необходимым для ФСС, отнесены: паспорт индивидуального предпринимателя (страницы с фотографией и пропиской); свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; выписка из ЕГРИП; трудовая книжка первого нанимаемого работника, если работник принят по совместительству без оформления трудовой книжки, то трудовой договор; заявление для постановки на учет)

Приведенный алгоритм и перечень необходимых документов наглядно демонстрирует, что уже первая ступень предпринимательской деятельности может оказаться для ИП последней.

Исследование проблематики ведения малого бизнеса позволяет выделить ряд трудностей ИП, которые влияют на прекращении их деятельности<sup>4</sup>: нехватка времени, недальновидность и невозможность увидеть перспективу, ожидание быстрых результатов, неспособность к кардинальным переменам, отсутствие сети сбыта или серьезные трудности сбыта товаров и услуг, отсутствие ниши целевого рынка, неумение экономить деньги, отсутствие личной финансовой дисциплины, отсутствие денег на развитие, низкая эффективность бизнеса, фактор сезонности, придирчивые клиенты, высокая конкуренция.

---

<sup>4</sup> Информация с портала «Бизнеспортал» <http://biznesportal.info/5-prichin-pochemu-nachinayushhie-biznesmeny-progorayut>

Анализ периодических изданий и нормативных источников показывает, что государство не заинтересовано в утрате малого бизнеса, поскольку это может привести к исчезновению среднего класса, социальной дискриминации, нестабильности цен на товары и услуги. Наблюдая проблемы малого бизнеса, в частности субъектов, начинающих свою деятельность, государство старается помочь малому предпринимательству и предпринимает определенные шаги для содействия ИП. Разработка и реализация государственной программы, направленной на увеличение количества ИП, является своеобразным драйвером развития экономики на современном этапе. В государственные приоритеты попадают малые предприятия, которые выпускают товары первой необходимости: продукты питания, одежду, обувь, а также предоставляют услуги: ремонт техники, автосервис. Введение моратория на различного рода проверки также можно отнести к одному из видов государственной поддержки субъектам малого бизнеса<sup>5</sup>.

К видам государственной поддержки малому бизнесу можно отнести следующие<sup>6</sup>:

- информационная поддержка;
- инфраструктурная поддержка;
- поддержка научно-технических разработок;
- помощь в выставочной деятельности.
- финансовые меры поддержки, в том числе безвозвратные субсидии на развитие бизнесу;
- гранты начинающим предпринимателям;
- компенсация части затрат на уплату кредита;
- субсидирование 2/3 затрат на участие в выставках и ярмарках;
- изменение правового регулирования и нормативного регулирования бухгалтерского учета и отчетности ИП.

Следует отметить, что рассчитывать на помощь от государства могут те субъекты малого предпринимательства, которые внесены в реестр получателей поддержки и прошли процедуру конкурсного отбора.

Таким образом, по мнению автора, не смотря на серьезные трудности открытия и ведения малого бизнеса, можно сделать вывод о наличии определенной поддержки и программ помощи со стороны государства. Однако, для успешного осуществления бизнеса ИП необходимы обширные знания, мотивация, желание быть успешным и огромные усилия по осуществлению намеченных планов. Быть индивидуальным предпринимателем не просто, но возможно.

### **Примечания:**

---

<sup>5</sup> Информация с портала «Все про ИП» <http://vseproip.com/biznes-ip/maluy/problems-malogo-biznesa.html#i-13>

<sup>6</sup> Информация с портала «Делать Дело» <http://delatdelo.com/pomosh-malomu-biznesu/podderzhka/programmy/gos/pomoshh-malomu-biznesu-ot-gosudarstva.html>

1. Налоговый кодекс РФ: Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017).

2. Гвоздева О.М. К вопросу о развитии малого бизнеса в России // Безопасность бизнеса. 2014. N 3. С. 14 - 17.

3. Быркова Е. Малый бизнес. России: цифры и факты // Провед: информационно-аналитическое сетевое издание. URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/economics/business/26003-kak-zhivet-malyyu-biznes-v-kpizis-tsifry-i-fakty.html> (дата обращения 21.05.2015).

4. Как открыть ИП в 2017 году — пошаговая инструкция по регистрации ИП + необходимые документы и действия // Ричпро.ру: финансовый журнал. 2017. URL: <http://richpro.ru/biznes/kak-otkryt-ip-poshagovaya-instrukciya-registraciya-dokumenty-dejstviya.html>. (дата обращения 30.01.2017).

5. Как получить помощь малому бизнесу от государства // Делать дело: онлайн-журнал. 2014. URL: <http://delatdelo.com/pomosh-malomu-biznesu/podderzhka/programmy/gos/pomoshh-malomu-biznesu-ot-gosudarstva.html> (дата обращения: 23.12.2014). (дата обращения: 30.01.2017).

6. Ключевые проблемы малого бизнеса в России 2017 // Все про ИП: сетевой журнал. 2017. URL: <http://vseproip.com/biznes-ip/maluy/problemy-malogo-biznesa.html#i-13>. (дата обращения 30.01.2017).

7. Проблемы и перспективы малого предпринимательства в России // Все про ИП: сетевой журнал. 2017. URL: <http://vseproip.com/biznes-ip/maluy/maluj-biznes.html> (дата обращения 30.01.2017).

8. Пять причин, почему начинающие бизнесмены прогорают // Бизнеспортал: сетевой журнал. URL: <http://biznesportal.info/5-prichin-rochemu-nachinayushhie-biznesmeny-progorayut> (дата обращения 30.01.2017).

**Лихачева О.В.**  
**Likhacheva O.V.**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО  
ЗНАЧЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ:  
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ  
ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА**

**LEGAL REGULATION OF ISSUES OF LOCAL SIGNIFICANCE IN  
THE SPHERE OF AN IMPROVEMENT OF TERRITORY:  
PROBLEMATIC ASPECTS OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY  
FOR VIOLATION OF THE RULES OF AN ACCOMPLISHMENT**

*В статье исследованы проблемные вопросы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории. Проанализированы аспекты установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории в региональном законодательстве и его соотношение с федеральным законодательством. Сделаны выводы о допустимости установления запретов в целях обеспечения надлежащего состояния территории, и необходимости признания правомерным закрепления ответственности за их нарушение в законах субъектов РФ.*

*The article examines the issues of competence of local self-government bodies in the field of landscaping. Analyzed aspects of the establishment of administrative responsibility for violation of rules of improvement of the territory in regional legislation and its relationship with the Federal legislation. Conclusions about the permissibility of the establishment prohibitions in order to ensure the proper condition of the territory, and the need to recognize the legitimate establishment of responsibility for violations in the laws of regions of the Russian Federation.*

**Ключевые слова:** благоустройство территории, правила благоустройства, административная ответственность, правовое регулирование.

**Keywords:** the improvement of territories, the rules of an accomplishment, administrative responsibility, legal regulation.

Законодательство Российской Федерации вопросы организации благоустройства территорий муниципальных образований относит к полномочиям органов местного самоуправления. В статьях 14, 15, 16 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] за муниципальными органами власти закрепляется утверждение правил благоустройства территории.

В то же время в федеральном законодательстве, в том числе и в подзаконных актах, не содержится каких-либо рекомендаций по структуре, объему и содержанию таких правил, в связи с чем в муниципальных образованиях эта важная сфера нормотворчества, напрямую связанная с удобной и комфортной жизнедеятельностью людей, регламентирующая вопросы содержания и уборки территорий, мест массового пребывания граждан, обеспечения чистоты и порядка в границах населенных пунктов, которая по определению нуждается в четком и ясном нормативном регулировании со стороны муниципальных образований, в настоящее время полностью отдана на уровень местного самоуправления и зависит от компетенции юристов и иных специалистов местных администраций.

Такое правотворчество органов местного самоуправления в сфере благоустройства постоянно подвергается критике со стороны прокуратуры,

иных контрольно-надзорных органов, признается судами не соответствующим законодательству и отменяется. Наиболее частым основанием для признания муниципальных правовых актов (полностью или в части) недействительными является их несоответствие требованиям правовой определенности, ясности и недвусмысленности правового регулирования, выход органов местного самоуправления за пределы своей компетенции, регулирование вопросов, не относящихся к ведению муниципальных образований.

С объективной стороны основная причина указанных решений, на наш взгляд, заключается в том, что сфера благоустройства - самая неопределенная по своему содержанию и границам. Никто не знает, где заканчивается благоустройство и начинается градостроительство, архитектура, природопользование и экология, санитарно-эпидемиологическое благополучие, автодорожная деятельность и дорожное движение, размещение рекламных конструкций, транспортное обслуживание и т.д.

На протяжении длительного времени попытки придать правилам благоустройства унифицированный характер со стороны государственных органов власти заканчивались неудачей. Так, методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утверждённые Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 года [2], признаны Апелляционным определением Верховного Суда РФ от 17.12.2015 недействительными на основании наличия в них правовых норм, имеющих нормативный правовой характер [3].

В настоящее время приказом Министра России от 13.04.2017 № 711/пр утверждены новые методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов [4]. В муниципалитетах начата активная работа по переработке ранее действующих правил благоустройства в соответствии с принятыми методическими рекомендациями. Каковы будут результаты покажет практика, пока оценить их значение крайне затруднительно.

Тем не менее, правовое регулирование данной сферы остается на сегодняшний день до конца неопределенным. Нельзя не согласиться с экспертами, которые небезосновательно утверждают, что благоустройство - одна из самых проблемных сфер компетенции местного самоуправления. С одной стороны, формально это практически единственная действительно самостоятельная область муниципально-правового регулирования и управления (где отсутствует вышестоящее государственное регулирование) и предмет исключительного ведения муниципальных образований, с другой - сфера, где предмет и пределы муниципально-правового регулирования наиболее расплывчаты [5].

Проанализировав имеющиеся в органах местного самоуправления

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры муниципальные правовые акты, утверждающие правила благоустройства, можно сделать вывод, что они в первую очередь устанавливают требования к сфере благоустройства в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории, во-вторых, устанавливают различные запреты. Нарушение установленных Правилами благоустройства требований и запретов является основанием для привлечения виновных к административной ответственности в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» [6] (далее - Закон № 102-оз).

Закон № 102-оз содержит как общие, так и специальные правовые нормы, устанавливающие административную ответственность. Так, в пункте 1 статьи 30 Закона № 102-оз установлена административная ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий поселений, городских округов.

Специальные правовые нормы устанавливают административную ответственность на нарушение определенных правил, например, статья 27 Закона № 102-оз предусматривает административную ответственность за загрязнение либо засорение территорий общего пользования, пункт 1 ст.29 Закона № 102-оз - за складирование и хранение строительных материалов, оборудования, органических или химических удобрений, тары, хранение судов водного транспорта, разукрупненных транспортных средств и иных механизмов.

Выявляя и документируя факты нарушения правил благоустройства, должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные на составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном Законом № 102-оз, на этапе возбуждения дела об административном правонарушении сталкиваются с проблемами привлечения виновных к ответственности, основные из которых связаны с установлением объекта административного правонарушения, а именно, определением сферы общественных отношений, на которые посягает деяние.

Например, Правилами благоустройства, утверждениями постановлением администрации г.п.Белый Яр Сургутского района, подпунктом 4 пункта 3.18 предусмотрена очистка урн от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки периодически промывать (в летний период). В пункте 3.21 запрещается выброс, сброс, складирование, размещение отходов и мусора, в том числе образовавшегося во время ремонта, а также тары, упаковочного материала, снежного смёта, грунта, строительных и других материалов, оборудования, крупногабаритных предметов вне специально отведенных для этого мест; захламление, загрязнение используемой и прилегающей территории, а также

территорий общего пользования и т.п. [7] Аналогичные правила можно встретить в большинстве муниципальных правовых актов округа, утверждающих правила благоустройства.

Однако в судебной и прокурорской практике стала получать распространение позиция о незаконности подобного правового регулирования со ссылкой на то, что данные отношения могут регулироваться лишь на федеральном уровне, поскольку имеют непосредственное отношение к санитарно-эпидемиологическим правилам [8].

Как следует из разъяснений Роспотребнадзора России от 10 апреля 2007 г. № 0100/36-37-07-32, на территории Российской Федерации действуют Санитарные правила содержания территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест - общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов), а также жилых гражданских зданий, утвержденные Минздравом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88 (СанПиН 42-128-4690-88).

Согласно пункту 3 Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554, к содержанию городских и сельских поселений, промышленных площадок устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические требования, соблюдение которых является обязательным как для физических, так и для юридических лиц на всей территории Российской Федерации [9].

В силу предписаний, содержащихся в статьях 10, 11, 39 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, в том числе не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания [10]. За нарушение санитарного законодательства граждане, юридические лица должны привлекаться к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации

Приведенные федеральные нормы свидетельствуют о том, что применении Закона № 102-оз к случаям, нарушающим правила обращения с отходами, захламления территории на практике затруднительно, поскольку данная сфера общественных отношений урегулирована на федеральном уровне и решение о привлечении лица к административной ответственности по административному законодательству субъекта РФ в случае обжалования, может быть отменено судом, поскольку в силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом [11].

Если проанализировать практику обжалований постановлений о назначении административного наказания административными комиссиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 9 месяцев, то можно сделать вывод, что из 43 жалоб - 42 поданы на постановления о назначении административного наказания по статьям Закона № 102-оз, предусматривающим административную ответственность за нарушение правил благоустройства, при этом судом удовлетворены 17 из них с отменой решений административных комиссий.

Случаи оспаривания решений о привлечении виновного к административной ответственности по законам субъекта РФ и удовлетворение таких жалоб судом создает парадоксальную ситуацию: нарушение есть, а ответственности нет. С одной стороны есть правонарушение, то есть противоправное, виновное действие (бездействие), посягающее на охраняемые законом общественные отношения (что также констатируется судом), а с другой стороны – возможность для виновного лица уйти от ответственности, поскольку суды, принимая решение об отмене постановлений о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные законами субъектов РФ, отсылают к федеральному законодателью, однако привлечение к административной ответственности по федеральному закону не происходит, поскольку оно не содержит составов определенных правонарушений, посягающих на правила благоустройства.

Еще более спорной до последнего времени была правовая норма пункта 1.1 статьи 30 Закона № 102-оз, устанавливающая административную ответственность за нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках. Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.09.2017 № 50-оз пункт 1.1. ст.30 Закона № 102-оз признан утратившим силу [12].

Проблема размещения транспортных средств на различных объектах благоустройства (газоны, скверы, игровые и прочие площадки и т.п.), в связи с ростом числа транспортных средств особенно в городских поселениях и городских округах стоит достаточно остро. В целях борьбы с этими явлениями законодатель ХМАО-Югры с 2015 года закрепил самостоятельный состав административного правонарушения в Законе № 102-оз, а органы местного самоуправления установили запреты на такие действия в муниципальных правилах благоустройства.

По мере действия правовой нормы стала получать распространение позиция судов о незаконности подобного правового регулирования со ссылкой на то, что данные отношения могут регулироваться лишь на федеральном уровне. В Судах ХМАО-Югры только за 9 месяцев 2017 году обжаловано 14 постановлений о назначении административного наказания по

пункту 1.1. статьи 30 Закона № 102-оз, из которых по 10 приняты судом решения об отмене постановления и прекращении производства по делу.

Основаниями для отмены постановлений о назначении административного наказания во всех случаях явились ссылки на правовое регулирование указанных запретов и ответственности за них на федеральном уровне.

Так, в решении Суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17 июля 2017 г. по делу № 7-785/2017 сказано, что транспортное средство является источником повышенной опасности, в связи, с чем вопросы управления, технической эксплуатации и использования, урегулированы на федеральном уровне.

Свое решение суд мотивировал ссылкой на п. 1 ст. 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в соответствии с которым формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения дорожного движения, установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения, установление единой системы правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения находятся в ведении Российской Федерации. Пунктом 4 ст. 22 указанного Закона предусмотрено, что на всей территории Российской Федерации единый порядок дорожного движения устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 утверждены такие Правила дорожного движения (далее – ПДД), согласно п. 1.1 которых иные нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях ПДД и не противоречить им. Порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован разделами 12 и 17 ПДД ответственность за нарушение которых установлена ст. 12.19 КоАП РФ.

В то же время, суды, определяя природу данных общественных отношений, кроме сферы дорожного движения, делают ссылку на санитарно-эпидемиологические правила и нормы по охране окружающей среды, мотивируя это Приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 г. № 153 (п. 6.3), Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 г. № 170 (п. 3.9.2), Санитарными правилами содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88). При этом ответственность за несоблюдение установленных федеральным законодательством правил, стандартов, требований, а также за действия, влекущие уничтожение либо повреждение

объектов зеленого фонда, должна наступать в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, остается без ответа вопрос: в соответствии с какой правовой нормой, устанавливающей административную ответственность по КоАП РФ следует привлекать виновного за размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках?

Газоны, детские и игровые площадки не относятся к проезжим частям, обочинам и тротуарам и соответственно не входят в перечень мест, в которых стоянка возможна. Поэтому вполне логично было бы утверждать, что стоянка на них изначально противоречит ПДД и образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.19 КоАП РФ. Однако на практике квалификация по этой статье данных нарушений не осуществляется со ссылкой на то, что подобные запреты (на остановку и стоянку транспортных средств на газонах, детских площадках и т.п.) отсутствуют в ПДД, а раз нет запрета - нет и его нарушения. Более того, согласно ПДД газоны и иные озелененные территории не входят в состав дорог (п. 1.2), то соответственно вопросы стоянки на них не регулируются ПДД. Весьма сомнительно, что данное деяние образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.6.3.КоАП РФ, т.е. нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, тем более одного из административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренных Главой 8 КоАП РФ.

Совершенно очевидно, что рассматриваемые запреты по размещению транспортных средств на газонах, детских игровых площадках и иных не предназначенных для этого территориях направлены не на регулирование дорожного движения, санитарно-эпидемиологического благополучия или охрану окружающей среды, а на обеспечение целостности и сохранности соответствующих объектов благоустройства. Поэтому логично было бы запреты на стоянку закреплять в правилах благоустройства, а нарушения запретов устанавливать в законах субъектов РФ «Об административной ответственности».

Но, как показывает практика, окружной законодатель пошел иным путем – правовые нормы об ответственности за нарушение запретов на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках из Закона № 102-оз исключены. Такое изъятие вряд ли положительно скажется на благоустройстве наших городов и поселений, поскольку автотранспортных средств меньше не становится, количество парковок не увеличивается, а значит все газоны, озелененные территории, детские площадки в недалеком будущем могут превратиться в одну стихийную стоянку для автомобилей.

Резюмируя вышеизложенное можно констатировать, что корень проблем правового регулирования сферы благоустройства заключается в

отсутствии правового разграничения этой сферы от санитарно-эпидемиологического законодательства, безопасности дорожного движения, градостроительства и природопользования, регулирование которых отнесено на федеральный уровень, а значит и ответственность за их нарушение может быть установлена только на федеральном уровне. Но необходимо признать, что в настоящее время такой ответственности нет. А это означает, что виновное лицо может легко уйти от ответственности, а как известно, безнаказанность порождает повторные действия. В итоге цель правового регулирования в сфере благоустройства - обеспечение надлежащего состояния территории - останется нереализованной.

### **Примечания:**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 сентября 2003 г.: одобр. Советом Федерации Федер.Собр. Рос. Федерации 24 сентября 2003 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 40. Ст. 3822.

2. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 (ред. от 17.03.2014) // Документ утратил силу с 17 декабря 2015 года в связи с изданием Приказа Минстроя России от 05.02.2016 № 59/пр.

3. Об отмене решения Верховного Суда РФ от 22.09.2015 № АКПИ15-795 и принятии нового решения о признании недействующими Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утв. Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613: Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 17.12.2015 № АПЛ15-557 // Бюллетень Верховного Суда РФ. Октябрь. 2016. № 10.

4. Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов: Приказ Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр. // Документ опубликован не был.

5. Мадьярова А.В. Предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства: проблемы и пути решения // Практика муниципального управления. 2015. №№ 8, 9, 10.

6. Об административных правонарушениях: Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. 01.06.2010-15.06.2010. № 6 (часть I). Ст. 461.

7. Об утверждении правил благоустройства территории городского поселения Белый Яр: Постановление администрации г.п.Белый Яр

Сургутского района от 23.09.2013 № 134 // официальный интернет-портал муниципального образования Сургутский район <http://www.admsr.ru>.

8. См., например, Определение Верховного Суда РФ от 11.12.2013 № 57-АПГ13-6 «Об отмене решения Белгородского областного суда от 26.08.2013 в части отказа в удовлетворении заявления и признании недействующими статей 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.18, 3.1, 3.2, 3.4, 3.9, 3.12, 3.17, 6.1.1, 6.1.2, 6.15, 6.21, 6.23, 6.24 Закона Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» // Документ опубликован не был.

9. Об утверждении Положения о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании; Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 (ред. от 15.09.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 31. Ст. 3295.

10. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон Рос. Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12 марта 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер.Собр. Рос. Федерации 17 марта 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер.Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г // Российская газета. 2001. 31 дек.

12. О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Об административных правонарушениях»: Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 28 сентября 2017 года № 50-оз // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 03.10.2017.

**Минина Р.С., Федотовская Е. Ю.  
Minina R.S., Fedotovskaya E.Yu.**

## **ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ФАКТОРИНГА НА ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ**

### **EVALUATION OF THE INFLUENCE OF THE FACTORING ON INDICATORS FINANCIAL CONDITION OF THE ENTERPRISE**

*В статье предложен механизм управления оборотными средствами предприятия на основе факторинга. Проведен сравнительный анализ балансов предприятия и его финансовых коэффициентов.*

*The article suggests a mechanism for managing the circulating assets of the enterprise on the basis of factoring. A comparative analysis of the balance sheets of the enterprise and its financial ratios was made.*

**Ключевые слова:** дебиторская задолженность, факторинг, финансовое состояние.

**Keywords:** accounts receivable, factoring, financial condition.

Совершенствование механизма управления оборотными средствами предприятия является одним из главных факторов повышения экономической эффективности производства. Наличие инфляции, неплатежи дебиторов и другие кризисные явления вынуждают предприятия изменять свою политику по отношению к оборотным средствам, искать новые источники пополнения, изучать проблему эффективности их использования.

На каждом конкретном предприятии величина оборотных средств, их состав и структура зависят от множества факторов производственного, организационного и экономического характера. Наличие у предприятия собственного оборотного капитала, его состав и структура, скорость оборота и эффективность использования во многом определяют состояние предприятия и устойчивость его положения на финансовом рынке.

Структура оборотных средств и их источников показана в бухгалтерском балансе.

Рост оборотного капитала оценивается всегда положительно, за исключением его увеличения за счет безнадежных дебиторов.

Современные методы управления дебиторской задолженностью позволяют ускорить ее оборачиваемость и улучшить финансовое состояние организации.

Политика управления дебиторской задолженностью представляет собой часть общей политики управления оборотными активами и маркетинговой политики предприятия, направленной на расширение объема реализации продукции и заключающейся в оптимизации общего размера этой задолженности и обеспечении своевременной ее инкассации.

Задачами управления дебиторской задолженностью являются:

- 1) ограничение приемлемого уровня дебиторской задолженности;
- 2) выбор условий продаж, обеспечивающих гарантированное поступление денежных средств;
- 3) ориентирование на большее число покупателей с целью уменьшения риска неуплаты одним или несколькими крупными покупателями;
- 4) определение скидок или надбавок для различных групп покупателей с точки зрения соблюдения ими платежной дисциплины;
- 5) ускорение востребования долга;
- 6) уменьшение бюджетных долгов;

7) оценка возможных издержек, связанных с дебиторской задолженностью, то есть упущенной выгоды от неиспользования средств, замороженных в дебиторской задолженности.

К способам управления дебиторской задолженностью, ускоряющей ее оборачиваемость, относят:

- 1) выставление счетов с авансом;
- 2) страхование кредитов;
- 3) факторинг.

Управление оборотным капиталом должно проводиться с учетом минимизации совокупных расходов финансирования.

Организация должна выстроить систему расчетов таким образом, чтобы использовать краткосрочную кредиторскую задолженность как источник покрытия активов. Этот источник самый дешевый, вместе с тем для него характерен высокий уровень риска невыполнения обязательств, в отличие от ситуации, когда финансирование оборотного капитала осуществляется преимущественно за счет долгосрочных источников. Рассмотрим на примере ОАО «Аэропорт Сургут» влияние факторинговых операций на оборачиваемость оборотного капитала и показатели финансового состояния.

Экономическая деятельность ОАО «Аэропорт Сургут» имеет прямое отражение в статьях баланса и показателях финансовой отчетности (табл. 1).

Таблица 1.

Бухгалтерский баланс ОАО «Аэропорт Сургут» на 31.12.2016г.

Наименование показателя	Код	На 31.12.2016г.
1	2	3
<b>АКТИВ</b>		
<b>I. Внеоборотные активы</b>		
Нематериальные активы	1110	2046
Результаты исследований и разработок	1120	0
Основные средства	1150	550056
Доходные вложения в материальные ценности	1160	0
Финансовые вложения	1170	1023
Отложенные налоговые обязательства	1180	21051
Прочие внеоборотные активы	1190	0
Итого по разделу I	1100	574176
<b>II. Оборотные активы</b>		
Запасы	1210	94936
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	493
Дебиторская задолженность	1230	375331
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240	0
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	195337

Прочие оборотные активы	1260	10789
Итого по разделу II	1200	676886
БАЛАНС (сумма строк 1100+1200)	1600	1251062
ПАССИВ		
III. Капитал и резервы		
Уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей)	1310	5000
Собственные акции, выкупленные у акционеров	1320	0
Переоценка внеоборотных активов	1340	32943
Добавочный капитал (без переоценки)	1350	0
Резервный капитал	1360	750
Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	1370	756247
Итого по разделу III	1300	794940
IV. Долгосрочные обязательства		
Заемные средства, в т.ч.	1410	0
Отложенные налоговые обязательства	1420	15817
Оценочные обязательства	1430	0
Прочие обязательства	1450	0
Итого по разделу IV	1400	15817
V. Краткосрочные обязательства		
Заемные средства	1510	0
Кредиторская задолженность	1520	334131
Доходы будущих периодов	1530	0
Оценочные обязательства	1540	106174
Прочие обязательства	1550	0
Итого по разделу V	1500	440305
БАЛАНС (сумма строк 1300+1400+1500)	1700	1251062

Выручка предприятия в отчетном году составила 3 321 643 тыс. руб.

По данным отчетного баланса определим показатели, характеризующие финансовое состояние организации (табл. 2).

Таблица 2.

Показатели, характеризующие финансовое состояние ОАО «Аэропорт Сургут» за 2016 г.

Наименование показателя	Значение показателя	Рекомендуемое значение
1	2	3
Коэффициент текущей ликвидности	1,54	1-2

Коэффициент ликвидности	быстрой	1,30	$\geq 1$
Коэффициент ликвидности	абсолютной	0,44	0,2 – 0,5
Коэффициент оборачиваемости оборотного капитала		4,02	-
Коэффициент независимости	финансовой	0,44	$\geq 0,5$
Коэффициент оборотных собственными средствами	активов	0,33	$\geq 0,1$

Рассчитанные значения показателей финансового состояния показывают, что предприятие находится в состоянии финансовой устойчивости, платежеспособно. Коэффициент финансовой независимости составляет 0,44. Это означает, что величина собственного капитала предприятия составляет 44 % от общих источников финансирования. Коэффициент абсолютной ликвидности находится в рамках рекомендуемого значения. Коэффициент быстрой ликвидности, наоборот, имеет избыточное значение — 1,30. Это вызвано тем, что в структуре имущества значительный удельный вес занимает дебиторская задолженность (55,45%). Коэффициент текущей ликвидности составляет 1,54, и находится в пределах нормативного значения. Это означает, что величина оборотного капитала у предприятия достаточна для обеспечения рекомендуемого норматива.

В настоящее время активно развивается рынок факторинговых услуг. Факторинг является современным инструментом управления дебиторской задолженностью. Для управления сомнительной или просроченной дебиторской задолженностью привлекаются услуги коллекторских агентств.

Рассмотрим более подробно содержание факторинга.

Факторинг — кредитование поставщиков или компаний, оказывающих услуги, путем выкупа краткосрочной дебиторской задолженности. Между факторинговой компанией и поставщиком услуг заключается договор о том, что ей по мере возникновения требований по оплате выполненных услуг предъявляются счета-фактуры или другие платежные документы. Факторинговая компания осуществляет дисконтирование этих документов путем выплаты клиенту 60–90 % стоимости требований. После оплаты услуг покупателем факторинговая компания доплачивает остаток средств поставщику, удерживая процент с него за предоставленный кредит и комиссионные платежи за оказанные услуги. Иногда факторинговая компания берет на себя риск неплатежа, выступая в качестве страховщика финансовых рисков.

Схема факторинга выглядит следующим образом (рис. 1).

1. Поставка товара на условиях отсрочки платежа

2. Уступка права требования долга по оплате услуг банку (или фактору).
3. Финансирование (до 90 % от суммы поставленного товара) сразу после предоставления счета за услуги аэропорта.
4. Оплата за оказание услуг и выполненных работ.
5. Выплата остатка средств за оказанные услуги за минусом комиссии фактора.

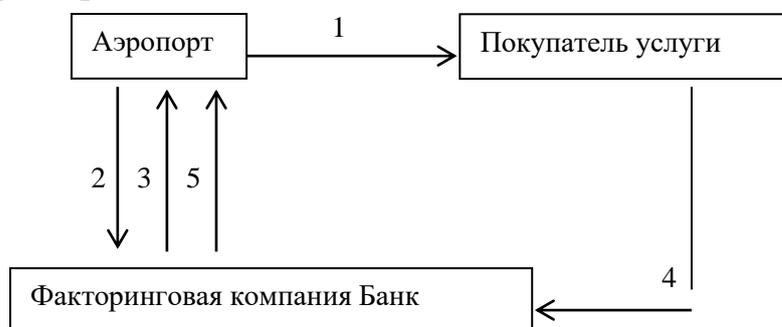


Рис. 1. Схема факторинга

Для того чтобы определить оптимальный лимит финансирования по факторингу следует применить формулу:

$$\text{Лимит} = (\text{ДЗт} - \text{КЗт}) * \text{ДФмах} \quad (1),$$

где ДЗт – текущая дебиторская задолженность;

КЗт – текущая кредиторская задолженность;

ДФмах – максимальная доля финансирования (обычно 90%)

В нашем примере, оптимальный лимит финансирования по факторингу равен 37080 тыс. руб.

Таким образом, сумма общей дебиторской задолженности в балансе уменьшится на 37080 тыс. руб. За счет поступивших денежных средств аэропорт может погасить часть кредиторской задолженности. Погашение текущей кредиторской задолженности позволит повысить показатели ликвидности. Составим прогнозный баланс с учетом этих изменений (табл. 3).

Таблица 3.

Прогнозный баланс ОАО «Аэропорт Сургут»

Наименование показателя	Код	На 31.12.2016г.
1	2	3
<b>АКТИВ</b>		
<b>I. Внеоборотные активы</b>		
Нематериальные активы	1110	2046
Результаты исследований и разработок	1120	0
Основные средства	1150	550056
Доходные вложения в материальные ценности	1160	0

Финансовые вложения	1170	1023
Отложенные налоговые обязательства	1180	21051
Прочие внеоборотные активы	1190	0
Итого по разделу I	1100	574176
II. Оборотные активы		
Запасы	1210	94936
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	493
Дебиторская задолженность	1230	375331
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240	0
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	195337
Прочие оборотные активы	1260	10789
Итого по разделу II	1200	676886
БАЛАНС (сумма строк 1100+1200)	1600	1251062
ПАССИВ		
III. Капитал и резервы		
Уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей)	1310	5000
Собственные акции, выкупленные у акционеров	1320	0
Переоценка внеоборотных активов	1340	32943
Добавочный капитал (без переоценки)	1350	0
Резервный капитал	1360	750
Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	1370	756247
Итого по разделу III	1300	794940
IV. Долгосрочные обязательства		
Заемные средства, в т.ч.	1410	0
Отложенные налоговые обязательства	1420	15817
Оценочные обязательства	1430	0
Прочие обязательства	1450	0
Итого по разделу IV	1400	15817
V. Краткосрочные обязательства		
Заемные средства	1510	0
Кредиторская задолженность	1520	334131
Доходы будущих периодов	1530	0
Оценочные обязательства	1540	106174
Прочие обязательства	1550	0
Итого по разделу 5	1500	440305
БАЛАНС (сумма строк 1300+1400+1500)	1700	1251062

По данным прогнозного баланса № 1 определим прогнозные показатели, характеризующие финансовое состояние организации в табл. 4.

Как видно из табл. 4, показатели финансового состояния ОАО «Аэропорт Сургут» улучшились. Коэффициент финансовой независимости составил 0,65.

Таблица 4.

Прогнозные показатели, характеризующие финансовое состояние ОАО «Аэропорт Сургут» за 2016 г.

Наименование показателя	Значение показателя	Рекомендуемое значение
1	2	3
Коэффициент текущей ликвидности	1,59	1-2
Коэффициент быстрой ликвидности	1,32	$\geq 1$
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,48	0,2 – 0,5
Коэффициент оборачиваемости оборотного капитала	4,11	-
Коэффициент финансовой независимости	0,65	$\geq 0,5$
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными средствами	0,35	$\geq 0,1$

Величина собственного капитала предприятия составила 65% от общих источников финансирования. Коэффициент абсолютной ликвидности в норме и составляет 0,48. Коэффициент оборачиваемости оборотного капитала увеличился на 0,09 пункта и составил 4,11 оборотов за год. Таким образом, факторинг оказывает положительное влияние на показатели финансового состояния и ускоряет оборачиваемость оборотного капитала.

Таким образом, экономические расчеты показали, что факторинг позволяет ускорить оборачиваемость оборотного капитала и улучшить показатель абсолютной ликвидности и коэффициент финансовой независимости.

#### Приложения:

1. Алексанова Ю.А. Международный факторинг: проблемы валютного регулирования и контроля. // Финансы.-2002.-№8.-С.12-1 А.
2. Бабичев, С. Н. Факторинг / С.Н. Бабичев, А.А. Лабзенко, А.Ю. Подлеснова. - М.: Маркет ДС, 2015. - 208 с.
3. Ивасенко, А. Г. Факторинг / А.Г. Ивасенко, Я.И. Никонова. - М.: КноРус, 2017. - 224 с.

4. Новоселова, Л. А. Сделки уступки права (требования) в коммерческой практике. Факторинг / Л.А. Новоселова. - М.: Статут, 2016. - 494 с.

5. Хромов, М. Д. Возврат, управление, факторинг / Михаил Хромов. - Москва:СПб. [и др.]: Питер, 2014. – 994 с.

**Миннуллина Л.Р., Казакова Н.В.  
Minnullina L.R., Kazakova N.V.**

## **РЕГУЛИРОВАНИЕ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **REGULATION OF AUDITOR ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*В данной статье рассматривается сущность, цель и значение аудиторской проверки. Рассмотрены нормативные документы, регулирующие аудиторскую деятельность в Российской Федерации.*

*In this article the entity, the purpose and value of the audit inspection is considered. The normative documents regulating auditor activities in the Russian Federation are considered.*

**Ключевые слова:** аудит, аудиторская проверка, аудитор.

**Keywords:** audit, audit inspection, auditor.

Согласно Федеральному закону «Об аудиторской деятельности» N 307-ФЗ [1], аудиторская деятельность — это деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и отчетности организаций в целях выражения мнения о достоверности бухгалтерской отчетности и соответствии совершенных финансовых и хозяйственных операций законодательству. Однако, на сегодняшний день в своей практике аудиторы часто сталкиваемся с тем, что однозначного понимания принципов, целей и задач аудита среди заказчиков не существует.

Аудиторская проверка – это независимая проверка с целью выражения мнения о достоверности финансовой отчетности. Слово «аудит» в переводе с латыни означает «слушание» и применяется в мировой практике для обозначения проверки.

Основной целью аудита заключается в предоставлении аудитору возможности выразить мнение о том, составлены ли аудиторские отчеты во всех существенных аспектах, а основным условием ее проведения — независимость аудитора. Результатом аудиторской проверки становится официально зафиксированное в установленной форме компетентное мнение аудитора о точности финансовой информации, содержащейся в отчетности за определенный период, то есть — аудиторское заключение.

Профессиональная деятельность аудитора регулируется:  
международными стандартами аудиторской деятельности (МСА) – (после 2018 года);

отраслевыми (внутренними) стандартами саморегулируемой организации, которые не должны вступать в противоречие с МСА; федеральными стандартами аудиторской деятельности (ФСАД) в переходный период — до принятия всех МСА на законодательном уровне в порядке, установленном Правительством РФ, то есть до 2018 года или ранее; кодексом профессиональной этики аудиторов.

Кроме изложенных выше документов существует определенная иерархия в довольно обширной нормативной базе по вопросам проведения аудита, которая выглядит следующим образом:

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Кодексы: Гражданский Кодекс Российской Федерации и Налоговый Кодекс Российской Федерации.

Федеральные законы: от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»; от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Постановления Правительства РФ: от 23 сентября 2002 г. № 696 «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности»; от 11 июня 2015 г. № 576 «Об утверждении Положения о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации» и др.

Приказы Минфина России: от 20 мая 2010 г. № 46н «Об утверждении Федеральных стандартов аудиторской деятельности» (ФСАД 1/2010; ФСАД 2/2010; ФСАД 3/2010); от 24 февраля 2010 г. № 16н «Об утверждении Федерального стандарта аудиторской деятельности «Принципы осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и требования к организации указанного контроля. ФСАД 4/2010»; от 17 августа 2010 г. № 90н «Об утверждении Федеральных стандартов аудиторской деятельности» (ФСАД 5/2010; ФСАД 6/2010); от 16 августа 2011 г. № 99н «Об утверждении Федеральных стандартов аудиторской деятельности и внесении изменения в Федеральный стандарт аудиторской деятельности (ФСАД 5/2010) «Обязанности аудитора по рассмотрению недобросовестных действий в ходе аудита», утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2010 г. № 90н» (ФСАД 7/2011; ФСАД 8/2011; ФСАД 9/2011); от 10 ноября 2010 г. № 147н «Об утверждении Порядка, сроков и форм сообщений в Министерство финансов Российской Федерации о дополнительных требованиях, установленных федеральными стандартами аудиторской деятельности, требованиях, предусмотренных саморегулируемой организацией аудиторов в своих стандартах аудиторской

деятельности, а также о дополнительных требованиях, включенных в принятые ею правила независимости аудиторов и аудиторских организаций, и дополнительных нормах профессиональной этики, включенных в принятый ею кодекс профессиональной этики аудиторов»; от 5 августа 2015 г. № 122н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы применимости документов, содержащих международные стандарты аудита, на территории Российской Федерации» и др.

Нормативная база была специально приведена в иерархическом порядке. Дело в том, что, вопреки устоявшемуся представлению, в случае возможных правовых коллизий в первую очередь будет применяться именно Федеральный закон № 307-ФЗ, а не Гражданский Кодекс Российской Федерации или Налоговый Кодекс Российской Федерации, и следующие за ними иные федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы, информационные сообщения Минфина Российской Федерации, не содержащие норм права, но обращающие внимание на изменения в законодательстве и их практическое применение.

А теперь давайте попробуем понять, зачем же нужен аудит в жизни любой успешно-действующей организации, которой важна своя репутация?

Кто-то заказывает аудит для подтверждения экономической состоятельности перед иностранными партнерами (то есть, действительно для подтверждения достоверности бухгалтерской и финансовой отчетности), кто-то желает избавиться от предполагаемых налоговых рисков. Кто-то не доверяет своему бухгалтеру либо не находит с ним общего языка, кто-то просто хочет быть уверенным в завтрашнем дне без оглядки на ошибки прошлого — в общем, посредством аудита каждый преследует свои цели.

Аудит бухгалтерии, финансового состояния объекта на наличие неправильного ведения документации, финансовых расчетов обычно проводится для повышения эффективности работы объекта, а также во избежание разных казусов во время проверок государственными органами. Желательно проводить аудит на объекте ежегодно, чтобы проверить состояния дел объекта.

Почему аудиторы находят крупные ошибки даже у самых высококвалифицированных бухгалтеров? У бухгалтера, как правило, львиную долю времени отнимают текущие дела — оформление первичных документов, отражение в учете хозяйственных операций, работа с дебиторами и кредиторами, начисление и уплата налогов и т. д. Аудитор ежедневно постоянно занимается теми вопросами, на которые у бухгалтера обычно не хватает времени (занимается изучением бухгалтерского и налогового законодательства) [2].

Бывают такие ситуации, когда организация может себе позволить только одного бухгалтера, а значит, заработная плата тоже же работка предусматривается не очень большая. Но еще хуже, когда на такие должности нанимается человек, у которого небольшой стаж работы. Отсюда

возникают сомнения качества такого бухгалтерского учёта, а, следовательно, и проблемы, которые возникнут, а, они возникнут непременно.

Если бухгалтер не согласен с мнением аудитора, то это право бухгалтера ведь, аудитор — это внешний консультант. Организация может как принимать, так и не принимать замечания и рекомендации аудитора. Но нужно отметить, что мнение аудитора всегда основывается на законодательстве, с обязательной ссылкой на нормативные акты.

Отчет аудитора о проведенной проверке является строго конфиденциальной информацией, и именно в нем указаны выявленные аудиторской проверкой нарушения — это недоступная для налоговых органов информация. Пользователем этого отчета является только заказчик аудита. В налоговую инспекцию самим предприятием представляется совершенно другой документ — это аудиторское заключение, содержащее общее мнение о достоверности бухгалтерской отчетности.

Наличие аудиторского заключения повышает доверие налоговых работников к предприятию, а аудиторский отчет помогает контролировать внесение бухгалтерией и другими службами исправлений, рекомендованных аудиторами. Чем выше деловая репутация у аудиторской фирмы, выдавшей заключение, тем меньше желания у налоговых органов проводить выездную проверку на этом предприятии.

Аудиторская проверка может быть обязательной или инициативной. Отличие в том, что обязательный аудит осуществляется на основе требований законодательных и нормативных актов РФ, устанавливающих обязательность проверки годовой бухгалтерской отчетности для отдельных категорий экономических субъектов. Он проводится ежегодно [3].

В статье 5 Федерального закона № 307-ФЗ установлены основные критерии деятельности экономических субъектов, по которым их бухгалтерская (финансовая) отчетность подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке [1]. К экономическим субъектам относятся:

открытые акционерные общества независимо от числа их участников (акционеров) и размера уставного капитала;

банки и другие кредитные учреждения;

бюро кредитных историй;

страховые организации и общества взаимного страхования;

товарные и фондовые биржи;

инвестиционные институты (инвестиционные и чековые фонды, холдинговые компании);

внебюджетные фонды;

благотворительные и иные (не инвестиционные) фонды, источниками образования средств которых являются добровольные отчисления юридических и физических лиц;

организации, у которых объем выручки от реализации продукции (работ, услуг) за год, предшествующий отчетному, превышает 50 млн. руб.

или сумма активов балансов на конец года, предшествующего отчетному, превышает 20 млн. руб.

Инициативный аудит проводится по желанию собственника предприятия, и, как правило, тогда, когда они чувствуют неминуемость налоговой проверки или просто хотят иметь объективную картину финансового состояния своего бизнеса. Инициативный аудит заказывают при смене главного бухгалтера или материально-ответственных лиц, а также при расширении видов деятельности, роста объемов продаж, а также для того, чтобы недочеты прошлого не погубили деятельность будущего.

Таким образом, аудитор — лицо, занимающееся аудитом (ревизией бухгалтерских книг, документов и отчетности) и консультационной деятельностью, связанной с наладкой бухгалтерского учёта и который имеет высокую квалификацию и опыт, позволяющий справляться с многими задачами, это "ходячий банк знаний".

Целевая аудитория аудиторских услуг — это учредители, которые хотят проверить своих бухгалтеров на честность; учредители при смене главного бухгалтера; директора, которые, как и учредители могут нанять аудиторскую фирму для аудита своих дел или ведения бухгалтерии; директора при смене главного бухгалтера; главные бухгалтера, которые проверяют своих подчиненных или перепроверяют себя же; все вышеперечисленные пользователи при подготовке к проверке налоговой инспекцией и другими органами; инвесторы; покупатели предприятия; и наконец, обязательный аудит, которого не избежать.

#### **Примечания:**

1. Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ (действующая редакция, 2016).

2. Герасимова, Л.Н. Профессиональные ценности и этика бухгалтеров и аудиторов / Л.Н. Герасимова. – М.: Юрайт, 2016. — 318 с.

3. Казакова, Н.А. Аудит. Теория и практика / Н.А. Казакова. – М.: Юрайт, 2015. — 400 с.

*Мухеева Н.А.  
Mikheyeva N.A.*

## **ИЗМЕНЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2017 ГОДУ: РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ИЛИ НОВЫЕ ТРУДНОСТИ?**

## **TRANSFORMATIONS OF THE INCOME TAX OF THE ORGANIZATIONS IN 2017: THE SOLUTION OF PROBLEMS OR NEW DIFFICULTIES?**

*В статье рассматривается ряд изменений, касающихся налога на прибыль организаций в Российской Федерации, которые вступили в силу с 1 января 2017 года. В работе также составлены предположения об эффекте новых мер: будет он отрицательным или положительным. Кроме того, в статье рассматриваются нововведения в отношении налогообложения прибыли организаций, реализация которых запланирована на 2018 год и последующие 2019-2020 годы.*

*Innovations of the income tax of the organizations in Russian Federation which entry into force in January 2017 are regarded in this article. It makes assumption about the effect of these innovations: will it be negative or positive. Besides, new measures in the taxation of the income of the organizations which are planned for 2018 year and the next 2019-2020 years are considered in the article, as well.*

**Ключевые слова:** налог на прибыль организаций, налогообложение, пени, убытки, ставки, резервы, бюджет.

**Key words:** the income tax of the organization, taxation, penalty fee, loss, rates, reserve, budget.

На сегодняшний день налоги являются одним из основных инструментов государственного регулирования. Они оказывают влияние на общественное производство, его структуру и динамику, а также являются источником пополнения казны. В значительной мере это касается налога на прибыль организаций, как минимум, по двум причинам. Во-первых, так как именно хозяйственные операции, осуществляемые организациями, в наибольшей степени формируют экономику страны, налогообложение прибыли оказывает регулирующее воздействие на их деятельность. Во-вторых, рассматриваемый вид обязательного платежа составляет немалую долю доходов бюджетной системы Российской Федерации, выполняя фискальную функцию.

В 2017 году согласно Закона №401-ФЗ вступил в силу ряд коренных преобразований налога на прибыль организаций, которые окажут влияние как на отдельного налогоплательщика, так и на налоговые правоотношения в целом. Этим обусловлена актуальность данной статьи.

Хорошей новостью для налогоплательщиков является то, что Законом №401-ФЗ решена одна из проблем, с которой сталкивались до сих пор не только компании и ИП, но и физические лица. Речь идет о возможности заплатить налоги за третьих лиц. Контролирующие органы не раз указывали, что это в принципе невозможно, поскольку Налоговый кодекс такую возможность не предусматривает: в пункте 1 статьи 45 НК РФ прямо сказано, что «налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить обязанность по уплате налога». Есть, конечно, в данной норме оговорка - иной порядок

может быть предусмотрен законодательством о налогах и сборах. Однако до сих пор этого «инога» в НК РФ предусмотрено не было. [3]

Компании обязаны платить налоги непосредственно со своих банковских счетов. Поэтому напрямую перечислить налоги за дочернее предприятие, контрагента (в счет какого-либо долга и т.п.) также нельзя. То есть, заплатить налог за «третье лицо» можно лишь посредством перевода ему денег - с тем, чтобы оно само рассчитывалось с бюджетом. [3]

С 30 ноября 2016 года ситуация в этой части изменилась. В пункте 1 статьи 45 НК РФ, которая устанавливает условия, при соблюдении которых обязанность налогоплательщика по уплате налога считается исполненной, появились новые абзацы: «Уплата налога может быть произведена за налогоплательщика иным лицом. Иное лицо не вправе требовать возврата из бюджетной системы Российской Федерации уплаченного за налогоплательщика налога». Таким образом, теперь налог может быть уплачен за налогоплательщика. А вот вернуть налог это «иное лицо» из бюджета не сможет - такое право остается только за самим налогоплательщиком. Уточнить платеж, если ошибка, допущенная в «платежке», не повлекла непоплату налога в бюджет, вправе опять-таки только налогоплательщик. [3]

В то же время необходимо учитывать, что на первый взгляд такое простое решение проблемы имеет и весьма определенные налоговые последствия. [3]

Во-первых, раз налог уплачивается иным лицом, то у самого налогоплательщика возникает экономическая выгода, то есть доход. [3]

Во-вторых, при применении различных режимов налогообложения компании и ИП суммы уплаченных налогов, как правило, могут учесть при определении налоговой базы по налогу на прибыль в расходах. Возможно ли это, если налог уплачен не налогоплательщиком? [3]

Право учесть при расчете налога на прибыль в составе прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, суммы начисленных в соответствии с законодательством налогов (за исключением упомянутых в статье 270 НК) за организациями сохранится. [3]

В целях повышения эффективности использования в налоговых правоотношениях пеней, по своей правовой природе носящих компенсационный характер и подлежащих уплате в случае нарушения установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты сумм налогов, сборов и страховых взносов, предлагается увеличить размер пени для юридических лиц. [4]

При этом было предложено установить прогрессивную шкалу ставок пеней в отношении юридических лиц, сохранив действующую ставку пени для платежей, просроченных менее чем на 30 календарных дней, и установив ставку в повышенном размере (до одной стопятидесятой ключевой ставки

Банка России) в случае превышения этого срока. Соответствующие изменения внесены в статью 75 НК РФ. [4]

Такой порядок определения размера пеней вступил в силу с 1 октября 2017 г.

Данная мера является новой для практики налогового администрирования в России, а потому требует к себе внимания. Конечно, сумма пеней редко может оказаться большой, из чего следует, что налогоплательщику не составит труда ее уплатить в случае просрочки платежа по налогу. Поэтому можно предположить, что такой способ обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов не является действенным и вряд ли сможет хоть как-то заставить недобросовестных налогоплательщиков соблюдать сроки. Тем не менее, более детальная проработка, уточнение нюансов, возможно даже дальнейшая градация ставок пеней помогут усовершенствовать их применение. Таким образом, считается, что законодатель обратил свое внимание на уязвимую часть администрирования.

А вот что касается обновленного Законом №401-ФЗ порядка переноса убытков прошлых лет, то сказать, что налогоплательщики не почувствуют изменений нельзя. Речь идет об убытках, полученных налогоплательщиками за налоговые периоды, начинающиеся с 1 января 2007 года. Так, с 1 января 2017 года касательно списания названных убытков применяются новые правила. [3]

Во-первых, отменен 10-летний срок, в течение которого допускается признание для целей налогообложения убытков, полученных в предыдущих периодах. [3]

Во-вторых, одновременно введено новое ограничение (опять же на период с 2017 по 2020 г. включительно) - налоговую базу нельзя уменьшить на «прошлогодние» убытки более чем на 50 процентов (Минфин, кстати говоря, предлагал планку установить заметно ниже - в размере 30 процентов). Данные ограничения не распространяются на налоговую базу, по которой налог на прибыль исчисляется с применением специальных ставок. Под исключение подпадают организации, применяющие специальные ставки по налогу на прибыль, установленные для резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны, а также туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных правительством в кластер, для участников региональных инвестиционных проектов и т.д. [3]

Интересно то, что, по мнению законодателя, ни новый порядок учета убытков, ни изменение правил начисления пеней за несвоевременную уплату налога не идут в противоречие с объявленным в РФ мораторием на увеличение налоговой нагрузки на бизнес в 2016 - 2018 гг. Касательно убытков, то это просто «распределение» их во времени. А пени налогоплательщику платить не придется, если он будет своевременно исполнять свои обязанности по уплате налогов. [3]

Еще одно заметное изменение, внесенное в НК РФ Законом № 401-ФЗ, касается ставок по налогу на прибыль. При этом речь не идет об увеличении налоговой нагрузки. Однако нововведение отразилось на заполнении платежных поручений на уплату налога на прибыль. Так, в федеральный бюджет с 1 января 2017 года направляется не 2, а 3 процента. При этом на тот же 1 процент уменьшилась региональная часть налога на прибыль (с 18 до 17 процентов). Кроме того, региональные власти получили право для отдельных категорий налогоплательщиков снижать налоговую ставку до 12,5 процента (ранее минимум составлял 13,5%). Предполагается, что указанные ставки будут действовать в период с 2017 по 2020 год. [3]

Это нововведение играет в пользу федерального бюджета РФ, увеличивая объем поступлений в него по рассматриваемому виду обязательного платежа. Одновременно это приводит к сокращению доходов в региональные бюджеты. Казалось бы, уменьшение ставки налога на прибыль, по которой он зачисляется в бюджеты субъектов РФ, произошло всего лишь на один процент. Но объем денежных средств, исчисленный исходя из одного процента полученной организациями региона прибыли, может оказаться существенным. Именно этот объем теряют бюджеты, передавая его в федеральный бюджет.

Хотя, можно предположить, что таким образом денежные средства будут справедливо перераспределяться через федеральный бюджет в виде трансфертов в регионы с низким уровнем налоговых поступлений. То есть из субъектов, в которых осуществляют деятельность предприятия с высоким налоговым потенциалом, изымается один процент поступлений по налогу на прибыль и перераспределяется в субъекты, где таких организаций мало, или они отсутствуют вовсе. Предполагается, что это поспособствует выравниванию доходности регионов.

Законом N 405-ФЗ внесены изменения, касающиеся размера прибыли для определения резерва по сомнительным долгам (табл. 1). Теперь величина резерва по сомнительным долгам может быть не более 10% от выручки за предыдущий налоговый период либо 10% от выручки за текущий отчетный период (используется большая из указанных цифр). Таким образом, налогоплательщик может сравнить имеющуюся полученную сумму с двумя периодами и выбрать большую из них. До изменения законодательства размер резерва по сомнительным долгам составлял не более 10% от выручки за текущий отчетный период. [6]

Таблица 1 - Изменения в расчете резерва по сомнительным долгам

По итогам какого периода создается резерв	Максимальная сумма резерва	
	Начиная с 01.01.2017	До 01.01.2017
Отчетный период	Большая из величин:	10% от выручки (без

	- или 10% от выручки (без НДС) за предыдущий год; - или 10% от выручки (без НДС) за текущий отчетный период	НДС) за текущий отчетный период
Год	10% от выручки (без НДС) за текущий год	10% от выручки (без НДС) за текущий год

*Источник:* составлено автором на основе следующего источника: Елина, Л.А. Неоднозначные поправки по налогу на прибыль [Текст] / Л.А. Елина // Главная книга. – 2017. – №1 – СПС «Консультант Плюс» [7]

Нововведения касаются также и организационных моментов. В соответствии с Приказом ФНС России от 19.10.2016 N ММВ-7-3/572@, начиная с отчета за 2016 год, в целом необходимо представлять декларацию по налогу на прибыль по новой форме. [8]

Не остается без внимания со стороны государства развитие регионов и выравнивание производительности по стране.

В целях дальнейшего развития экономического потенциала Дальневосточного региона, определенного в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. в качестве важнейшего национального приоритета, предлагается предоставить налогоплательщикам, создающим в регионе объекты внешней инфраструктуры, налоговые льготы по налогу на прибыль организаций. Льготы предлагается предоставить на основании закона субъекта Российской Федерации в виде налогового вычета (снижения налоговой ставки) из сумм исчисленных налогов. Основные параметры налогового вычета (пониженной налоговой ставки) предлагается определять законами субъектов Российской Федерации, вводящих на своей территории указанную льготу. [4]

На территории ХМАО-Югры органами власти региона также разрабатываются направления налоговой политики, которые не обходят стороной и налог на прибыль организаций. Так, на основании Федерального закона от 23 мая 2016 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» принят закон автономного округа, предусматривающий снижение на 8 процентных пунктов ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа, для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов. Данная мера вводится до 2025 года. [9]

В заключение отметим, что 3 октября 2017 года были опубликованы основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Намечено решить следующие задачи: сокращение теневого сектора бизнеса,

дальнейшая минимизация административной нагрузки, стимулирование инвестиционной активности, пресечение различных злоупотреблений при применении налоговых льгот и специальных режимов. [10]

В ближайшие 3 года государство планирует придерживаться принципа фискальной нейтральности и предсказуемости. В частности, не повышать налоги для легального бизнеса. [10]

В отношении налога на прибыль организаций, начиная с 2018 года, планируется начать внедрение следующих мер:

- разрешить включать в состав безнадежных долгов задолженность гражданина, признанного банкротом; [10]

- предусмотреть альтернативу амортизационной премии - инвестиционный вычет. То есть право уменьшать исчисленный налог на сумму расходов на приобретение (создание) или модернизацию (реконструкцию) объектов основных средств. Вычет будет полагаться по решению субъекта РФ в отношении имущества 3 - 7-й амортизационных групп в размере 50% от стоимости объекта (5% - за счет федеральной части налога, а 45% - за счет региональной); [10]

- уточнить срок применения пониженных ставок участниками региональных инвестиционных проектов в Дальневосточном регионе в зависимости от срока окупаемости проекта: или 10 лет, или пока сумма капвложений в проект не сравняется с суммой экономии на налоге в связи с применением льготной ставки; [10]

- усовершенствовать порядок налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (КИК), в частности: упростить показатели налоговой отчетности, а также уточнить правила переноса на будущие периоды убытков, полученных до появления положений о КИК. [10]

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что 2017 год является временем больших перемен и обновления налога на прибыль организаций. Нельзя не принять во внимание, что рассматриваемый вид обязательного платежа является одним из наиболее важных источников дохода бюджетной системы РФ, который обеспечивает не только федеральный бюджет, но и региональные бюджеты. Исходя из этого, необходимо понимать всю важность качества порядка его применения. В связи с этим законодательные органы власти продолжают разработку новых мер, которые уже планируется применять с 2018 года.

### **Примечания:**

1. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2016 N 401-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс».

2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. N 146-ФЗ (ред. от 03.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.04.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс».
3. Баразненко, Н. Новые налоговые реалии 2017 [Текст] / Н. Баразненко // Экспресс-бухгалтерия: информационный бюллетень. – 2016. – №48-49 – СПС «Консультант Плюс».
4. Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] // Министерство Финансов РФ. – М., 2007-2017. – URL: [http://minfin.ru/ru/document/?id\\_4=116206](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=116206) – Дата обращения: 25.10.2017.
5. О внесении изменений в статью 266 части второй Налогового кодекса российской федерации: Федеральный закон от 30.11.2016 N 405-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс».
6. Чистова, К. Новеллы-2017 [Текст] / К. Чистова // Юрист: электронный журнал. – 2017. - №1 – СПС «Консультант Плюс».
7. Елина, Л.А. Неоднозначные поправки по налогу на прибыль [Текст] / Л.А. Елина // Главная книга. – 2017. – №1 – СПС «Консультант Плюс».
8. Подкопаев, М.В. Основные изменения законодательства с 2017 года [Текст] / М.В. Подкопаев // Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. – №1 – СПС «Консультант Плюс».
9. Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа Югры [Электронный ресурс] // Департамент Финансов ХМАО-Югры. – Ханты-Мансийск., 2007-2017. – URL: <http://www.depfin.admhmao.ru/nalogovaya-politika/nalogovaya-politika-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/608039/ob-osnovnykh-napravleniyakh-nalogovoy-politiki-na-2017-2019> – Дата обращения: 25.10.2017.
10. Мацепуро, Н.А. В 2018 - 2020 гг. - курс на вывод бизнеса из тени [Текст] / Н.А. Мацепуро // Главная книга. – 2017. – №15 – СПС «Консультант Плюс».

## ПРОБЛЕМЫ КОММУНИКАЦИИ В СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА НА ПРЕДПРИЯТИИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

### COMMUNICATION PROBLEMS IN THE SYSTEM OF PERSONNEL ASSESSMENT IN THE OIL AND GAS INDUSTRY

*В статье рассмотрена проблема коммуникации в системе оценки персонала. Проанализированы элементы системы оценки, осуществлена попытка выявления коммуникативных связей на примере конкретного предприятия. Показаны зависимость коммуникационных проблем и финансовых потерь.*

*The article considers the problem of communication in the system of personnel evaluation. Analysis of the elements of the evaluation system, the attempt is made to identify the communicative relations on the example of the concrete enterprise. The dependence communication problems and financial losses.*

**Ключевые слова:** *оценка персонала, коммуникации, экономические потери.*

**Keywords:** *personnel evaluation, communications, economic losses.*

Управление персоналом подразумевает под собой воздействие руководящего состава организации на персонал, с целью достижения поставленных перед организацией стратегических целей. И как любое воздействие управление подразумевает под собой взаимодействие субъекта и объекта, между которыми возникает связь или другими словами коммуникация.

В переводе с латинского «communicatio», от «communico» означает - делаю общим, связываю, общаюсь.

Проблема коммуникации в организации актуальна, о чем говорят исследования российских и зарубежных ученых. Так вопросы коммуникации рассматривают Дризе Т.М, Морозова Н.А., Суровцева Е.С., Шепель В.М., [1;3;5;6]. Интересное определение дает Назаров М.М. «Коммуникация – одна из форм взаимодействия людей в процессе их деятельности, представляющая собой процесс обмена сообщениями, в которой содержатся результаты отражения людьми действительности; способы общения, позволяющие передавать и принимать разнообразную информацию; передача информации,

идей, оценок или эмоций от одного человека (или группы) к другому (или к другим), главным образом посредством символов» [4,с.8].

Коммуникации пронизывают все уровни и функции управления персоналом, и оценка персонала не исключение. Однако в теоретических источниках недостаточно на наш взгляд проработана проблема коммуникаций и именно обратной связи в системе оценки персонала. Рассмотрим коммуникации в системе оценки персонала на предприятии нефтегазовой отрасли.

Оценка персонала представляет собой процесс выявления соответствия определенных качеств или компетенций персонала рассматриваемой должности (трудовой функции). На сегодняшний день тема оценки становится всё более актуальной, поскольку современные организации, как зарубежные, так и российские, стремятся к тому, чтобы минимизировать потери, связанные с персоналом. Вовремя проведенная оценка позволит формировать необходимые задачи для повышения эффективности труда персонала и исключения рисков снижения интереса работников к выполнению своих функций. Таким образом, снижаются потери:

- временные (ускорение процесса выявления потребности в повышении квалификации и обучении работника тем направлениям работы, по которым у него недостаточно знаний; сокращение времени, затрачиваемого при отборе персонала);

- ресурсные (предотвращение порчи имущества или нецелесообразного использования ресурсов компании в результате своевременного выявления некомпетентности работника);

- человеческие (предотвращение несчастных случаев, производственного травматизма среди персонала в результате своевременного выявления некомпетентности работника);

- управленческие (предотвращение принятия неэффективных или неправильных управленческих решений, которые могут повлечь за собой колоссальные потери для организации).

Оценка персонала в организации может реализовываться в двух направлениях:

- оценка кандидатов на трудоустройство, которая чаще всего реализуется через собеседование, оценочное интервью, тестирование, практические задания, кейсы;

- оценка сотрудников компании, которая чаще реализуется через оценочное интервью, тестирование, методом 360°.

Процесс оценки основан на коммуникативном взаимодействии людей: оценивающего (непосредственное взаимодействие и косвенное участие) и оцениваемого. Непосредственное взаимодействие оценивающего и оцениваемого реализуется в процессе живого общения и телефонного разговора, например, при собеседовании. Косвенное участие оценивающего

проявляется в подготовке и формулировании тестовых материалов для оцениваемого.

При оценке персонала, как и при любом другом процессе взаимодействия субъектов управления, можно выделить элементы коммуникационного процесса, такие как:

- отправитель (в рассматриваемом случае отправителем выступает заказчик оценки, или работодатель, который заинтересован в получении информации об уровне развития компетенций персонала организации или потенциального работника);

- инструмент передачи (в качестве инструмента передачи мы рассматриваем инструменты оценки, которые содержат в себе ту информацию, с помощью которой мы можем получить обратную связь от оцениваемого человека);

- сообщение (в данном случае сообщением является тестовый материал, вопросы, практические задания и т.д.).

- получатель (в качестве получателя информации в оценке персонала выступают две стороны коммуникации: с одной это оцениваемый персонал и потенциальные работники, с другой – работодатель).

Система коммуникации в оценке персонала исследуемого предприятия выглядит следующим образом:

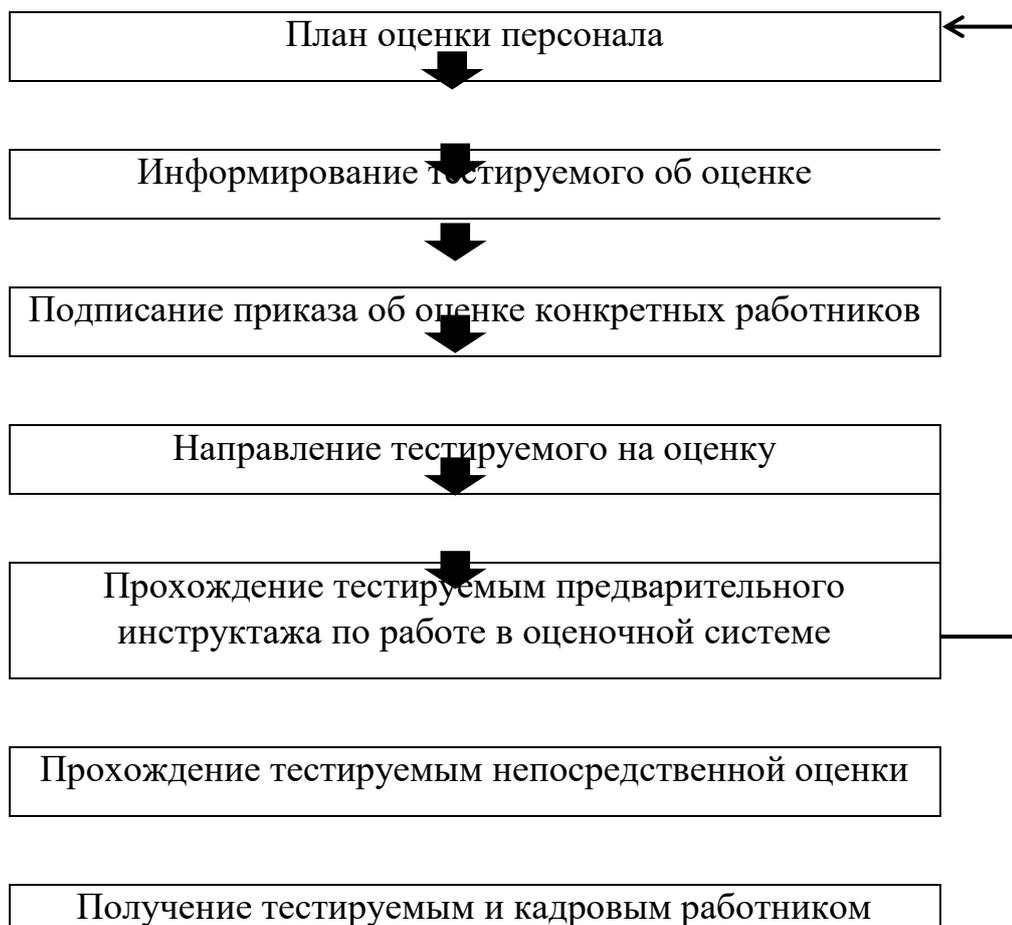


Рис.1. Коммуникации в системе оценке персонала

Анализируя каждый из рассматриваемых элементов коммуникационного процесса (рис. 1), можно выделить основные проблемы или риски, которые способствуют утере достоверности и точности информации.

Одной из коммуникативных проблем при оценке персонала является та ситуация, когда представитель компании, а именно специалист отдела кадров, при отборе персонала не доносит до работника или кандидата на трудоустройство смысла и значимости оценки компетенций и знаний по профессии или направлению деятельности, формируя риск непонимания серьезности задачи. В связи с этим у человека, которому предстоит пройти оценку, нет понимания необходимости данной оценочной процедуры, и нет культуры оценки, т.е. она воспринимается как негативный фактор, который выступает дополнительной трудностью или барьером к осуществлению трудовой деятельности. Но если смотреть глубже, то оценка персонала является показателем того, что организация заинтересована в том, чтобы основные задачи ее деятельности достигались высококвалифицированными работниками, что в свою очередь свидетельствует о престижности работодателя. Таким образом выступает риск вербализации задач оценки персонала. Когда сотрудник компании не убеждается в налаживании коммуникативных связей и не уточняет понимание речевой коммуникации кандидатом.

В качестве инструмента передачи информации при оценке персонала чаще всего выступают: технические средства (компьютер) и информационная система, содержащая в себе тестовые задания. Проблема здесь состоит в том, что, если происходит какой-то сбой в работе техники или информационной системы, в данном случае программы, реализовать оценку персонала качественно не представляется возможным.

Коммуникационное сообщение, которое содержит основную информацию, используемую в оценке персонала, содержит сам тестовый материал с вопросами и ответами, которые предоставляются работникам и кандидатам на трудоустройство при прохождении оценочной процедуры. В этом случае проблемой является сам формат сообщения, а именно актуальность предлагаемой информации, качественная формулировка текста, которая должна быть обработана и интерпретирована оцениваемым для выбора правильного ответа.

Таким образом, в оценке персонала можно выявить несколько типов коммуникационных проблем:

- технические;
- вербальные;

- случайные.

Факторы угроз при коммуникативном взаимодействии тестируемых и специалистов, реализующих тестирование, следующие:

- нет четкой цели прохождения тестирования для работающих сотрудников;
- тестируемый теряет рабочее время, считая этот день выходным;
- возникают сопротивления тестируемых при возникновении проблем с прохождением тестов;
- напряженность сотрудников, сопровождающих тестирование;
- нет связи с разработчиками тестов.

Отсюда можем сделать вывод, что в системе коммуникации отсутствуют четкие связи, что приводит к нарушению процесса управления и снижению эффективности производства.

В качестве примера можно привести две ситуации, которые тем или иным образом могут возникнуть при оценке:

1. В 2015 году было оценено посредством тестирования 1800 работников. Каждый работник был отпущен на тестирование на целый рабочий день по приказу. Из-за того, что объемы тестовых заданий по разным направлениям деятельности разные, кто-то из сотрудников тратил 3-4 часа на прохождение теста, а кто-то все 8 часов. Оставшееся от 8-ми часового тестирования свободное время сотрудник использовал по своему усмотрению. Таким образом, можно сделать вывод, что в результате такой организации оценки было потеряно значительное количество трудодней. Если к потерянным трудодням прибавить потраченное время ненужного тестирования специалистов по оценке, увидим, что ежегодно компания несет достаточные убытки.
2. Другая ситуация связана с планированием потребности в оценке персонала на грядущий год. Как показывает практика большинство кадровых работников при составлении потребности в оценке персонала ставят в планах приблизительное количество человек, которых нужно оценить в грядущем году. Так, например, на 2015 год была запланирована и реализована оценка 1800 работников. Но в результате того, что при планировании кадровыми работниками не были учтены возможности кадрового перемещения (увольнение, перевод) запланированных на оценку работников, некоторым работникам пришлось проходить оценку дважды. Количество таких работников составило 5% из общего числа запланированных. Это опять же свидетельствует о неэффективном использовании рабочего времени оцениваемых сотрудников.

Для минимизации финансовых потерь необходимо изменить некоторые элементы системы коммуникации предприятия.

Во-первых, внедрить формализованную систему управления рисками оценки персонала, что позволит четко контролировать процесс оценки и

покажет уровни ответственности на каждом этапе прохождения тестирования [2].

Во-вторых, сформировать методологию оценки персонала, которая в доступном виде позволит раскрыть основную идею оценочных процедур, методы, используемые в оценке, принципы принятия управленческих решений в отношении персонала в зависимости от результатов оценки. То есть, повысится уровень осознанности персонала в отношении оценки.

В статье сделана попытка проанализировать проблемы коммуникации в системе оценки персонала. Показаны экономические потери, предложены методы минимизации финансовых потерь.

#### **Примечания:**

1. Дризе Т.М. Социальная коммуникация и фундаментальная социология на рубеже ХХIв//Вестник МГУ.Сер.18.1999.№4.С.90-98 с.90
2. Кузнецова М.Е. Формализация управления кадровыми рисками Интернет-журнал «Наукovedение», 2016 Том 8, №3 (май - июнь 2016) Экономика и менеджмент URL: <http://naukovedenie.ru/sbornik6/4.pdf>, свободный. (дата обращения 25.10.2017).
3. Морозова Н.А. Управление коммуникациями в организации//ВЕСТНИК ВГУ. СЕРИЯ: ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ. 2010. № 2С.173-181
4. Назаров М.М. Массовая коммуникация в современном мире: методология анализа и правила исследования. М.: Изд-во УРСС, 1999.240с
5. Суровцева Е. С. Актуальные проблемы управления организационными коммуникациями / Е. С. Суровцева // Вестник Тамбов. ун-та. Серия Гуманитарные науки. – Тамбов, 2008. – № 2. – С. 125–128.
6. Шепель В. М. Коммуникационный менеджмент / В. М. Шепель. – М. : Гардарики, 2004. – 352 с.

**Никулина Е.В.  
Nikulina E. V.**

### **СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА ГОРОДА СУРГУТА И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ**

#### **SURGUT'S BUDGET BALANCE AND PERSPECTS OF USING INTERMUNICIPAL COOPERATION FOR ITS INCREASING**

*В статье определено состояние сбалансированности бюджета города Сургут и предложены пути повышения сбалансированности.*

*The article describes state of Surgut's budget balance and offers ways for its increasing.*

**Ключевые слова:** *сбалансированность, межмуниципальное сотрудничество, местный бюджет бюджет*

**Keywords:** *balance, intermunicipal cooperation, local budget*

В настоящее время процесс эффективного управления государственными финансами в значительной степени сопряжен с необходимостью обеспечения устойчивости бюджетной системы РФ, а также поддержания сбалансированности бюджетов различных уровней. На сегодняшний день, сбалансированность бюджета является одним из основополагающих принципов формирования и исполнения бюджета, который состоит в количественном соответствии (равновесии) бюджетных расходов источникам их финансирования. В современных условиях, обусловленных многочисленностью муниципальных образований, очевидной недостаточностью их собственных бюджетных средств и дифференциацией по уровню экономического потенциала, особую роль играет межмуниципальное сотрудничество, как инструмент повышения сбалансированности бюджета.

Для того чтобы определить текущее состояние сбалансированности бюджета города Сургута необходимо произвести оценку сбалансированности.

Для оценки сбалансированности местных бюджетов предлагается использовать 2 группы показателей: показатели сбалансированности местного бюджета и показатели финансовой независимости муниципального образования.

Первая группа - показатели сбалансированности местного бюджета, к которым относятся коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета (Копр), коэффициент наличия дополнительных средств бюджета (Кдс) и коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета (Ксб).

Вторая группа - показатели финансовой независимости муниципальных образований: коэффициент финансовой независимости местных бюджетов (Кфн), коэффициент налоговой независимости местных бюджетов (Кнн), коэффициент чистой налоговой независимости (Кчнн), коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета (Кофз), коэффициент прямой финансовой зависимости местного бюджета (Кпфз) и коэффициент качества финансовой помощи (Ккфп).

Проведем оценку сбалансированности бюджета городского округа города Сургут за 2015-2017гг., результаты которой представлены в таблице 1.

Таблица 1

## Показатели сбалансированности местного бюджета и финансовой независимости городского округа город Сургут в 2015-2017 гг.

Показатель	Формула расчета	Значение		
		2015г.	2016г.	2017г.
Показатели сбалансированности местного бюджета:				
Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета	$K = \frac{Д}{Р}$	0,96	0,94	0,97
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	$K_{сб} = \frac{Д - \text{БВП}}{Р - \text{Субвенции}}$	0,70	0,73	0,81
Показатели финансовой независимости муниципального образования:				
Коэффициент финансовой независимости местных бюджетов	$K_{фн} = \frac{НД + НнД}{Д}$	0,44	0,47	0,49
Коэффициент налоговой независимости местных бюджетов	$K_{нн} = \frac{НД}{Д}$	0,36	0,40	0,42
Коэффициент чистой налоговой независимости	$K_{чнн} = \frac{НДм}{Д}$	0,03	0,03	0,03
Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета	$K_{фз} = \frac{\text{БВП}}{Д}$	0,56	0,53	0,51
Коэффициент прямой финансовой зависимости местного бюджета	$K_{пфз} = \frac{\text{Дотации} + \text{Субсидии}}{Дс}$	0,25	0,19	0,15
Коэффициент качества финансовой помощи	$K_{кфп} = \frac{\text{Субвенции}}{\text{Дотации} + \text{Субвенции}}$	0,95	0,94	0,97

Рассчитано автором на основе источников: 1) Решение Думы города Сургута от 23.12.2014 N 636-V ДГ "О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов"; 2) Решение Думы города Сургута от 22.12.2015 N 820-V ДГ "О бюджете городского округа город Сургут на 2016 год"; 3) Решение Думы города N 46-VI ДГ от 23.12.2016года "О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов".

Таким образом, в 2017 г. расходы бюджета городского округа город Сургут покрыты доходными источниками только на 97%. Следовательно, бюджет города является дефицитным. Однако, в целом за рассматриваемый период динамика общего покрытия расходов муниципального бюджета положительна. Расходы на выполнение собственных полномочий город самостоятельно покрывает на 81%, что на 8% выше, чем в предыдущем периоде, динамика сбалансированности бюджета положительна (см.табл.1).

Анализ финансовой независимости бюджета городского округа город Сургут показывает, что в 2017 г. доходные источники только на 49%

сформированы из налоговых и неналоговых платежей. Налоговые доходы города составляют 42% всех доходных источников, местные налоги формируют бюджет лишь на 3%. Значение данных показателей подтверждает, что местные налоги составляют малую долю муниципального бюджета и не играют необходимой бюджетообразующей роли при формировании муниципального бюджета.

Значение коэффициента общей финансовой зависимости в 2017 г. подтверждает, что бюджет города более чем на 51% зависит от бюджета вышестоящего уровня. Коэффициент прямой финансовой зависимости показывает, что из бюджета субъекта на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование социально значимых расходов поступает 15% от общего объема собственных доходов городского округа (см.табл.1).

При этом значение коэффициента качества финансовой помощи показывает, что большая часть средств, выделяемых из вышестоящего бюджета, поступает не в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а на реализацию региональной политики на территории муниципалитета в виде субвенций на софинансирование социальных проектов.

Сбалансированность бюджета города Сургут не может быть обеспечена в краткосрочном и среднесрочном периоде, а для его обеспечения необходимо объединить усилия муниципалитета и региональных властей.

Поскольку развитие собственной доходной базы сейчас ограничено, дальнейшее сокращение бюджетных расходов может дать отрицательный результат, то по-нашему мнению сбалансированность бюджета города Сургут может быть обеспечена за счет:

- 1) Делегирования некоторой части полномочий;
- 2) Межмуниципального сотрудничества.

Делегирование полномочий, как одно из направлений обеспечения сбалансированности местных бюджетов, безусловно, присутствует в российской практике. В отдельных случаях имеющие большой объем расходных полномочий и не имеющие собственных доходов в необходимых объемах муниципальные образования вынуждены делегировать некоторые объемы полномочий на вышестоящий уровень. В тоже время, распространена ситуация, когда муниципальные образования, имеющие возможность решать вопросы местного значения, которые находятся в их компетенции, вынуждены передавать их на вышестоящий уровень в связи с административным давлением, что приводит к нарушениям баланса ресурсов и ответственности.

На наш взгляд, наиболее эффективным является возможность использования такого механизма, как межмуниципальное сотрудничество.

Межмуниципальное сотрудничество может рассматриваться как одно из направлений эффективности использования финансов, а именно: как

способ эффективного и экономного использования бюджетных средств при решении вопросов местного значения и максимально полное финансирование приоритетных направлений развития территории, и как следствие, будет способствовать повышению сбалансированности местного бюджета.

В условиях, сложившихся на сегодняшний день, использование межбюджетного сотрудничества не получило особого распространения в российской практике, что обусловлено определенными причинами. Одной из основных являются проблемы законодательной базы, которая нуждается в существенной доработке и формировании соответствующих методических рекомендаций.

#### **Примечания:**

1. Решение Думы города Сургута от 23.12.2014 N 636-V ДГ "О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов"

2. Решение Думы города Сургута от 22.12.2015 N 820-V ДГ "О бюджете городского округа город Сургут на 2016 год"

3. Решение Думы города N 46-VI ДГ от 23.12.2016года "О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов"

4. Ярошенко Т.П. Сбалансированность местного бюджета и показатели, ее характеризующие/ Т.П. Ярошенко //Сибирский экономический вестник. – 2016. – № 2. – С. 113–117.

**Сарбашева Е. М.  
Sarbasheva E.M.**

### **РАЗВИТИЕ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РФ**

### **THE DEVELOPMENT OF FORMS OF STATE ENTERPRISES IN RUSSIA**

*В статье рассматриваются основные направления государственного регулирования общественного производства в целом. Помимо этого рассматривается основной механизм функционирования малых предприятий и их преимущество перед средними и крупными.*

*The article considers the main directions of state regulation of social production as a whole. In addition is considered the main mechanism of functioning of small enterprises and their advantage over medium and large.*

**Ключевые слова:** государство; государственное предпринимательство; региональный; экономическая система; форма.

**Keywords:** state; public entrepreneurship; regional; economic system; form.

Государство играет особую роль в обеспечении эффективного функционирования современной экономической системы. Наряду с поддержанием порядка, правопорядка, организацией национальной обороны она призвана выполнять определенные функции в сфере современной экономики. Государство всегда оказывало значительное влияние на функционирование экономики и, как следствие, на развитие общества. Таким образом, государственное предприятие является основным компонентом функционирования экономики и, поэтому, заслуживает особого внимания.

Государственное предпринимательство в России начало формироваться в условиях перехода на рынок, как одно из направлений государственного регулирования социального производства в целом.

При переходе от одной экономической системы к другой государственное регулирование, направление, формы, методы и механизмы реализации не статичны. Вместе с развитием общества, изменениями в структуре общественного производства, сдвигами в технической базе, актуализацией тех или иных сфер общественной жизни происходит развитие, обогащение, уточнение функций государства. Задачами государства на этапе становления рыночной экономики являются:

1. формирование новой системы отношений собственности, присущей смешанной, многоукладной экономике;
2. государственная поддержка и регулирование различных форм предпринимательства;
3. государственное регулирование формирования и развития инфраструктуры различных рынков.

Полноценно реализовывать эти задачи может только государство, являющееся полноценным собственником, осуществляющее предпринимательскую деятельность.

В современных условиях в сфере государственного предпринимательства назрел ряд проблем, которые, по нашему мнению можно решить, развивая формы государственного предпринимательства.

Государственное предпринимательство осуществляется:

- а) коммерческими предприятиями госсектора;
- б) хозяйственными субъектами, основанными на смешанной форме собственности;
- в) посредством формирования сферы рыночного предложения государственного капитала:[1].

Рассмотрим основные направления развития государственного предпринимательства. Коммерческие государственные предприятия могут функционировать в рамках государственных и частных прав. Уровень экономической независимости второго существенно выше первого. Они

имеют широкий спектр прав: от выбора поставщиков и покупателей к ценообразованию своей продукции. Они финансируются за счет собственных текущих и капитальных затрат. Самофинансирование не означает полной независимости от финансовых институтов. Не исключено и использование, в некоторых случаях, бюджета в виде дотаций и субсидий.

Основной механизм функционирования малых предприятий и их преимущество перед средними и крупными состоит в том, что они способны эффективно «работать» на местном сырье, местных материалах, местной рабочей силе и внутреннем рынке:[2].

В развитых странах, экспериментируя с различными вариантами развития этой формы предпринимательства: расширяется самостоятельность государственных предприятий в определении размеров капитальных вложений, привлечения инвестиционных ресурсов на внутренних долговых рынках и международных финансовых рынках; изменения правила финансовых взаимоотношений государства и предприятий (увеличение процентной ставки за хранение денежных средств компаний на государственных банковских счетах); перевод предприятий с режима публичного права к регулированию их деятельности нормами частного права.

Важным инструментом обеспечения самостоятельности государственных предприятий являются контракты (соглашения), заключаемые предприятиями с исполнительной властью. Они предусматривают: среднесрочные задачи развития предприятия; задания по обеспечению занятости, проведению НИОКР, экономии энергетических ресурсов; механизм финансовых отношений с государством (общий размер инвестиций, государственных дотаций, дивидендов, получаемых собственником).

Перспективной формой государственного предпринимательства является интеграция государственного и частного капитала в рамках отдельной компании.

Акционерные общества со смешанным капиталом позволяют государству использовать частный капитал для достижения различных целей: обеспечения конкурентоспособности предприятий, экономии бюджетных средств, используемых на дотирование хиреющих государственных фирм, расширения сферы действия инструментария современного менеджмента и др.

Предпочтительные сферы деятельности смешанных предприятий:

1. отрасли, нуждающиеся в крупных инвестициях (наукоемкое производство, производство, подлежащее конверсии, или ее уже осуществляющее);
2. основные импортозамещающие производства; отрасли, дающие основные валютные поступления; рыночная инфраструктура (предприятия,

оказывающие разнообразные услуги: инжиниринговые, факторинговые, лизинговые и др.).

Становление смешанного предпринимательства позволит обеспечить, во-первых, новый уровень экономической свободы бывших госпредприятий, во-вторых, создать условия для полноценного общественного контроля и регулирования условий и результатов их деятельности. Оправданно в базовых отраслях экономики, в точках ее роста рассматривать участие государства в деятельности таких предприятий как долговременное, а для существенного их числа и постоянное.

Динамичной формой государственного предпринимательства является передача государственной собственности для временного использования частным юридическим и физическим лицам. Отечественная экономическая практика характеризуется разнообразием инструментов, использующих эту форму. Один из них - передача объектов государственной собственности в доверительное управление частным предпринимателям. Такое управление не влечет перехода права собственности на имущество от собственника к доверительному управляющему. В соответствии с соглашением, учредитель передает управляющему на определенный срок часть своего имущества, который является последним в интересах либо учредителя, либо указанного третьего лица:[3]. Потребность в такой ситуации может быть обусловлена неспособностью собственника эффективно использовать некоторые объекты принадлежащего ему имущества, желанием использовать для этого профессионалов. При этом собственник определяет условия и параметры экономического использования этих объектов, которые необходимы для реализации интересов государства, устанавливая механизмы интенсивного контроля как государственного капитала использовать для этого профессионалов. При этом собственником определяются условия и параметры хозяйственного использования этих объектов, выполнение которых необходимо для реализации интересов государства, формируются механизмы интенсивного контроля над состоянием государственного капитала. Эффективность управления взаимодействием определяется качественными и количественными характеристиками бизнеса, государства, а также спецификой прямых и обратных связей между ними:[4].

Другим инструментом становится контрактная система размещения государственного заказа. Она полагает конкурентную борьбу между соискателями госзаказа. Предмет конкуренции - минимальная стоимость исполнения контракта при обеспечении качества и экологических требований. Государственный заказ имеет количественные и качественные показатели предлагаемых государству товаров/услуг, финансовый план, регламентирующий состав прямых и косвенных издержек, плановую цену заказа, норму прибыли и т.д. В финансовый механизм государственного заказа включен принцип «поощрения-санкции», связанный с выполнением содержащихся в контракте условий.

Таким образом, развитие предпринимательского потенциала достигается также путем применения механизма франчайзинга, при котором частному предпринимателю предоставляется привилегия на право пользования государственной собственностью для производства определенных товаров/услуг, где заказчиком выступает государство.

Государственное предпринимательство, его различные формы, масштабы определяются уровнем социально-экономического развития страны на данный момент, долгосрочными и краткосрочными целями государства. А использование потенциала государственного предприятия, которое в настоящее время пользуется спросом в ограниченном объеме, позволяет реализовать поставленную перед правительством задачу по обеспечению усиления государственного регулирования как необходимого условия преодоления кризиса и реального перехода на цивилизованный рынок.

#### **Примечания:**

1. Динаев Т. Развитие государственного регулирования предпринимательской деятельности // Предпринимательство в современной России. – 2008. - № 6. С. 35-38.

2. Баккуев Э.С. Малое предпринимательство и формирование институциональной инфраструктуры устойчивого развития аграрного рынка. // Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Нальчик, 2000.

3. Баккуев Э.С., Баккуев И.М. Факторы эффективного взаимодействия государства и бизнеса. // В сборнике: Продовольственная безопасность и устойчивое сельское развитие: глобальные, национальные и региональные аспекты Материалы международной научно-практической конференции памяти профессора Б.Х. Жерукова. 2014. С. 96-97.

4. Сарбашева Е.М., Баккуев Э.С. Государственная поддержка малого предпринимательства. // В сборнике: Продовольственная безопасность и устойчивое сельское развитие: глобальные, национальные и региональные аспекты Материалы международной научно-практической конференции памяти профессора Б.Х. Жерукова. 2014. С. 179-181.

**Сарбашева Е.М.  
Sarbasheva E. M.**

**УПРАВЛЕНИЕ АГРОЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**MANAGEMENT OF AGRO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF  
REGIONAL ECONOMIC COMPLEX**

*В статье представлены качественные и количественные этапы формирования прогнозного сценария развития региональных систем, охарактеризована модель сценарного прогноза, произведено сопоставление законов распределения у хозяйственных фрагментов, разработана технология разработки сценарного прогноза применительно к экономико-климатическим экстраполяциям.*

*The article presents the qualitative and quantitative phases of the formation of the forecast scenarios for regional systems, characterized by scenario-based forecast model, made a comparison of the laws of distribution of fragments in business, the technology development model forecast with regard to economic and climatic extrapolations.*

**Ключевые слова:** Региональная экономика, сценарный прогноз, агроэкономический рост.

**Keywords:** economy, scenario forecast, agro-economic growth.

Современная статистико-эконометрическая методология способна к многовариантному прогнозу значений используемых экономико-статистических показателей в границах выбираемого направления развития экономики региона, что придает приоритет прогнозному сценарию проектирования агроэкономического роста, порождая потребность в опережающей разработке соответствующей методологии и концепции. Итерации построения прогнозного сценария должны подчиняться определенному алгоритму.

Авторский анализ представляет собой фундаментальное методолого-методическое обеспечение современных экономических аналитиков, согласно которому оптимальным алгоритмом фиксации и исследования экономической динамики является способность ограниченного числа репрезентативных экономических показателей описывать максимально широкий спектр объективных тенденций и факторов (это требование особенно актуально для прогнозирования сценариев агроэкономического роста, хотя его реализация требует учета многих особенностей, характерных для аграрного сектора региональной экономики).

Метод временных рядов имеет множество применений и адаптация модели временных рядов позволяет использовать различные инструменты для его преобразования (особенно разложения, экспоненциального сглаживания, спектральной оценки и преобразования): [1]. Кроме того, для сценария прогноза особой важности имеют следующие особенности метода временных рядов: сроки репрезентативных наблюдений и прогнозов о возможных будущих значениях данного показателя, а также необходимость интеграции прогностических моделей с другими моделями вероятностного характера. Модель сценарного прогноза, как и большинство

футурологических трендов, не может не опираться на принцип экстраполяции выявленных тенденций для прогнозирования будущих событий. Таким образом, общеметодологической основой модели сценарного прогноза агроэкономического роста выступает научно-обоснованная концепция базовых (моно- и разновекторных) тенденций развития сельского хозяйства.

При таком подходе особое значение имеет выявление взаимосвязи между факторами и компонентами выявленных тенденций. Таким образом, задача выявления тренда заключается не в сглаживании или адаптации данных к выбранной функции, а в попытке ввести этот скачок в границы циклической (периодической) зависимости. В большинстве случаев, агроэкономической тенденции циклической зависимости определяется как отношение выявленных целью организуемого появления Джей - элемент, который, в свою очередь, измеряется автокорреляция — корреляция между последовательными членами ордена, когда отклонение позволяет определить параметры задержки.

Для прогнозов агроэкономического роста, описанных выше, свойства моделей временных рядов имеют исключительное значение, так как упорядоченные цели сценариев прогнозирования временных рядов имеют только присущие хозяйственным процессам циклической зависимости сельскохозяйственного производства-копию модели при условии появления определенного элемента (фактора). Практическая валидация прогнозного сценария агроэкономического роста (частного компонента во всей системе общего сценария) является, как и для многих других секторов экономики, наиболее вероятным вариантом дальнейшего развития региональной экономики: [2]. Данный прогноз базируется на сценарии модели среднего экономического роста региона, которая, в свою очередь, базируется на краткосрочных вариантах денежно-кредитной политики. Для последних, как известно, горизонт прогноза инфляции продлевается не более 12-18 месяцев, что оказывает прямое влияние на текущую стоимость процентных ставок коммерческих банков, а потенциальными локомотивами роста российской экономики останутся обрабатывающая, оптовая и розничная торговля, операции с недвижимостью. В концептуальном аспекте краткосрочного прогноза используется уникальный вид так называемый «индикатор». Так как производственный процесс давно хорошо понимается, мы разрабатываем перспективные сценарии, более или менее точно отражающие будущие показатели. Прогнозы цен производится на основе традиционных эконометрических методов и моделей временных рядов. Однако, учитывая тот факт, что ценообразование на сельхозпродукцию связано с целым рядом факторов, сегодня в нем преобладают пояснительные модели, а не предсказательные. Кроме того, в той мере, в какой экономический прогноз в сельскохозяйственном секторе направлен на увеличение прибыли, в той мере, в какой он имеет общее с промышленным прогнозом и бизнес-

прогнозами. Другой общей чертой является использование эконометрических методов (на базе прогнозной оценки динамики эластичности ценового фактора). Реализуя новые преимущества, возникающие благодаря своему переходу на инновационные основы агроэкономического роста, региональные комплексы, согласно прогнозному сценарию, справляются с решением двух главных социальных задач: многократного увеличения объемов сельскохозяйственной продукции и более эффективной защиты окружающей среды. В этой ситуации проблемы российского агроэкономического роста порождаются уже не дефицитом, а избытком предложения сельскохозяйственного производства: [3]. Великие достижения в переводе аграрной сферы России на рыночные основы функционирования, повышения его экономической стабильности и развития в регионах современной аграрно-промышленного комплекса стали благодатной почвой для появления новых проблем и новых вызовов. Прогнозный сценарий к «перспективным» проблемам регионального агроэкономического роста включает: - внедрение инновационных технологий производства и переработки продукции на льготной основе, стимулирующих превышение стоимости в других отраслях промышленности; - организация конкурентной среды в границах конкуренции землепользователей на основе оценки грунта и подсчета кадастровой инвентаризации сельскохозяйственных ресурсов (земель), что является фундаментальным отличием аграрной сферы социального производства от промышленной; - реализация экономического потенциала сельскохозяйственного производства на основе развития эффективного производства, к числу которых относятся: специализация производства в виде аутсорсинга, качественное совершенствование производственных технологий в виде консалтинга и конкурентные инвестиции в виде тендеров. Суть предложенного метода состоит в том, чтобы сопоставлять(вить) законы распределения различных хозяйственных структур в экономической системе. Экспликация предложенного метода состоит в следующем. Различные хозяйственные образования (отрасли, комплексы и т. п.), — представляющие, по сути, лишь хозяйственные фрагменты, — имеют свой индивидуальный закон распределения (или свои индивидуальные законы распределения). Закон распределения, таким образом, характеризует экономический потенциал региональной хозяйственной структуры. При одном законе распределения хозяйственная структура обладает высоким и агрессивным хозяйственным импульсом, при другом, напротив, хозяйственный импульс и экономическое развитие толерантно либо пассивно и консервативно. В экономической системе происходит взаимодействие (в некотором смысле, накладка) законов распределения. В зависимости от того, каким оказывается интегральный закон распределения, такой образуется динамика региональной экономической системы, отдельного ее сектора, отрасли. Сопоставление законов распределения у хозяйственных фрагментов ведет к тому, что

формируются различные динамики интегральной величины: [4]. Очевидно, что при сравнении различных законов распределения следует учитывать, что является совместной областью различных законов распределения. Есть основания полагать, что закон распределения результирующей совместной площади, а не закон распределения выбранных элементов и параметров, значителен в поведении объекта. В этом смысле именно этот регион, а не те области, которые не перекрываются, представляет наибольший интерес, потому что из него исходит экономический импульс. Кривые распределения могут иметь различные формы в соответствии с текущей классификацией, в которой представлены различные типы кривых распределения (симметричные, асимметричные, одновершинные, многовершинные, безвершинные и т. д.). Наиболее часто выделяют одновершинные кривые, особенность которых состоит в том, что ординаты таких кривых вблизи концов весьма малы, а в средней части кривой есть точка с наибольшей ординатой.

#### **Примечания:**

1. Баккуев Э.С. Научно-техническая модернизация в сельском хозяйстве: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс] // Управление экономическими системами. – 2012. – № 9. С. 45-49.

2. Баккуев Э.С. Управление агроэкономическим развитием регионального хозяйственного комплекса. // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2013. № 3 (43). С. 83-89.

3. Жангоразова Ж.С., Шахмурзова А.В. Экологические рубежи экономического роста национальной экономики. // В сборнике: Национальные экономики в условиях глобальных и локальных трансформаций сборник статей международной научно-практической конференции. 2017. С. 79-82.

4. Баккуев Э.С. Методическое обоснование и разработка организационно-финансовых аспектов регионального агроэкономического роста. // Финансовые исследования. 2013. № 2 (39). с. 58-68.

**Снигирёва Т.С.  
Snigireva T.S.**

## **ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА УСТАНОВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ, ГЕРМАНИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО СРАВНЕНИЕ С РОССИЙСКОЙ ПРАКТИКОЙ ПРИМЕНЕНИЯ OVERVIEW OF FOREIGN EXPERIENCE IN ESTABLISHING AND CONTROLLING THE VALUE ADDED TAX ON THE EXAMPLE OF**

## FRANCE, GERMANY AND THE UNITED KINGDOM AND ITS COMPARISON WITH THE RUSSIAN PRACTICE OF APPLICATION

*В статье предложен сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства, регулирующего налог на добавленную стоимость.*

*This article proposes a comparative analysis of Russian and foreign legislation governing value added tax.*

**Ключевые слова:** *налог на добавленную стоимость, ставки, налогоплательщики, проверки, исчисление налога.*

**Key words:** *value added tax, rates, taxpayers, verification, tax calculation.*

Налог на добавленную стоимость впервые был изобретен во Франции. Изобретение налога принадлежит французскому финансисту Морису Лоре. В основе налога лежало развитие методики взимания налога с оборота, которое прошло последовательно три этапа. Первый был ознаменован переходом в 1937 г. от налога с оборота к единому налогу на производство. Второй - созданием в 1948 г. системы отдельных платежей, в соответствии с которой каждый производитель платил налог с общей суммы своих продаж за вычетом налога, входящего в цену купленных им комплектующих, с разницей в один месяц. Третьим этапом стало введение в налоговую практику в 1954 г. вместо единого налога на производство налога на добавленную стоимость [1].

Впоследствии всем странам европейского сообщества директивой Совета ЕЭС было предписано ввести НДС для экономических субъектов на своей территории до конца 1972 года.

Широкое распространение НДС в зарубежных странах с рыночной экономикой создало почву для появления его в России. Налог был введен 1 января 1992 года.

НДС является менее обременительным для отдельного производителя, поскольку обложению подлежит не весь товарооборот, а лишь прирост стоимости, и тяжесть налога может быть распределена по всей цепи товарооборота. Следует также обратить внимание на такой факт, что налог на добавленную стоимость являлся более простой и универсальной формой косвенного обложения, так как для всех плательщиков устанавливался единый механизм его взимания на всей территории страны.

Первоначально ставка НДС была установлена на уровне 28 %. Спустя год она была снижена до 20%, и была введена льготная ставка в размере 10 % для продуктов питания и детских товаров по перечню. В этом виде налог и просуществовал до наших дней.

Можно отметить, что объективная необходимость введения НДС в России была обоснована рядом факторов.



**Рис. 1. Факторы, повлекшие введение НДС в России**

[Составлено автором]

Проведем анализ практики применения данного налога во Франции, Германии и Великобритании и сравним его с российским опытом.

НДС во Франции является федеральным косвенным налогом и обеспечивает более 40% всех налоговых доходов. Он взимается методом частичных платежей. Объект налогообложения - продажная цена товара и услуги. Во Франции установлено четыре ставки НДС. Стандартная ставка налога на добавленную стоимость во Франции составляет 20%. Повышенная ставка доходит до 33,3 % и применяется к алкоголю, табачным изделиям, автомобилям и другим предметам роскоши. Пониженные ставки 10, 5,5 и самая низкая ставка 2,1% действуют для книг, товаров первой необходимости и некоторых медикаментов, отпускаемых по рецепту [2].

Предусмотрено законодательством два вида освобождения от НДС: полное и по выбору (предусматривает выбор между НДС и подоходным налогом), которые включают виды деятельности, представленные в таблице 1.

Французский НДС имеет гибкую систему взимания и льгот. От его уплаты освобождаются предприятия с незначительным оборотом, предоставляются льготы мелким ремесленникам [3].

*Таблица 1*

**Виды освобождений от уплаты НДС[4]**

Полное освобождение	Освобождение по выбору
медицина и медицинское обслуживание, образование, благотворительная и общественная деятельность; все виды страхования, лотереи, казино	сдача в аренду помещений для любого вида экономической практики; финансы и банковское дело; литературная, артистическая деятельность, спортивная деятельность, муниципальное хозяйство

Также имеют льготы предприятия, осуществляющие инвестиции. Данные льготы предоставляются путем вычета из налога сумм, выделяемых на инвестиции. Сравнивая НДС во Франции с российским можно сделать вывод, что он имеет более гибкую структуру по количеству льгот и скидок. Многие льготы схожи с российскими, например, это освобождение от уплаты налога по экспортной деятельности, страхованию и медицине. Значимая

существенная черта НДС Франции - это возможность его уменьшения на сумму, направленную на инвестиции. Несмотря на разветвленную систему льгот и скидок НДС во Франции обеспечивает значительную долю поступлений в бюджет, что указывает на его эффективность.

Исчисление налога осуществляют налогоплательщики, если применяется упрощенный учет - налоговая служба. Мелкие предприятия могут заполнять декларацию в течение года, но НДС вносится в бюджет ежемесячно на основе декларации. Эти предприятия предоставляют в налоговые центры декларацию и чек на уплату налога. Существуют квартальные и годовые сроки уплаты НДС в зависимости от объема товарооборота. Компенсация НДС в результате осуществления экспорта осуществляется ежемесячно, для других видов деятельности – ежеквартально.

Налоговая служба Франции, находящаяся в составе Министерства экономики, финансов и бюджета осуществляет организацию контроля за правильностью исчисления НДС. Возглавляет службу Главное налоговое управление. На местах созданы налоговые и информационные центры. Налоговые центры рассчитывают налоговую базу по каждому налогу, собирают платежи и контролируют правильность уплаты [5].

Декларации по НДС проверяются на правильность составления в налоговом органе.

Выездные проверки обычно проводятся в случае наличия серьезных оснований для подозрений в сокрытии дохода налогоплательщиком. В отличие от российского, налогоплательщик во Франции должен быть предупрежден не менее чем за восемь дней о налоговой проверке. Без предупреждения проверка может быть проведена при наличии проверенной информации об уклонении от уплаты налога данного налогоплательщика.

Также как и в России проверки проводятся за три предшествующих года, не допускается повторных проверок за один и тот же период, за исключением редких случаев.

Для мелких предприятий срок проверки не должен превышать трех месяцев, для крупных - сроки не установлены.

При выявлении налоговых правонарушений применяются различные санкции, размер которых зависит от того, умышленно или не умышленно они были совершены, а также учитывается содействие налогоплательщика налоговым органам.

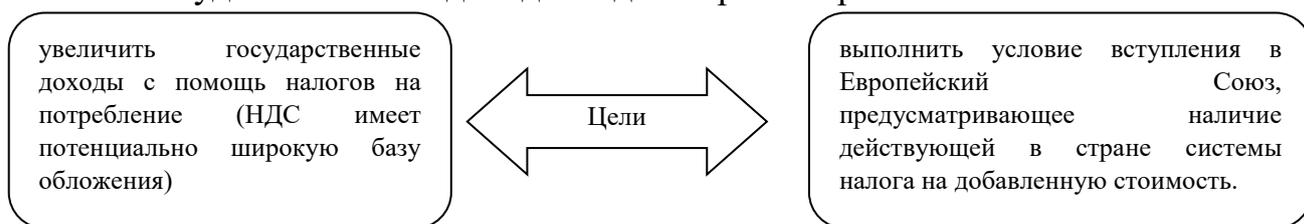
На налогоплательщика, допустившего ошибочное заполнение декларации налагается штраф и налог взимается полностью. Если нарушение было совершено умышленно, то налог взимается в двойном размере. При повторных и серьезных нарушениях возможна даже такая мера, как тюремное заключение. Налоговый кодекс Франции содержит систему мер для борьбы с уклонением от уплаты налогов, что отличает Францию от

других стран и данная система мер существует в немногих странах. К кодексу прилагаются два тома разъяснений (ежегодных комментариев).

Опыт Франции важен и значим для России. На основе Налогового кодекса Франции шла работа по подготовке Налогового кодекса РФ. В частности французский НДС стал образцом для введения данного налога в России.

Говоря о НДС в Германии, часто применяют термин «налог с продаж» или «налог с оборота».

НДС был введен в Германии в 1973 году и в настоящее время является вторым по величине поступлений в бюджет налогом после подоходного налога. Его удельный вес в доходе бюджета равен приблизительно 28%.



## Рис. 2. Основные цели включения НДС в налоговую систему Германии

[Составлено автором]

В настоящее время НДС в Германии регулируется следующими нормативными актами: «Налог с оборота - закон внутреннего рынка»; «Налог с оборота - постановление об исполнении», «Налог с оборота - директива».

Несмотря на то, что НДС уплачивается конечным потребителем, в качестве налогоплательщика перед финансовыми органами выступает «предприниматель». «Предпринимателем» по законодательству о НДС являются все лица, занимающиеся ремесленной или профессиональной деятельностью с целью получения дохода; при этом правовая форма предприятия значения не имеет.

Объектом налогообложения являются обороты по реализации товаров, как собственного производства, так и приобретенные на стороне, а также оказание различных видов услуг производственного и непромышленного характера на территории Германии. Налогом на добавленную стоимость облагается импорт товаров из стран, не входящих в ЕЭС, а также собственное потребление [6].

В соответствии с Законом о НДС в Германии установлены налоговые ставки: базовая ставка НДС в Германии составляет 19%. Однако ставка по некоторым товарам снижена до 7% (например, печатная продукция и продукты питания). Ставка НДС в Германии является достаточно невысокой для стран Еврозоны.

Налог на добавленную стоимость отчисляется за тот месяц, когда налогоплательщик отправил счёт заказчику. При этом в первые два года после открытия предприятие обязано сдавать свои предварительные декларации по НДС ежемесячно. Налогово-финансовое управление может предоставлять компании продление срока в один месяц.

По истечению года налогоплательщик должен направить налоговую декларацию по налогу на добавленную стоимость в налогово-финансовое управление. За несвоевременное представление налоговой декларации налагается штраф. При повторном нарушении сроков представления отчета по НДС работниками из налогового органа может быть осуществлена выездная проверка.

Налоговый орган самостоятельно принимает решение о назначении проверки, ее сроках и объеме.

Проведение контрольных проверок осуществляется по плану, которые ежеквартально и ежегодно утверждаются руководителем налогового органа. Одной из особенностей в Германии является балльная оценка деятельности инспекторов, проводящих проверку, которая используется для выводов о служебном соответствии инспектора. При организации контрольной работы между Россией и Германией можно выделить следующие сходства: камеральные проверки осуществляются на основании деклараций по НДС; за нарушение сроков предоставления деклараций налагается штраф на налогоплательщика; организация выездных налоговых проверок осуществляется по плану, утверждаемому руководителем налогового органа, отбор налогоплательщиков для проведения проверки производится по определенным критериям, установленным нормативными актами финансовых органов; налогоплательщики обязаны оказывать содействие проверяющим, предоставлять необходимые документы и пояснения; по окончании проверки составляется акт, в котором отражаются выявленные нарушения и меры, принимаемые по отношению к налогоплательщику [7].

Отличием от российской системы налогового администрирования является наличие в Германии органов финансового сыска; балльной системы оценки инспекторов; наличия специального органа Министерства финансов Германии — налоговой полиции «ШТОЙФА». На наш взгляд, введение в России вышеназванных органов было бы целесообразно с точки зрения наделяния налоговых служб некоторыми полномочиями правоохранительных органов, а также с целью обмена информацией для более активной борьбы с налоговыми правонарушениями и преступлениями [8].

НДС был введен в налоговую систему Великобритании как и в Германии с 1973 г. Установление данного налога регулируется законодательным актом.

Регистрация в налоговом органе Великобритании в качестве плательщика НДС необходима при реализации товаров или услуг компанией с оборотом за 12 месяцев свыше «порога НДС», установленного в 79 000 фунтов стерлингов или в случае наличия подозрение о превышении данного «порога». В ином случае она не обязательна [9].

НДС имеет три вида ставок: 20% — стандартная ставка, 5% — сниженная, 0% — нулевая. Некоторые товары освобождающиеся от уплаты данного вида налога представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Товары (услуги), освобожденные от уплаты НДС**

Ставка	Товары (услуги), освобожденные от уплаты
Сниженная ставка НДС	распространяется на детские автокресла, товары санитарной гигиены, внутренние топливно-энергетические товары, энергосберегающие установки.
Нулевая ставка НДС	используется при реализации книг и газет, детской обуви и одежды, оплаты в общественном транспорте, реализации еды вне ресторанов и доставки на дом.
Освобождаются от НДС в соответствии с законодательством Великобритании	услуги по страхованию, предоставлению кредитов, образованию и обучению, мероприятия по сбору средств на благотворительность, членские взносы, услуги стоматологов и врачей. Аренда и продажа коммерческих зданий и земли.

[Составлено автором]

Вне НДС системы находятся сборы, установленные законодательством страны и известные как «обязательные платежи», непроизводственная деятельность, классифицируемая как хобби [9].

Налогоплательщики обязаны представить декларацию по налогу в месячный срок после окончания квартала. По согласованию с министерством этот срок может быть увеличен на семь дней [10].

Анализируя российский НДС и НДС Великобритании можно выделить следующие различия.

В законодательстве Великобритании содержится льгота по НДС, которая дает соответствующим органам, ориентированным на решение значимых для общества задач (например, полицейская служба, местные органы власти и др.), возможность использовать больше средств на реализацию непосредственно своих полномочий, не расходуя средства бюджетов на уплату такого весомого налога, как НДС. Вместе с тем, факт изначальной уплаты этими органами НДС дает возможность государственным структурам выбирать из всего частного сектора, который заинтересован в таких поставках, поскольку для частного сектора при осуществлении указанных поставок возникает исходящий НДС. Какие-либо схожие нормативные положения в российском законодательстве в настоящее время отсутствуют.

Также в британском законе содержится такая льгота, как возврат НДС лицам, строящим жилые дома, и использующим для строительства импорт строительных материалов в Великобританию. Она значительно удешевляет стоимость строящегося жилья. В российском законодательстве подобная

льгота также отсутствует и налогоплательщики России, строящие именно жилье для собственных нужд никаких налоговых льгот по НДС в данном случае не получают.

Применение нулевой ставки НДС в Великобритании идентично российскому. Однако, сопоставив перечень объектов налогообложения НДС, облагаемых по нулевой ставке можно сделать вывод, что российский перечень имеет ярко выраженную отраслевую направленность, сохраняя общие для мировой практики подходы к обложению экспорта по ставке 0%. В отличие от него, перечень в Великобритании имеет более выраженную социальную направленность, то есть его применение, в первую очередь, повышает уровень благосостояния и жизни населения, а также способствует решению демографических проблем (нулевая ставка установлена по одежде и обуви для детей), снижая расходы на содержание ребенка [11, с. 47].

Налоговые декларации предоставляются налогоплательщиками в соответствующую Округную налоговую инспекцию. Проводя работу по их проверке инспекторы присваивают им категорию в соответствии с классификацией ERA. Присвоение категории «А» означает «принято»; категории «R» - «проанализировать», т.е. требуется более глубокий анализ на правильность применения норм учета; категории «E» - «дополнительно проверить», то есть должна быть проведена тщательная детальная аудиторская проверка по декларации и сопроводительной годовой отчетности.

В своей работе налоговые аудиторы используют различные показатели и критерии при классификации налоговых деклараций, а именно: аналитический анализ с использованием информации по данной отрасли; вид деятельности компании; содержание заключения дипломированных бухгалтеров; «оперативные сведения» (сведения, содержащиеся в анонимных письмах); другие дополнительные сведения (материалы расследований, сведения, полученные в банках).

Налоговый орган Великобритании как правило предлагает налогоплательщику самому представить для проверки в налоговый орган документы и регистры учета по НДС. Если у налогоплательщика большой объем учетной документации, то в таком случае проверка проводится на территории налогоплательщика. Также причиной проведения проверки на месте может стать необходимость использования данных компьютерной программы, в которой налогоплательщик ведет учет, проверить обоснованность и правильность ее применения.

В отличие от России в Великобритании посещение налоговым инспектором организации считается действием, выходящим за рамки обычных контрольных проверок. В данном случае налогоплательщик не может быть принужден к содействию и сотрудничеству в проведении проверки, не обязан соглашаться на осуществление встречи с инспектором, а налоговый инспектор, как правило, не имеет права проводить налоговую

проверку на месте без согласия налогоплательщика. Вход на территорию налогоплательщика без его согласия осуществляется только при исключительных обстоятельствах, например в ходе проведения уголовного расследования. При наличии оснований для подозрения в мошенничестве данного налогоплательщика инспектор для доступа на территорию организации - налогоплательщика должен получить ордер.

Подводя итог проведенного обзора и анализа российского и зарубежного законодательства, регулирующего НДС, можно выделить наличие сходных положений установления данного налога, таких как установление обычной и льготной (льготных) ставок; разветвленная система скидок и льгот; состав налогоплательщиков, объектов обложения и др. Существуют и различия при установлении элементов данного налога, такие как балльная система оценки инспекторов; функционирование органов финансового сыска; наличие такой льготы, как возврат НДС лицам, строящим жилые дома, и использующих для строительства импорт строительных материалов. Следует учесть положительный опыт в вопросе регулирования НДС в зарубежных странах и адаптировать его для применения в российских условиях.

#### **Примечания:**

1. Налоговая система Франции [Электронный ресурс]. URL: <http://btimes.ru/business/nalogovaya-sistema-frantsii> (дата обращения 15.10.2017).

2. Налоговая система Франции: пособие для эмигранта [Электронный ресурс]. URL: <https://selfmadetrip.com/nalogovaya-sistema-frantsii-posobie-dlya-emigranta/> (дата обращения 15.10.2017).

3. Налоговая система Франции [Электронный ресурс]. URL: [http://studopedia.ru/3\\_50689\\_nalogovaya-sistema-frantsii.html](http://studopedia.ru/3_50689_nalogovaya-sistema-frantsii.html) (дата обращения 15.10.2017).

4. Освобождение от уплаты НДС во Франции [Электронный ресурс]. URL: <https://prondc.ru/osvobozhdenie-ot-nds/osvobozhdenie-ot-nds-v-2017-2018-godu.html> (дата обращения 16.10.2017).

5. Налоги во Франции [Электронный ресурс]. URL: [http://www.domaza.ru/налоги\\_во\\_франции/](http://www.domaza.ru/налоги_во_франции/) (дата обращения 15.10.2017).

6. Налог на добавленную стоимость в Германии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nalvest.ru/nv-articles/detail.php?ID=21101&print=Y> (дата обращения 15.10.2017).

7. Правила организации налоговых проверок в Германии [Электронный ресурс]. URL: [http://studopedia.ru/3\\_82406\\_pravila-organizatsii-nalogovih-proverok-v-germanii.html](http://studopedia.ru/3_82406_pravila-organizatsii-nalogovih-proverok-v-germanii.html) (дата обращения 16.10.2017).

8. Соловьева Н.Е. Анализ опыта организации системы налогового администрирования в США и Германии // [Электронный ресурс]. URL: <http://sibac.info/conf/econom/xxxix/38773> (дата обращения 16.10.2017).

9. НДС в Великобритании - второй, но главный налог [Электронный ресурс]. URL: <http://wealthoffshore.net/offshore-tax/vat-in-uk/> (дата обращения 16.10.2017).

10. Федурин О.В. Налоговая система Великобритании // [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/77/256/59457.php> (дата обращения 16.10.2017).

11. Гончаренко И.А. Особенности предоставления налоговых льгот по НДС в Великобритании и России (сравнительно-правовой анализ) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2008. № 3. С. 46-54.

Соблиров Б.Г., Неудахина Ю.Г.  
Soblirov B.G., Neudakhina Yu.G.

## КОНЦЕПЦИЯ МЕХАНИЗМА ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАТРАТ В СИСТЕМЕ АПК

### THE CONCEPT OF THE MECHANISM OF PLANNING COSTS IN THE SYSTEM OF AIC

*В статье рассматривается необходимость развития системы управления затратами предприятия, их оптимизации в целях снижения себестоимости производства сельскохозяйственной продукции, увеличения объема ее реализации в целях обеспечения выполнения программы импортозамещения.*

*The article discusses the need to develop a cost management system for the enterprise, optimize it to reduce the cost of production of agricultural products, increase the volume of its implementation in order to ensure the implementation of the import substitution program.*

**Ключевые слова:** сельскохозяйственное производство, затраты, программно-целевой метод, себестоимость.

**Keywords:** agricultural production, costs, program-target method, cost price.

Развитие сельскохозяйственного производства всегда характеризовалось высокой активностью внешней среды, которая характеризуется повышенным уровнем неопределенности. Это связано с одновременным влиянием экономических, политических и социальных факторов. В условиях углубления экономического кризиса одной из основных задач агропромышленного производства становится поиск путей обеспечения продовольственной безопасности страны.

При сложившемся положении отечественного агропромышленного производства требуется:

- эффективное и качественное управление и планирование, развитие управленческого инструментария на разных стадиях воспроизводственного процесса;

- контроль финансовых, материальных, и трудовых ресурсов;

- сокращение непроизводительных расходов и потерь;

- применение ресурсосберегающих технологий в растениеводстве и животноводстве;

- эффективное ценообразование, способствующее удовлетворению потребностей населения в продовольствии и получению экономических выгод сельскохозяйственными предприятиями[1].

В системе аграрного сектора экономики особое внимание следует уделить управлению интегрированными структурами на основе планирования затрат сельскохозяйственного производства. Это позволит повысить конкурентоспособность продукции предприятий АПК как на внутреннем так и на внешнем рынках. Планирование затрат выступает фактором развития аграрного бизнеса, который дает возможность поиска дополнительных источников ресурсов.

Интегрированная структура представляет собой хозяйственный субъект, создающий определённый институт, то есть относительно устойчивые по отношению к изменяющемуся поведению или интересам отдельных субъектов и их групп, а также продолжающие действовать в течение значительного периода времени формальные и неформальные нормы, либо системы норм, регулирующие принятие решений, деятельность и взаимодействие социально-экономических субъектов (физических и юридических лиц, организаций) и их групп [2].

Обострившаяся в последние годы проблема обеспечения продовольственной безопасности страны и осуществления импортозамещения отечественными продуктами требуют решения путем разработки соответствующих мероприятий на разных уровнях и масштабах управления, ориентированных на цели в области рационального ценообразования, насыщения внутреннего продовольственного рынка доступными для населения продуктами питания.

Только постоянный рост производства сельскохозяйственной продукции будет способствовать реализации Государственной продовольственной программы и программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг., Данная программа нацелена на обеспечение продовольственной независимости России путем повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для решения перечисленных проблем следует применить программно-целевой подход управления интегрированными структурами

АПК, на основе планирования затрат. Применение программно-целевого подхода в управлении агропромышленными формированиями вызвано внутренними и внешними факторами, которые влияют на агропромышленное производство. [3]

К внутренним факторам можно отнести:

- низкий уровень технологий сельскохозяйственного производства;
- недостаток производственных мощностей перерабатывающих предприятий;
- снижение качества продовольствия;
- отсутствие контроля выполнения программных индикаторов и др.

Наиболее значимыми среди внешних факторов являются:

- обострение продовольственной ситуации;
- нестабильные внешнеэкономические отношения;
- действие экономических санкций;
- высокий уровень инфляции.

На всех уровнях управления использование программно-целевого метода характеризуется такими чертами как:

- взаимосвязь поставленной цели с наличием средств ее достижения;
- сочетание принципов целенаправленности, системного подхода и ресурсообеспеченности;
- управление процессами для решения крупных комплексных проблем;
- решение отдельных социально-экономических проблем;
- достижение заданных целевых ориентиров при минимально допустимых затратах ресурсов в минимальные сроки;
- достижение максимально возможного целевого эффекта при заданном уровне затрат на решение программной проблемы в определенные сроки.

Использование программно-целевого метода к планированию затрат позволяет рационально спланировать расход финансовых, трудовых и материальных ресурсов.

Программно-целевой подход в АПК представляет собой завершённый во времени и пространстве комплекс экономических, инновационных, организационно-технологических, и других мер по реализации целей и задач конкретных программ развития агропродовольственной сферы.

В модели программно-целевого подхода для его применения в аграрной сфере можно выделить четыре основных взаимосвязанных уровня, характеризующих территориальную целостность системы управления: макро-, мезо-, микро-, миниуровень [3] (рис. 1).

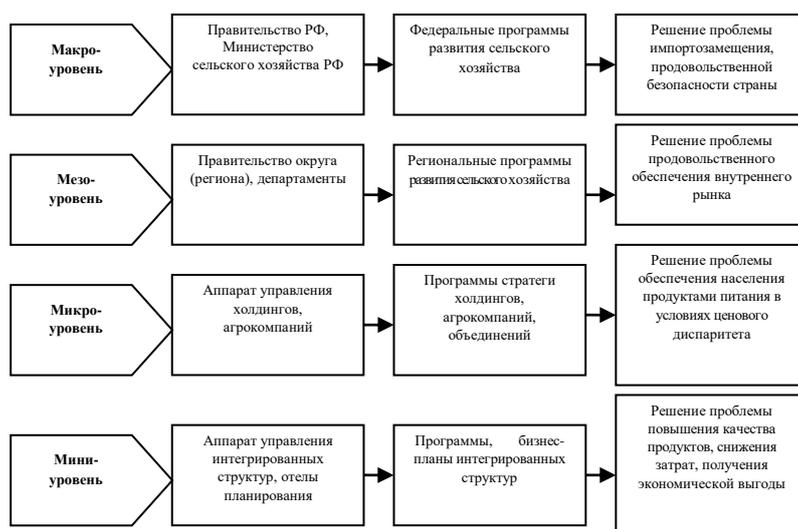


Рисунок 1 – Модель программно-целевого подхода в системе управления развитием сельского хозяйства

Использование программно-целевого подхода на макроуровне позволяет реализовать крупные государственные проекты, которые реализовываются на основе взаимосвязи всех уровней управления, путем выработки мер, ориентированных на достижение индикативных показателей, определенных для выполнения программы. Применительно к планированию затрат на макроуровне формируется информация по их составу при формировании себестоимости продукции.

На макроуровне программно-целевой метод управления применяется для решения возникших сложных проблем, таких как:

- кризисные проявления в аграрной сфере в результате экономических санкций;
- реализация программы импортозамещения;
- реформирование сельского хозяйства в части мобилизации ресурсных возможностей для решения проблемы в течение определенного срока;
- решение масштабных, долговременных вопросов по инновации, модернизации и инвестировании агропромышленного процесса.

На мезоуровне разработка программ развития агропромышленного производства направлена на выполнение поставленных перед регионом задач, исходя из ресурсов регионального округа, его природных условий, специфики агропромышленного производства, социального уровня и потребностей населения. Следовательно, применение программно-целевого метода обеспечивает конкретизацию задач, выбора приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, количественную определенность постановки программных целей.

В системе управления на мезоуровне планирование затрат основано на выполнении таких индикативных показателей, как: себестоимость продукции и структура ее элементов; затраты на стимулирование производства продукции с развитием ее переработки и реализации (агропродовольственная

цепочка по основным продуктам); цена реализации; материальные затраты; затраты на ввод производственных мощностей и др.

Программно-целевой подход к управлению на двух последних уровнях (микро- и мини-уровнях) определяется стратегией интегрированных агропромышленных формирований с их структурными подразделениями, задачи которых должны опираться в первую очередь на выполнение региональных и федеральных программ по планируемым затратным индикаторам[4].

На этих уровнях управления осуществляется переход к программным действиям по выполнению плановых показателей. Следовательно, программно-целевой подход обеспечивает взаимосвязь цели с наличием средств, использованных для ее достижения.

Благодаря целевой ориентации ресурсного обеспечения программных действий возникает более широкий спектр возможностей анализа взаимозаменяемости ресурсов, их вариации что является условием поиска рациональных путей эффективного использования ресурсного потенциала, сокращения затрат на решение целевой задачи на разных уровнях управления.

Разработанная модель механизма программно-целевого управления интегрированными структурами АПК на основе планирования затрат представляет взаимоотношения между управляющим субъектом и управляемым объектом в условиях неопределенности внешней среды, результатом которых является достижение поставленной цели программы оптимизации затрат, как основной составляющей политики ценообразования на сельскохозяйственную продукцию. Модель программно-целевого управления интегрированными структурами АПК на основе планирования затрат приемлема для разных уровней управления, от макроуровня – уровня государства в лице Министерства сельского хозяйства РФ до миниуровня, определяющего управление интегрированных сельскохозяйственных структур.

Результатом оптимизации издержек, под которыми мы понимаем стоимостное выражение затрат на производство и реализацию продукции по израсходованным ресурсам и признанным в составе расходов интегрированных структур АПК в текущем периоде является получение прибыли [5].

Механизм программно-целевого управления интегрированными структурами АПК на основе планирования затрат предусматривает достижение желаемого результата посредством взаимодействия всех его функций. Ключевым моментом программно-целевого подхода является переход от поставленных системно-организованных целей и задач к комплексу программных действий (этапов управления), посредством применения предложенного нами инструментария и систем планирования затрат в аграрном секторе при наличии финансовых, материальных и

трудовых ресурсов. Вместе с тем, взаимосвязь функций механизма управления интегрированными структурами определяет необходимость использования при разработке программы и постановке цели результатов мониторинга динамических ситуаций об изменении состава затрат, расходов и издержек, ранее принятых решений и мероприятий по получению конечного результата, удовлетворяющего потребности различных заинтересованных лиц.

Рассмотренный нами механизм программно-целевого управления интегрированными структурами АПК на основе планирования затрат может обеспечить:

- координацию действий по выполнению программных мероприятий в системе управления;
- способствует развитию альтернативного выбора научно-обоснованных способов и приемов формирования себестоимости продукции, определяющих эффективную ценовую политику в условиях диспаритета цен в сельском хозяйстве;
- определяет ориентиры для разработки стратегии обеспечения продовольственной безопасности государства.

Развитие стратегии планирования затрат в контексте с программно-целевым подходом позволит сбалансировать целевые установки как в целом по аграрному сектору экономики, так и в рамках отраслевой принадлежности, управленческой структуры, жизненного цикла агропромышленного производства, определить направления использования ресурсов, спрогнозировать факторы, обеспечивающие доступность продовольственного обеспечения с учетом потребностей населения.

#### **Примечания:**

1. Гурфова С.А. Об определении уровня интенсивности сельскохозяйственного производства // British Journal of Science Education and Culture. 2014. Т. 2. № 1 (5). С. 569-573.

2. Белый Е.М., Рожкова Е.В., Тюлин А.Е. Интегрированные структуры в современной экономике: сущность, тенденции развития // Фундаментальные исследования. 2013. № 6. С. 1482-1484.

3. Боброва Е.А. Формирование концепции развития программно-целевого подхода в управлении затратами предприятия АПК // Фундаментальные исследования. 2015. № 8. С. 173-178.

4. Кокова Э.Р. Механизм устойчивого развития сельскохозяйственной кооперации // Молодые исследователи агропромышленного и лесного комплексов - регионам II международная молодежная научно-практическая конференция. 2017. С. 95-99.

5. Зотов В.П., Коньшина О.А., Неустроева Е.В., Черниченко С.Г. Бюджетирование как механизм управления затратами на предприятиях АПК. // Техника и технология пищевых производств. 2016. Т.40 №1. С.120-124.

**АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ ПОСЕЛЕНИЯ УСЛУГАМИ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ И ТОРГОВЛИ НА ПРИМЕРЕ  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПРИОБЬЕ**

**ANALYSIS OF PROVIDING RESIDENTS OF THE SETTLEMENT WITH  
PUBLIC CATERING AND TRADE SERVICES ON THE EXAMPLE OF  
URBAN SETTLEMENT PRIOBIE**

*В работе рассмотрено состояние обеспечения жителей муниципального образования услугами общественного питания и торговли, основные проблемы данного аспекта деятельности администрации муниципального образования на примере городского поселения Приобье Ханты-Мансийского автономного округа, а также предложены меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере обеспечения жителей поселения услугами общественного питания и торговли.*

*The article considers the state of provision of the municipality services of public catering and trade, the main problems of this aspect of the activities of the municipal administration on the example of the urban settlement Priob'ye, Khanty-Mansi Autonomous district, as well as proposed measures to improve the effectiveness of municipal management in the sphere of ensuring local residents receive the services of public catering and trade.*

**Ключевые слова:** муниципальное управление, торговля, общественное питание, производство продуктов питания.

**Keywords:** municipal management, trade, public catering, food production.

Фундаментом экономики в муниципальном образовании является промышленность и малое предпринимательство, которое представлено розничной торговлей и мелкими предприятиями, производящими продукты питания [1]. Таким образом, проанализировав состояние данных сфер общественной жизни возможно принимать решения, которые в дальнейшем могут оказать значительное влияние как на уровень экономического развития поселения, так и на комфортность проживания в нем людей.

В 2016 году на территории городского поселения Приобье зарегистрировали деятельность 262 индивидуальных предпринимателя и 71 юридическое лицо. Участвуя в реализации окружных и муниципальных целевых программ из средств бюджета различных уровней, направляемых в виде субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства городского поселения Приобье в 2016 году,

финансовую поддержку получили 18 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 9 806 016 руб. в том числе на возмещение части затрат по арендной плате по договорам аренды нежилых помещений; связанных с участием в выставках (ярмарках), конкурсах сельскохозяйственной продукции; на приобретение оборудования и лицензионных программных продуктов; на создание условий для развития субъектов, осуществляющих свою деятельность в направлениях: крестьянско-фермерские хозяйства (за производство и реализацию сельскохозяйственной продукции), рыбодобыча и переработка, на развитие социального предпринимательства и семейного бизнеса [5].

Рост показателей по производству пищевых продуктов, а именно, производства хлеба, по итогам 2016 года незначительно увеличился к уровню 2015 года (на 2 тонны). Показатели сельскохозяйственного производства без учета продукции населения за 2015-2016 год представлены в таблице (Таблица 1):

*Таблица 1*

**Показатели сельскохозяйственного производства городского поселения  
Приобье за 2015-2016 гг [4, 5]**

Показатели	Производство мяса в живом весе всего 2015 год		Производство мяса в живом весе всего 2016 год	
	произведено, ц	наличие скота и птицы, голов	произведено, ц	наличие скота и птицы, голов
Скот и птица, всего	1979,88	1936	187,501	1788
В том числе: крупный рогатый скот	1851,97	174	19,086	175
из них коровы	164,27	74	X	83
свиньи	1504,16	900	159,486	929
овцы и козы	32,27	47	1,021	47
лошади	21,25	56	5,301	61
птица, всех возрастов	127,91	735	2,607	493
Молоко и молочные продукты	723,00	X	58,458	X
Яйца, тыс. штук	X	1801,40	104,000	X

Следует отметить, что в 2016 году отмечается значительное сокращение поголовья птицы, что соотносится со значительным ростом производства мяса птицы и сокращением производства куриных яиц. На

территории городского поселения Приобье расположено 80 объектов розничной торговли, общей площадью 13,009 тыс. м,<sup>2</sup> в том числе: 5 аптек и аптечных пунктов, 2 автозаправочных станции. Сеть предприятий общественного питания представлена 17 объектами на 792 посадочных места, из них 3 объекта представляют предприятия общественного питания образовательных организаций (социальная сеть) на 392 посадочных места.

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей - 94 занимаются розничной торговлей. 15 индивидуальных предпринимателей - предоставляют парикмахерские услуги и услуги салонов красоты, 5 - услуги по пошиву и ремонту одежды и штор, 21 - осуществляет пассажирские перевозки легковым автотранспортом [2].

В условиях экономического кризиса, с 2014 года предприниматели, не имеющие серьезных затрат по обслуживанию займов, переключились на производство новой продукции и оказание новых услуг, оперативно сокращают издержки, используя свои преимущества в быстро меняющейся обстановке. В Приобье также наблюдается тенденция к уменьшению количества субъектов предпринимательской деятельности (Таблица 2) :

*Таблица 2*

**Динамика количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского поселения Приобье [3,4,5]**

Дата	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Всего
01.12.2014 г.	75	270	344
01.02.2015 г.	61	289	350
01.02.2016 г.	71	262	333

Сокращение количества индивидуальных предпринимателей, прежде всего, связано с тем, что некоторые индивидуальные предприниматели не смогли приспособиться к меняющимся в момент кризиса условиям рынка. В то же время, увеличение количества юридических лиц в Приобье вызвано появлением в поселке магазинов торговой сети «Монетка», «Магнит», «Красное и Белое», которое увеличило ассортимент товара, позволило жителям покупать товар по более низкой цене. Вместе с тем это также повлияло и на товарооборот местных индивидуальных предпринимателей, вследствие снижения количества покупателей, сокращения количества продовольственных магазинов.

Далее рассмотрим предложения по улучшению эффективности муниципального управления в городском поселении Приобье в данном направлении. Фермерские хозяйства в Приобье занимают важную часть продовольственного рынка и экономики поселения, выпускают экологически чистые и качественные продукты питания, при этом практически не имея

затрат на транспортировку готовой продукции. Таким образом, восстановление поголовья птицы и его приращение является важным стратегическим направлением развития посёлка. Для улучшения ситуации рекомендуется:

1) администрации поселения: наладить диалог с крупными продуктовыми торговыми сетями, такими как «Магнит», «Монетка» и др. с целью возможности сбыта фермерской продукции в магазины сети, присутствующие в поселении, для реализации на выгодных условиях. Данная мера мотивирует фермеров к получению большего дохода от своей продукции, и, соответственно, к приращению поголовья птицы.

2) администрации поселения: предоставлять пустующие торговые площади фермерам, желающим реализовать свою продукцию, на льготных условиях, при условии создания фермерами дополнительных рабочих мест в поселении.

Что касается сокращения количества индивидуальных предпринимателей, работающих в Приобье, и простое торговых площадей, предлагается создавать льготные условия в отношении предоставления таких площадей другим предпринимателям. Важно понимать, что сокращение количества ИП в Приобье произошло за счет сокращения количества мелких продовольственных магазинов, которые не выдерживают конкуренции, так как с приходом в поселение крупных продовольственных сетей в 2014-2016 гг. продовольственный рынок попросту перенасыщен. Однако, для других направлений, таких как торговля непродовольственными товарами, оказание услуг населению, торговля сложными техническими товарами, ниша на рынке практически свободна, и конкуренция в рамках свободных рыночных отношений в данных сферах, в любом случае, пошла бы на пользу как населению Приобья, так и рынку в целом.

#### **Примечания:**

1. Об утверждении Устава муниципального образования городское поселение Приобье : решение Совета депутатов городского поселения Приобье от 14 ноября 2005 года № 8 [Текст] // Газета «Наши Новости – Приобье». – 2005. – № 11.

2. Материалы отчетов о деятельности администрации муниципального образования городское поселение Приобье за 2014-2016 гг [Электронный ресурс] // Сайт муниципального образования городское поселение Приобье. URL:<http://www.priobie.ru/index.php/администрация/структура/глава-поселения>. (дата обращения: 10.10.2017).

3. О бюджете муниципального образования городское поселение Приобье на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: решение Совета депутатов городского поселения Приобье от 28 декабря 2013 № 55 [Текст] // Газета «Наши Новости – Приобье». – 2013. – № 12.

4. О бюджете муниципального образования городское поселение Приобье на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: решение Совета депутатов городского поселения Приобье от 24 декабря 2014 № 41 [Текст] // Газета «Наши Новости – Приобье». – 2015. – № 12.

5. О бюджете муниципального образования городское поселение Приобье на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов: решение Совета депутатов городского поселения Приобье от 20 декабря 2015 № 43 [Текст] // Газета «Наши Новости – Приобье». – 2016. – № 12.

Соломаха Е.Е.  
Solomakha E.E.

## ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

### THE PROBLEM OF DEFINING THE CONCEPT OF LOCAL SELF – GOVERNMENT IN RUSSIA

*В работе представлен обзор различных подходов к формулировке определения местного самоуправления, рассмотрены условия, необходимые для существования местного самоуправления на территории, а также сформулировано понятие местного самоуправления на основе анализа существующих научных источников.*

*The article presents an overview of the various approaches for the definition of local self-government. In article authors also consider the conditions, where are necessary for the existence of local self-government on the territory. Besides, authors formulate the concept of local self-government on the basis of an analysis of existing scientific literature.*

**Ключевые слова:** *местное самоуправление, теории местного самоуправления, понятие местного самоуправления.*

**Keywords:** *local government, the theory of local government, the concept of local government.*

Теория местного самоуправления получила широкое обсуждение впервые в середине XIX века и нашла свое отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых, таких как А. Токвиль, Р. Гнейст, А. Штейн, П. Лабанд, Васильчиков А.В., Чичерин Б.Н., Коркунов К.М., Безобразов В.П., Свешников М.И., Лазаревский Н.И. Градовский А.Д., Михайлов Г.С [3]. Первоначально подобные работы были посвящены разработке теорий местного самоуправления, их осмыслению и систематизации.

В трудах современных зарубежных и отечественных учёных в области муниципального и конституционного права, государственного управления, достаточно часто рассматриваются разнообразные аспекты осуществления местного самоуправления, его субъекты и процесс становления. К числу современных российских авторов, работы которых посвящены изучению местного самоуправления можно отнести С.А. Авакьяна, И.В. Бабичева, А.С. Автономова, В.И. Васильева, Г.В. Барабашева, Ю.Н. Дмитриеву, И.В. Выдрину, В.В. Еремяна, А.А. Замотаева, В.А. Кирпичникова, Г.Н. Чеботарева, А.Н. Кокотова, А.Н. Костюкова, И.И. Овчинникова, Н.Л. Пешина, В.С. Четверикова, К.Ф. Шеремета, Л.Т. Чихладзе и других.

Кроме того, существует достаточно большое количество публикаций, посвященных некоторым историческим и практическим аспектам местного самоуправления, проблемам и наработкам в данной области. К числу подобных публикаций относятся публикации таких учёных, как В.С. Бочко, И.В. Выдрин, Л.В. Гильченко, Ю.А. Дмитриев, А.В. Елькина, А.А. Замотаев, А.Т. Карасев, Е.И. Колюшин, А.Н. Костюков, М.А. Краснов, Г.А. Чувашова, А.А. Сергеев, Е.С. Шугрина, Н.С. Тимофеев, В.И. Фадеев. [3, с. 9].

Однако, следует отметить, что при бесспорной значимости таких публикаций для развития современной науки, они, чаще всего, носят локальный характер и, в связи с этим, не всегда позволяют в полной мере раскрыть сущность процессов формирования концепции современного местного самоуправления в России и проблем реализации данной концепции, в нормативно-правовых актах. Однако, изданы и такие работы, в которых достаточно полно освещены многие актуальные вопросы, как например монография под авторством И.В. Бабичева и Б.В. Смирнова [3].

Несмотря на то, что существует достаточное количество выпускаемых публикаций в рамках данной тематики, в научной литературе до сих пор не сформирована единая концепция местного самоуправления с общепринятым понятным аппаратом. Так, по мнению Н.С. Тимофеева, анализ существующих муниципальных систем дает понять, что даже в границах одного государства существующее местное самоуправление, как правило, строится при сочетании разнообразных теоретических идей, и соответственно, при сочетании разнообразных вариантов взаимодействия муниципальных систем.

Определение понятия местного самоуправления во многом обусловлено выбранной государством теорией или набором теорий этого института государственной власти. Сама теория местного самоуправления формируется на основе существующего практического опыта как отдельного государства, так и группы государств. В свою очередь, на основе теорий местного самоуправления формируются концепции местного самоуправления. В научной литературе обоснованы различные точки зрения на концепции местного самоуправления. Если мы рассмотрим эти теории с точки зрения отношений между местными органами власти и органами

государственной власти, а также участия местного самоуправления в осуществлении государственных функций, представляется возможным выделить две основные концепции местного самоуправления.

1. Англосаксонская модель муниципального управления (модель существует в Северной Америке, Австралии, Новой Зеландии и др.). Муниципальные органы власти освобождаются от влияния государственных органов и осуществления государственных функций. Модель строится на социальной теории местного самоуправления, которая объединяет теорию свободного сообщества, экономическую теорию, а также частично правовую теорию. Следует отметить, что система местного самоуправления, утвержденная в Конституции Российской Федерации, поглотила многие черты англосаксонской модели муниципального управления [4, с. 49].

2. Европейская континентальная модель муниципального управления.

Муниципальное управление, согласно данной модели, сосредоточено на реализации общественных функций, построенных на основе государственной теории самоуправления. Суть этой теории заключается в том, что местные органы власти являются государственными органами, что их компетенция не является какой-то особой, оригинальной, естественной, но полностью созданной и регулируемой государством.

Практика местного управления свидетельствует, что в жизни приходится действовать на основе синтеза различных теорий. Современное местное самоуправление как специфическая форма власти одновременно сочетает в себе два начала: общественное и государственное, что позволяет говорить о смешанном, комбинированном – общественно-государственном характере природы современной модели местного самоуправления в Российской Федерации. Данный вывод подкрепляется предложенной С.А. Авакьяном, и позже поддержанной И.В. Бабичевым, основной организационной триадой местного самоуправления: население – органы территориального общественного самоуправления – органы местного самоуправления, как раз и вытекающей из представлений об общественно-государственной, или общественно – публично-властной природе местного самоуправления [3, с. 34].

Существует и несколько иная позиция, так С.Ю. Наумов, А.А. Подсумкова и С.В. Сергушко отмечают, что в современных теориях местного самоуправления нет в чистом виде ни «государственной», ни «общественной» концепции. Таким образом, значение данного термина, зафиксированного в Конституции Российской Федерации, не свидетельствует о полной автономии местного самоуправления, отсутствии каких-либо его связей с государственной властью [3, с. 43].

В современных условиях, для существования местного самоуправления на территории необходимы определенные условия [5, стр. 54]:

1. круг локальных задач, решение которых возможно собственными силами и средствами;

2. инициатива и желание граждан решать эти проблемы самостоятельно и ответственно;

3. правовая основа (законодательство и устав местного самоуправления), которая дает возможность и гарантирует реализацию права населения на местное самоуправление.

4. финансовые и бюджетные возможности территории для обеспечения деятельности местного самоуправления.

5. координация местных интересов с региональными и национальными;

6. четкое разграничение собственности между органами местного самоуправления и государственными органами;

7. наличие квалифицированного персонала, способного профессионально выполнять функции управления.

8. географические условия территории (относительная компактность проживания, наличие общей инфраструктуры и т. д.).

Возможность и необходимость создания органов местного самоуправления предусмотрена Конституцией Российской Федерации (пункт 1 статьи 131) [1, ст. 131]. Также в качестве принципа местного самоуправления федеральное законодательство устанавливает норму, согласно которой структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно [2, ст.34].

Теперь мы можем определить понятие «местного самоуправления». Местное самоуправление является самостоятельной деятельностью граждан (в соответствии с их обязанностями и в соответствии с законодательством) в отношении регулирования, управления и решения напрямую или через созданные ими органы местного самоуправления, значительной части местных вопросов в интересах населения данной территории, принимая во внимание развитие государства в целом.

Современная российская государственность практически находится в самом начале ее формирования. Вопрос об организации государственной власти субъектов федерации еще не полностью разрешен, многие правовые вопросы уже решены на федеральном уровне, но в современной российской научной литературе нет общепринятого определения и сложившегося понимания термина «местное самоуправление», таким образом, данная ситуация часто приводит попросту к отрицанию данного института или к его искажению, что оставляет простор для дальнейшего изучения данного вопроса.

#### **Примечания:**

6. Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.) [Текст] // Российская газета. – 25 декабря 1993 г. – № 237.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 65.

3. Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография. М., 2011. 528 с.
4. Пронкин, С.В. Государственное управление зарубежных стран: Учебное пособие [Текст] / С.В. Пронкин и др. М.: КДУ , 2011. 496 с.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие [Текст] / О.Е. Кутафин. – М: Юристъ, 2014. 559 с.

**Стрих Н. И., Ткаченко Д. О.**  
**Strih N. I., Tkachenko D. O.**

### **СУРГУТ – ЛОГИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СИБИРИ** **SURGUT - LOGISTIC CENTER OF SIBERIA**

*В статье обосновывается идея о том, что город Сургут – это логистический центр Сибири. Статья раскрывает содержание понятий «логистика», «логистический центр». Значительное внимание уделяется информации о развитии логистики и транспортного комплекса города.*

*The article substantiates the idea that the city of Surgut is the logistics center of Siberia. The article reveals the content of the concepts "logistics", "logistics center". Considerable attention is paid to information about the development of logistics and transport complex of the city.*

**Ключевые слова:** логистика, логистический центр, транспортно-логистический центр, Сургут, транспортный комплекс

**Keywords:** logistics, logistics center, transport and logistics center, Surgut, transport complex

Логистика – важнейшей инструмент развития рыночной экономики. Она позволяет упорядочить и найти наиболее краткие и простые пути в управлении информацией, поиске рынка сбыта, транспортировке, безопасном сопровождении груза и решении правовых вопросов, хранении и управлении, приумножении материальных запасов и человеческих ресурсов.[1]

Без эффективной логистики невозможна работа производственных предприятий, торговых компаний и даже мелких торговых точек вроде киосков и ларьков.

Простыми словами можно сказать, что логистика – это способ доставки нужного товара в нужное время в нужное место по нужной цене и в надлежащем качестве.

В наше время эффективная цепочка поставок товаров является основным условием обеспечения конкурентоспособности предприятия. Производители-конкуренты не могут снижать издержки, которые связаны с

производством, без риска снижения качества. Остается единственный способ экономии – сократить время реализации продукта по всей цепи поставок. Опыт высокоразвитых стран и России доказывает, что реализовать современные требования к логистике могут только специализированные компании, и в России уже появился ряд таких логистических провайдеров, например, Национальная логистическая компания, FM Logistic, Tablogix и др., которые оказывают услуги на мировом уровне. [2]

На данный момент в России для развития логистики активно строятся логистические центры (ЛЦ).

Логистическим центром называют специализированное предприятие, основные функции которого - обработка и хранение грузов, таможенное оформление, информационные услуги.

Транспортно-логистические центры предоставляют свободные площади для транспортных и экспедиторских компаний, располагают стоянкой для грузовых автомобилей. В хорошо развитых логистических центрах оказывается техническое обслуживание транспортным средствам, таможенные, брокерские и другие виды услуг.

Развитая система логистических центров позволяет сокращать цепи поставок, оптимизировать товарные потоки, повышать маневренность поставок. Фактически, логистические центры создаются с целью решения проблемы доставки грузов от производителя к потребителю в кратчайшие сроки и с минимальными финансовыми затратами. Большой дефицит ЛЦ особенно ощущается в регионах. [3]

Одним из таких регионов является Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (ХМАО).

На территории ХМАО-Югры тысячи рек и озер. Главные реки - это Обь и Иртыш. Крупнейшие города округа: Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск. На юге ХМАО граничит с Тобольским и Уватским районами Тюменской области, на юго-востоке и востоке - с Томской областью и Красноярским краем, на юго-западе со Свердловской областью, на северо-западе - с Республикой Коми, на севере с Ямало-Ненецким автономным округом. [4]

Наиболее перспективным городом округа является Сургут - один из первых русских городов в Сибири, крупнейший город ХМАО, неофициальная «нефтедобывающая столица» Российской Федерации, огромный порт и важный транспортный узел округа.

В настоящее время крупнейший заказчик транспортно-логистических услуг - это сегмент потребительских товаров, поэтому экономическим обоснованием для создания транспортно-логистического центра на территории города может быть стремительное развитие потребительского рынка. Крупнейшие магазины, специализированные склады, множество предприятий привлекают сюда приезжих со всего региона. Фактически Сургут является региональным торговым центром ХМАО-Югры, что

обусловлено высокими доходами и значительной численностью населения. На него приходится практически 50% потребительского рынка региона. [5].

То, что Сургут - самый благоприятный с точки зрения логистики в Сибири отметили руководители российской компании с французскими корнями «Шнейдер Электрик», которые в 2018 году планируют создать в городе логистический центр.

Если обратиться к историческим данным, то станет ясно, что Сургут, благодаря выгодному месторасположению, был логистическим центром Сибири с географической точки зрения еще в XVIII - XIX вв., когда Россия начала торговые отношения с империей Цин (Китаем).

Основным способом транспортировки товаров на тот момент был водный транспорт. Крупнейший приток реки Обь – Иртыш, берет начало в Китае. Именно до Оби из Китая поставляли товары: шелковые и хлопчатобумажные ткани, чай, золото, серебро, жемчуг, фарфор, драгоценные камни. А далее отправляли в Нижний Новгород, Москву, Петербург. Так же и из России в Китай вывозились: скот, пушнина, юфть, шкуры, кожа и т.д. [6]

Из небольшого поселка, где основу экономики составляли колхозы, лесозаготовки и промысловая отрасль Сургут в считанные годы превратился в индустриального гиганта не только Сибири, но и всей России. Основой экономики стала добыча нефти и газа, их переработка и транспортировка нефтепродуктов. Для электроснабжения предприятий было построено две мощных ГРЭС (государственная районная электрическая станция). Находясь рядом, они образуют одну из самых мощных в мире ТЭС (тепловая электрическая станция).

Сегодня Сургут - это не только огромный город-завод, с бесконечными трубопроводами и нефтяными вышками, но еще и современный мегаполис с развитой инфраструктурой, множеством торгово-развлекательных комплексов, театров, выставок, школ, ВУЗов, спортивных комплексов.

Сургут благодаря удобному расположению и стремительному развитию можно назвать логистическим центром Сибири.

Через Сургут проходит федеральная трасса Р404 Тюмень – Тобольск - Нефтеюганск – Сургут - Нижневартовск. Это единственная федеральная дорога в ХМАО, которая соединяет Тюменскую область с севером.

Также через город, как и через весь Ханты-Мансийский автономный округ, проходят два из 18 основных автодорожных коридоров России: «Северный маршрут» и «Сибирский коридор».

В 2000 году возле города был построен Югорский мост через реку Обь. Его протяжённость составляет 2110 метров. Он имеет один пилон высотой 149 метров и 130 канатов, прикреплённых к нему.

В 2016 году завершились проектные работы по мосту через Обь в восточных окрестностях города. Это должен быть мост в 4 полосы, переход

над водой протяженностью 1,6 километра, а также порядка 44 километров подъездных дорог. Строительство данного моста планируется в 2018 году.

Междугородное и пригородное автобусное сообщение осуществляется от автовокзала Сургута в различные города, округа и области.

Что касается железнодорожного транспорта, то город расположен на 700-м километре железнодорожной линии Тюмень - Сургут - Уренгой Свердловской железной дороги на Уренгой и Нижневартовск. Через Сургут проходят поезда на Восток (в Нижневартовск), на Север (в Уренгой) и на юго-запад (Тюмень, Новосибирск, Москву, Уфу, Екатеринбург, Челябинск).

Речной порт города - второй по величине в Обь-Иртышском пароходстве. В годы бурного развития округов ХМАО и ЯНАО в речной порт в Сургуте доставлялось тяжелое громоздкое оборудование для ГРЭС-1, ГРЭС-2, на нефтяные и газовые месторождения, миллионы тонн грузов для многочисленных строек. [7]

Немало месторождений было освоено нефтяниками и газовиками как говорится прямо «с воздуха», с помощью авиации. В кратчайшие сроки были построены взлетно-посадочная полоса и новый аэропорт, откуда пролегли воздушные трассы во многие города страны, их общая протяженность исчисляется сотнями тысяч километров. Сегодня аэропорт «Сургут» - это крупнейший аэропорт в ХМАО, один из самых крупных в России. Имеет международный статус. «Аэропорт Сургут» занимает 20 место по производственным показателям в России среди аэропортов.

Глобализация грузоперевозок, увеличение протяженности транспортных путей, усложнение схем доставки являются движущим фактором транспортной логистики. Сургут является крупным региональным потребительским центром, а также местом соединения различных видов транспорта: железнодорожного, автомобильного, авиационного и водного.

Из всего вышесказанного мы видим, что Сургут можно назвать логистическим центром Сибири благодаря своему развитому транспортному комплексу. Ведь транспорт - это важнейший сектор экономики любого региона, обеспечивающий необходимые условия развития базовых отраслей экономики и повышение качества жизни членов гражданского общества.

### **Примечания:**

1. Определение логистики [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://svoedelo-kak.ru/biznes/vedenie/logistika.html> (дата обращения 02.10.2017)

2. Потенциал российского рынка логистических услуг [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://b2blogger.com/articles/review/77.html> (дата обращения 30.10.2017)

3. Логистический центр [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Логистический\\_центр](https://ru.wikipedia.org/wiki/Логистический_центр) (дата обращения 30.10.2017)

4. Общие сведения о Ханты-Мансийском автономном округе [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://nesiditsa.ru/region/hanti-mansiyskiy> (дата обращения 31.10.2017)

5. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.city-strategy.ru/upload/document/Surgut20203.pdf> (дата обращения 02.11.2017)

6. История кяхтинской торговли [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/История\\_кахтинской\\_торговли](https://ru.wikipedia.org/wiki/История_кахтинской_торговли) (дата обращения 31.10.2017)

7. Сургут [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Сургут> (дата обращения 31.10.2017)

**Такиуллина И.И.**

**Takiullina I.I.**

## **УЧЕТ РАСЧЕТОВ С ПОСТАВЩИКАМИ И ПОДРЯДЧИКАМИ: ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА**

### **THE ACCOUNT OF CALCULATIONS WITH SUPPLIERS AND CONTRACTORS: ACCOUNTING FEATURES**

*В статье изложен учет расчетов с поставщиками и подрядчиками, их особенность бухгалтерского учета. Определены основные принципы ведения учета с поставщиками и подрядчиками.*

*The article describes the account of calculations with suppliers and contractors, and their peculiarity of accounting. The basic principles of accounting with suppliers and contractors.*

**Ключевые слова:** поставщики, подрядчики, кредиторская задолженность, дебиторская задолженность.

**Keywords:** suppliers, contractors, accounts payable, accounts receivable.

Поставщики и подрядчики – это организации, поставляющие сырьё, материалы и другие товарно-материальные ценности, а также оказывающие различные виды услуг и выполняющие разные работы. Расчеты с поставщиками и подрядчиками осуществляются после отгрузки ими товарно-материальных ценностей, выполнения работ или оказания услуг либо одновременно с ними с согласия организации или по ее поручению [3].

В настоящее время организации сами выбирают форму расчетов за поставленную продукцию или оказанные услуги. Рациональная организация контроля за состоянием расчетов способствует укреплению договорной и расчетной дисциплины, выполнению обязательств по поставкам продукции в заданном ассортименте и качестве, повышению ответственности организаций

за соблюдение платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, ускорению оборачиваемости оборотных средств и, следовательно, улучшению финансового состояния организаций.

Деятельность любой организации немыслима без расчетов с поставщиками и подрядчиками. Они являются одним из наиболее распространенных видов расчетов. Правильное отражение в учете расчетов с контрагентами имеет исключительно важное значение, поскольку суммы балансовых остатков по авансам, выданным поставщикам и подрядчикам, и по кредиторской задолженности данной группе контрагентов, а также периоды оборачиваемости задолженности влияют на оценку финансового состояния организации.

Основная цель ведения учета расчетов с поставщиками и подрядчиками – правильное отражение расчетов в учете с контрагентами, поскольку суммы балансовых остатков по авансам, выданным поставщикам и подрядчикам, и по кредиторской задолженности данной группе контрагентов, а также периоды оборачиваемости задолженности влияют на оценку финансового состояния организации.

В процессе своей финансово-хозяйственной деятельности организация вступает в многочисленные и многообразные взаимоотношения с другими участниками этой деятельности. При этом у организации возникают расчетные отношения, отражающие взаимные обязательства с другими юридическими и физическими лицами по расчетам, вытекающие из норм, установленных законодательством или условиями договоров по взаимным услугам [5,286].

В бухгалтерском учете организации – покупателя, прежде всего, должно быть отражено приобретение товара, то есть:

1. Определен момент оприходования товара на баланс;
2. Произведена оценка приобретенного товара;
3. Отражено возникновение права собственности на приобретенный товар и обязательства (кредиторской задолженности) перед поставщиком;
4. Зафиксирован факт погашения задолженности по договору.

Вторым субъектом учета и налогообложения операций по сделкам купли-продажи выступает организация – продавец [4]. Она должна:

1. Определить момент списания проданных покупателю товаров с баланса;
2. Своевременно и в соответствии с законодательством исчислить акцизы, налог на добавленную стоимость и предъявить их покупателю;
3. Определить сумму дебиторской задолженности покупателя;
4. Зафиксировать факт погашения дебиторской задолженности.

В Российской Федерации общие методы ведения и нормативного регулирования отношений между покупателями и продавцами оснащены в Федеральном Законе «О бухгалтерском учете» N 402-ФЗ от 06.12.2011. Согласно этому закону, все хозяйственные операции подлежат

своевременной регистрации на счетах бухгалтерского учета на основании первичных учетных документов. Данный закон регулирует общие положения и требования к ведению бухгалтерского учета: объекты, задачи, содержание первичной документации, учетную политику, проведение инвентаризации, порядок хранения документов и другое [1].

Раскрывают правовые и методологические нормы, закрепленные в ФЗ «О бухгалтерском учете» нормативные документы. Положения устанавливает общий порядок ведения и организации бухгалтерского учета юридическими лицами, в том числе ведения учета расчетов с покупателями и заказчиками. Положение включает в себя информацию о документировании хозяйственных операций, инвентаризации имущества и обязательств, правилах оценки статей бухгалтерской отчетности в части дебиторской и кредиторской задолженности.

Одним из таких постановлений является Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н (с изменениями и дополнениями). Данное положение разработано на основе Федерального закона "О бухгалтерском учёте", которое определяет порядок ведения бухгалтерского учёта и составления бухгалтерской отчётности в целом и в части расчетов с дебиторами и кредиторами даёт правила оценки имущества для составления бухгалтерской отчётности [6].

Положения по бухгалтерскому учету "Доходы организации" (ПБУ 9/99), утвержденным Приказом Минфина России от 6 мая 1999 г. № 32н и "Расходы организации", утвержденным Приказом Минфина России от 6 мая 1999 г. № 33н содержат некоторую информацию о дебиторской и кредиторской задолженности. Данные Положения устанавливают, что дебиторская задолженность, относимая на финансовые результаты, включается в состав прочих расходов, еще неистребованная задолженность, по которой истек срок исковой давности, а также дебиторская задолженность, не реальная к взысканию должна быть включена в состав расходов организации в сумме, в которой задолженность была отражена в бухгалтерском учете. Причем просроченная задолженность списывается отдельно по каждому обязательству. В соответствии с ПБУ 9/99 (п. 6.2) при продаже продукции (работ, услуг) на условиях коммерческого кредита, предоставляемого в виде отсрочки и рассрочки оплаты, выручка принимается к бухгалтерскому учету в полной сумме дебиторской задолженности.

Для учета расчетов организации с поставщиками и подрядчиками за приобретенные товары и материалы, а также потребленные услуги (электроэнергию, воду, газ и другое) в системе счетов бухгалтерского учета используют самостоятельный синтетический счет 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками». По дебету этого счета отражаются суммы исполнения обязательств перед поставщиками и подрядчиками за

поставленные товары и материалы (работы и услуги), выданные авансы. По кредиту отражают – образование задолженности перед юридическими лицами. При этом суммы выданных авансов предварительной оплаты учитываются обособленно [2].

Исполнение обязательств по оплате отражается записью:

Д 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» – К 50,51,52 – на величину кредиторской задолженности.

Предварительная оплата товара (аванс) отражается в учете записью:

Д 60 субсчет «Авансы выданные» – К 50,51,52 – на сумму перечисленных средств с налогом на добавленную стоимость.

После исполнения обязательств поставщиком по поставке товара (работ, услуг) производят зачет сумм ранее выданных авансов:

Д 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» – К 60 субсчет «Авансы выданные».

Фактическая стоимость поступивших товаров, принятых работ, потребленных услуг отражается записью:

Д 07,08,10,15,20,23,25,26,29,41,44 – К 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Порядок отражения на счетах операций по получению покупателем материальных ценностей зависит от установленного договором момента перехода права собственности на него от продавца к покупателю. Если условие о моменте перехода права собственности специально не оговаривается, то сторонами по умолчанию принимается общее правило перехода права собственности – передача товара продавцом покупателю. В этом случае покупатель при получении материальных ценностей от продавца (поставщика) составляет запись:

Д 07,08,10,15,41 – К 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» – на покупную стоимость приобретенного имущества без НДС.

Одновременно делается запись на сумму НДС, подлежащую уплате поставщику:

Д 19 «Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям» – К 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Важной составляющей финансово-экономической деятельности любого предприятия являются расчеты с контрагентами. Они неразрывно связаны с входными и выходными денежными потоками, которые составляют основу процесса обеспечения непрерывной деятельности субъектов хозяйствования. Затягивание сроков получения платежей и погашения обязательств приводит к замедлению операционного цикла и снижению деловой активности предприятия.

Дебиторская задолженность представляет собой иммобилизацию собственных оборотных средств предприятия. В результате этого предприятие несёт потери по следующим причинам:

1. В условиях инфляции возвращённые должниками денежные средства обесцениваются;

2. Чем длительнее период погашения дебиторской задолженности, тем меньше отдача от средств, вложенных в дебиторскую задолженность.

Во избежание таких негативных последствий необходимо усовершенствовать бухгалтерский учет расчетов с контрагентами, максимально снизить контрагентов с просроченной задолженностью и уделять значительное внимание к отбору потенциальных контрагентов.

Отбор потенциальных контрагентов рекомендуется производить с помощью таких критериев как: уровень финансовой устойчивости, текущей платёжеспособности, соблюдение платёжной дисциплины в прошлом.

Все взаиморасчеты между поставщиками и покупателями должны быть осуществлены в 3-месячный срок со дня фактического получения товаров дебитором. Если образовавшаяся задолженность в этот срок не погашена, то должник обязан добровольно в течение одного месяца перечислить эти суммы в доход государства. В ином случае по истечении месяца данные суммы взыскиваются в федеральный бюджет по решению судебных органов, а у предприятия-кредитора дебиторская задолженность превращается в убыток.

Основными правилами ведения расчетов с поставщиками и подрядчиками является: формирование полной и достоверной информации о состоянии расчетов; обеспечение информацией, необходимой внутренним и внешним пользователям отчетности; контроль за соблюдением договорных форм расчетов с поставщиками и подрядчиками; контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженности; своевременная сверка расчетов с дебиторами и кредиторами для исключения просроченной задолженности; контроль за верным определением количества, качества, стоимости товаров, поступивших своевременно и качественное оформление документов; контроль за своевременным и полным оприходованием товаров; контроль за осуществлением своевременных и правильных расчетов с поставщиками и подрядчиками.

#### **Примечания:**

1. Бухгалтерский учет и документооборот в оптовой и розничной торговле / М.Н. Агафонова. – (6-е изд., перераб. и доп.). – М. : РОСБУХ : ГроссМедия, 2010. – (Эталон). – 704 с.

2. Бочкарева, И. И. Бухгалтерский учет: учебное пособие / И. И. Бочкарева. – М.: ИНФРА-М, 2011.–222 с.

3. Шевелев А.Е., Шевелева Е.В. Бухгалтерский финансовый учет: Учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. – С. 486-323

4. О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ (ред. от 18.07.2017 № 160-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Шевелев А.Е., Шевелева Е.В. Бухгалтерский финансовый учет: Учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. – С. 486-323.

6. Белов, А. А. Бухгалтерский учет. Теория и практика: учебник / А. А. Белов, А. Н. Белов. // – 2010. – 546 с.

Ткачева А. Б.  
Tkacheva A. B.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

### STATE REGULATION OF THE LABOR MARKET IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT - UGRE

*В статье представлены основные тенденции, складывающиеся на федеральном и региональном рынке труда в современных условиях. Рассмотрены направления государственного регулирования регионального рынка труда. Определены основные тенденции, проблемы и перспективы.*

*The article presents the main trends that are developing on the federal and regional labor market in modern conditions. The directions of state regulation of the regional labor market are considered. The main trends, problems and prospects are determined.*

**Ключевые слова:** рынок труда, занятость, безработица, государственное регулирование рынка труда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

**Keywords:** labor market, employment, unemployment, state regulation of the labor market of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Yugra

В современных экономических условиях, на фоне спада производства экономики страны в целом, увеличивается значимость проблемы регулирования рынка труда и занятости как элемента реализации социальной политики государства.

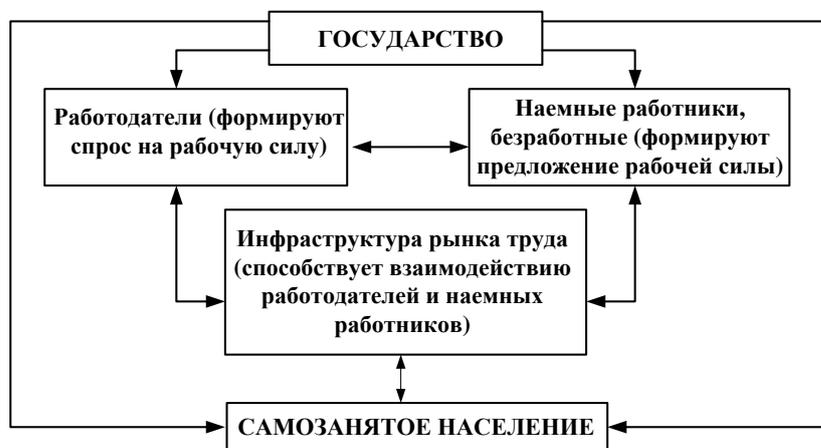
Осуществление эффективного управления рынка труда и занятости зависит во многом от качественного выбора инструментов государственного регулирования, которые предусмотрены в программе развития территории, в рамках которой осуществляется управление.

Именно поэтому необходимо уделять особое внимание проблеме регионального регулирования, которое непосредственно связано с разработкой качественно иных механизмов реализации государственной политики, внедрением новых стандартов и новых методов государственного управления в сфере занятости населения.

В соответствии с задачами исследования нами проанализирован обширный материал по проблеме рынка труда. Проведенный анализ позволил выявить многоликость рынка труда как экономической категории и системы социально-экономических отношений.

В результате сопоставления существующих в зарубежной и отечественной экономической литературе взглядов и позиций по поводу сущности рынка труда можно дать следующее определение: рынок труда — это система социально-экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования рабочей силы в условиях ее товарности [1].

Сущность рынка труда достаточно полно проявляется во взаимодействии ее субъектов, к которым традиционно относятся наемные работники (и их объединения — профсоюзы), работодатели (предприниматели) и их объединения и союзы, государство и его органы (рис. 1).



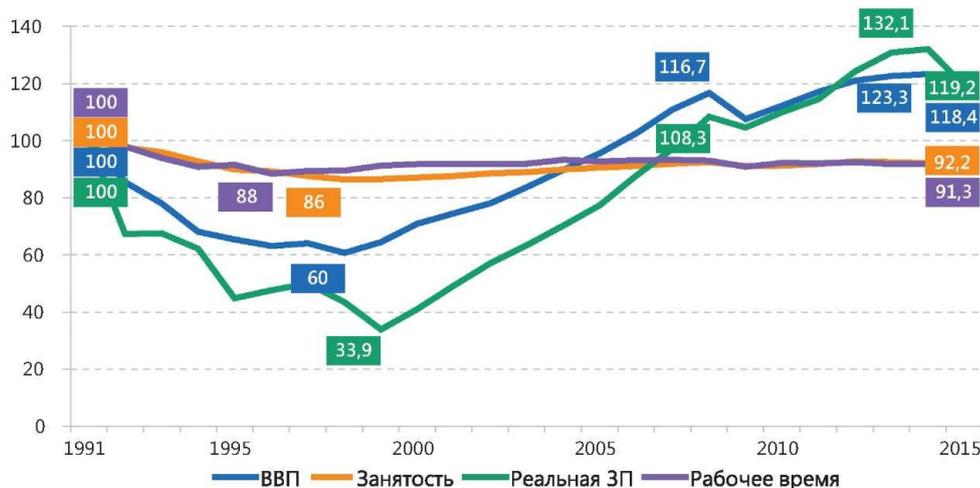
**Рис. 1. Взаимодействие субъектов рынка труда**

Государство как субъект рыночных отношений представлено федеральными, региональными органами власти, отраслевыми органами управления и местным самоуправлением. В качестве субъекта рынка рабочей силы оно выполняет следующие функции:

- социально-экономическая, связанная с обеспечением полной занятости, прежде всего путем стимулирования создания рабочих мест во всех секторах экономики;
- законодательная, связанная с разработкой основных юридических норм и правил;
- регулирование рынка труда косвенными методами;
- защита прав всех субъектов рынка труда;
- многогранная ролевая функция работодателя на государственных предприятиях [2].

Для анализа механизма регулирования рынка труда необходим анализ его состояния.

Рисунок 2 представляет стилизованную картину функционирования российского рынка труда за период 1991-2016 гг, отражая траектории изменения ВВП, численности занятых, продолжительности рабочего времени и реальной заработной платы.



**Рис. 2. ВВП, занятость, реальная заработная плата и рабочее время в российской экономике в 1991-2015 гг., в процентах (1991 г. = 100%) [3]**

Рисунок наглядно иллюстрирует очевидную рассогласованность в движении реального ВВП и затрат труда в виде численности занятых в экономике. Эту слабую чувствительность занятости к колебаниям в объемах производства можно считать едва ли не главной функциональной особенностью российской модели рынка труда, ее «фирменным знаком». Занятость в российских условиях всегда оставалась достаточно стабильной и мало чувствительной даже к сильнейшим макроэкономическим шокам (как отрицательным, так и положительным).

Высокий уровень вовлеченности населения в занятость предполагает, что и безработица не может быть масштабной, а ее всплески продолжительными. Рисунок 3 наглядно констатирует этот факт.



**Рис. 3. Уровни общей и регистрируемой безработицы (%) в 1992-2015 гг. [3]**

Даже в худшие времена глубоких экономических спадов безработица не демонстрировала никаких признаков «катастрофического» роста. Траектория ее изменения всегда оставалась плавной, без каких-либо резких скачков, вызванных разовыми выбросами на рынок труда больших масс работников. Стартовав с отметки 5,2% в 1992 г., общая безработица (измеряемая в соответствии с критериями МОТ) только через 6 лет затяжной рецессии превысила порог 10%, а точка максимума - 13,3% - была достигнута ею в 1998 г., на котором она пребывала короткое время. Но даже в этот момент она не приближалась к пиковым значениям, характерным для многих других стран - и это несмотря на глубину и продолжительность трансформационного спада. Но стоило российской экономике вступить в фазу оживления, как показатели общей безработицы быстро пошли вниз, уменьшившись к середине 2008 г. более чем вдвое - до уровня 5,5-6%.

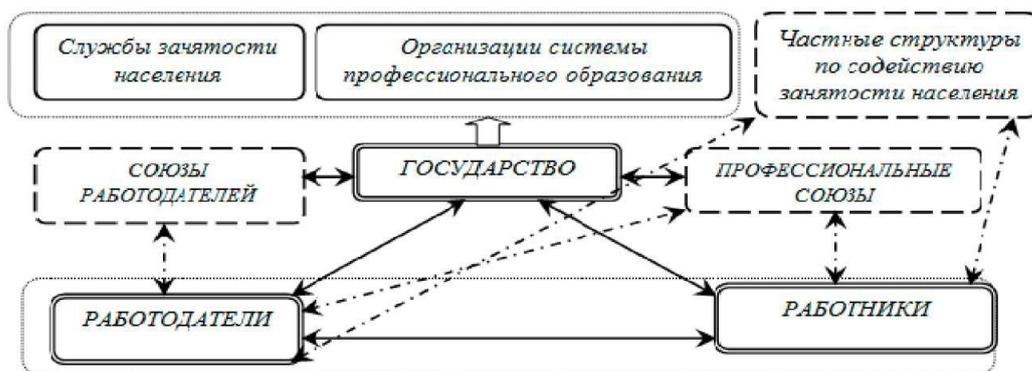
Что касается регистрируемой безработицы, то в российских условиях она всегда оставалась поразительно низкой. На протяжении всего периода она колебалась в узком диапазоне, не выходя за пределы 1-4%, а после 2010 года ее уровень составлял менее 2%.

Результаты функционирования рынка труда - высокая занятость и низкая безработица - во многом определяются его институциональным устройством. Среди институтов рынка труда ключевое значение имеют следующие:

1. Минимальная заработная плата.
2. Пособия по безработице.
3. Трудовое законодательство, регулирующее, в том числе, вопросы найма и увольнения.
4. Правила и процедуры формирования заработной платы (охват профсоюзами и распространенность переговорного процесса, привязка заработной платы к стажу или результатам деятельности).
5. Эффективность инфорсmenta (суды и трудовые инспекции).

Это не полный перечень. К институтам рынка труда иногда добавляют налогообложение трудовых доходов, институты активной политики на рынке труда, правила формирования занятости и зарплаты [4].

Проведенный выше анализ особенностей российского рынка труда выявил наличие определенных дисфункций в системе подготовки кадров, а также необходимость повышения согласованности и координации взаимоотношений государства, организаций системы профессионального образования и работодателей на рынке труда в современных условиях нестабильности. Подтверждая вышесказанное, представим на рисунке 4 основные субъекты рынка труда.



**Рис. 4. Схема взаимосвязи субъектов рынка труда**

Так, ключевыми субъектами рынка труда являются «работники» и «органы, представляющие их интересы (профессиональные союзы)», «работодатели» и «органы, представляющие их интересы (союзы работодателей)», «частные структуры по содействию занятости» (рекрутинговые агентства, коучинг-центры, кадровые агентства).

Еще одним субъектом рынка труда выступает государство в лице законодательных и исполнительных органов. В современных условиях, в рамках взаимодействия субъектов рынка труда, государство выполняет роль работодателя, законодателя, организатора и координатора отношений между работником и работодателем, а также арбитра и посредника в случае трудовых споров между ними.

В соответствии с задачами исследования проведен анализ состояния рынка труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2016 году в органы службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заявлено 68462 вакансии от 3393 работодателей, что на 6% больше, чем в 2015 году (64579 вакансий от 3074 работодателей). На стабильно высоком уровне остается потребность в специалистах рабочих профессий - 76,7% от всех вакансий, которые работодатели заявляют в органы службы занятости (в 2015 году – 77,3%).

В течение отчетного периода снято с учета 66164 вакансии, из них 27700 единиц (41,9%) – в связи с трудоустройством по направлению службы занятости (в 2015 году - 25869 ед. и 37,7% соответственно).

Средний размер заработной платы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за январь-ноябрь 2016 года - 61969,5 руб.

В структуре заявленной работодателями потребности в работниках в 2016 году существенных изменений в сравнении с 2015 годом не произошло.

В современных рыночных условиях государство уже не может автоматически гарантировать занятость даже при наличии свободных рабочих мест. Поэтому оно должно выработать целый ряд мер по регулированию занятости населения и рынка труда, представляющих собой совокупность действий профилактического характера, направленных на

регулирование количественной и качественной сбалансированности между предложением рабочей силы и спросом на нее на рынке труда [5].

Нами выделены основные направления деятельности Департамента труда и занятости ХМАО-Югры по регулированию рынка труда округа.

1. Содействие работодателям в подборе необходимых работников.
2. Содействие гражданам в поиске подходящей работы.
3. Организация профессиональной ориентации граждан.
4. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности.
5. Организация проведения оплачиваемых общественных работ.
6. Организация временного трудоустройства безработных граждан.
7. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.
8. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.
9. Психологическая поддержка безработных граждан.
10. Содействие самозанятости безработных граждан.

Проведенный анализ деятельности Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по данным направлениям за 2016 год показал, что по каждому из направлений проводится множество мероприятий, способствующих регулированию окружного рынка труда. Объемы финансирования, предусматриваемые ежегодно в бюджете автономного округа, являются достаточными для оказания в полном объеме государственных услуг и реализации прочих мероприятий в области содействия занятости населения.

На основании проведенного анализа предлагаются направления совершенствования регионального рынка труда в Ханты-Мансийском автономном округе. Это:

1. Совершенствование механизма обратной связи с гражданами и работодателями по вопросам качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения.
2. Повышение эффективности взаимодействия органов службы занятости с работодателями (разъяснительная работа, консультации и т.п.).
3. Организация систематического повышения квалификации специалистов центров занятости населения в форме обучающих тренингов, семинаров.

#### **Примечания:**

1. Петров, В.А. Развитие понятия рынка труда в современной экономике // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. - №5-1. С. 198 – 202.
2. Механизмы российского рынка труда / Под редакцией Е. Т. Гурвича и Е. С. Вакуленко. — М. : Издательский дом «Дело», 2016. — 560 с.

3. Российский рынок труда: тенденции, институты, структурные изменения. Доклад Центра трудовых исследований (ЦеТИ) и Лаборатории исследований рынка труда (ЛИРТ) НИУ ВШЭ / Под редакцией В. Гимпельсона, Р. Капелюшников и С. Рощина. – М.: Центр стратегических разработок, 2017.

4. Селимова, С. А. Проблемы рынка труда в Российской Федерации и направления их решения [Текст] / С. А. Селимова // Научное сообщество студентов : материалы IX Междунар. студенч. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 31 мая 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. — С. 229–233.

5. Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа -Югры до 2020 года и на период 2030 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.ugra2030.admhmao.ru/docs/101-%D1%80%D0%BF.pdf> (дата обращения 22.10.2017)

**Ткачева А.Б.**  
**Tkacheva A. B.**

## **МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ ИНВАЛИДОВ В ХАНТЫ- МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

### **STATE SUPPORT MEASURES TO PROMOTE THE EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT - UGRE**

*Трудоустройство инвалидов – одно из приоритетных направлений работы Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, основная цель мероприятий данного направления - повышение качества жизни людей с инвалидностью, создание условия для наиболее полного и равноправного включения их в жизнь общества. В статье проводится анализ деятельности государственных органов ХМАО-Югры в данном направлении.*

*Employment of disabled people is one of the priority directions of the work of the Department of Labor and Employment of the population of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra, the main goal of the activities in this area is to improve the quality of life of people with disabilities and create the conditions for their fullest and equal inclusion in society. The article analyzes the activities of the state bodies of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Yugra in this direction.*

**Ключевые слова:** *трудоустройство инвалидов, государственная поддержка, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.*

**Keywords:** *employment of disabled people, state support, Khanty-Mansi Autonomous Area-Yugra.*

Обеспечение занятости инвалидов, как категории граждан наиболее уязвимых на рынке труда, в настоящее время является одной из приоритетных и наиболее сложных задач государственной политики в области содействия занятости населения.

По информации отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу, в 2016 году численность инвалидов, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, составила 58362 человека, или 3,6% от всего населения, из них детей-инвалидов - 5564 человека. В Российской Федерации численность инвалидов - около 12,7 млн человек, или 9% от всего населения [1].

Среди лиц, зарегистрированных в качестве безработных, численность инвалидов в последние 3 года составляет от 8 до 10% (таблица 1).

**Таблица 1- Динамика численности инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014-2016 годах [2,3]**

Год	Численность, чел.	Удельный вес в общем числе безработных	Динамика в сравнении с предыдущим годом, %
2014	420	10,5	-
2015	381	7,7	- 9,3
2016	439	8,4	15,2

Большинство людей, частично утративших работоспособность, хотят продолжать трудиться по мере своих сил. Для помощи таким гражданам российским законодательством закреплен комплекс мер по повышению уровня трудоустройства инвалидов, реализация которого контролируется органами исполнительной власти.

В целях создания условий для повышения уровня занятости инвалидов органами службы занятости автономного округа предоставляются государственные услуги и реализуются мероприятия государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействия занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 409-п.

Центры занятости населения предоставляют государственные услуги в области содействия занятости населения: содействие гражданам в поиске

подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; организация оплачиваемых общественных работ; временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений; профессиональная ориентация; профессиональное обучение безработных граждан; психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан; организация специализированных ярмарок вакансий для инвалидов; организация самозанятости безработных граждан.

В рамках Программы для граждан с инвалидностью, в том числе для инвалидов молодого возраста, реализуются специальные мероприятия: трудоустройство на созданные оборудованные рабочие места для инвалидов, профессиональное обучение незанятых инвалидов (до признания безработными), а также инвалиды могут принять участие в мероприятиях по организации стажировки выпускников в возрасте до 25 лет, организации временного трудоустройства граждан пенсионного возраста, временного трудоустройства граждан из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Для привлечения новых работодателей-партнеров, повышения их заинтересованности в участии в мероприятиях, направленных на повышение конкурентоспособности граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в числе которых инвалиды, Программой предусмотрены меры стимулирующие работодателей создавать рабочие места для данной категории граждан (средства бюджета автономного округа):

- компенсация затрат на оснащение (дооснащение) постоянных (в том числе специальных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов;
- компенсация расходов по оплате труда наставника, осуществляющего регулярную помощь инвалиду, трудоустроенному на созданное рабочее место, с целью его адаптации на рабочем месте;
- предоставление работодателям, организующим временные рабочие места, компенсации части затрат по оплате труда на период до 3-месяцев и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на компенсируемый фонд оплаты труда.

При реализации комплекса мер в январе - июне 2017 года достигнуты следующие результаты:

1) В органы службы занятости информацию о выполнении квоты для приёма на работу инвалидов представили 71,7% общего числа работодателей автономного округа (1899 из 2647ед.), где размер установленной квоты составил 7635 рабочих мест, в том числе 825 специальных.

Работодателями создано (выделено) 6870 рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты (в том числе 921

специальное), из них 4903 квотируемых рабочих места (в том числе 701 специальное) было занято инвалидами, 1967 вакантно.

В организациях социальной сферы, подведомственных исполнительным органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, продолжают осуществлять трудовую деятельность 778 инвалида, из них 117 чел. работают на специальных рабочих местах, в том числе в организациях:

- социальной защиты населения на квотируемые рабочие места трудоустроены 88 инвалидов, из них 14 человек трудоустроены на специальные рабочие места;

- здравоохранения на квотируемые рабочие места трудоустроены 514 инвалидов, в том числе 78 человека трудоустроены на специальные рабочие места;

- физкультуры и спорта трудоустроены 84 человека с инвалидностью, из них 2 человека трудоустроены на специальные рабочие места;

- культуры и искусства трудоустроен 24 инвалид, из них на специальное рабочее место трудоустроен 1 инвалид;

- профессионального образования и высшего образования трудоустроены 68 инвалидов, из них 22 чел. трудоустроены на оборудованные рабочие места.

В целях осуществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Департаментом труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведены 29 проверок 26 юридических лиц (25 плановых и 4 внеплановых по исполнению предписания). В результате у 17 из 26 проверенных юридических лиц (65,3 %) выявлено 24 нарушения. Работодателям выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них: 12 предписаний исполнено, в 1 случае назначена внеплановая документарная проверка, срок исполнения 3 предписаний не наступил.

За нарушения обязательных требований законодательства в части квотирования рабочих мест инвалидам по результатам проверок в отношении работодателей составлено 19 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в Департамент труда и занятости населения автономного округа поступили сведения о назначении работодателям 15 административных наказаний: 11 – в виде административных штрафов, 4 – в виде предупреждений. Сумма административных штрафов, наложенных в отчетном периоде, составила 58,0 тыс. рублей. Сумма поступивших от работодателей административных штрафов составила 37,0 тыс. рублей (с учетом поступивших в 2017 году штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2016 году).

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в январе-июне 2017 года работодателями создано (выделено) 124 рабочих места для

трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе 15 специальных, из них: в период проведения проверок - 30 рабочих мест, в том числе 7 специальных; в результате разъяснительно-информационной работы с работодателями вне проверок - 94 рабочих места, в том числе 8 специальных.

2) Количество трудоустроенных инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения в январе-июне 2017 года составило 497 человек (из них 269 безработных), в том числе 7 инвалидов I группы, 156 инвалидов II группы, 331 инвалид III группы, 3 ребенка-инвалида. Численность трудоустроенных инвалидов по сравнению с I кварталом 2017 года увеличилась на 216 человек.

По мероприятиям активной политики занятости трудоустроены:

- 87 инвалидов - на общественные работы;
- 178 инвалидов - на временные работы для безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- 1 инвалид – на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- 1 инвалид – на стажировку выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в возрасте до 25 лет;
- 6 инвалидов организовали предпринимательскую деятельность (в том числе 5 чел. с использованием субсидии по samozанятости) в следующих сферах деятельности: розничная торговля текстильными изделиями, автомобильными деталями, парикмахерские услуги, предоставление косметических услуг парикмахерскими и салонами красоты.
- 80 инвалидов трудоустроены на оборудованные (оснащенные) рабочие места.

В 2017 году планируется создание 120 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов. В региональном бюджете запланированы средства в объеме 8,9 млн. рублей. В 1 полугодии 2017 года созданы 80 оборудованных рабочих мест для 4-х инвалидов I группы, 21 инвалида II группы и 55 инвалидов III группы. Рабочие места созданы в бюджетной сфере – 18 рабочих мест, в производственной сфере – 18 рабочих мест (в том числе 1 на дому), в сфере услуг – 44 рабочих места (в том числе 4 на дому).

На оборудованные рабочие места трудоустроены инвалиды, имеющие следующие виды нарушений функций и заболеваний: 2 чел. – с заболеванием органов зрения, 4 чел. – с заболеванием органов слуха, 12 чел. – с нарушением функций опорно-двигательной системы, 1 чел. – передвигающиеся на кресле-коляске, 2 чел. – с ментальными расстройствами, 2 чел. – с заболеванием сердечнососудистой системы, 1 чел. – с заболеваниями дыхательной системы, 2 чел. – с заболеванием эндокринной системы, 54 чел. – вследствие иных заболеваний.

За 7 инвалидами, трудоустроенными на оборудованные рабочие места закреплены наставники с целью адаптации инвалида на рабочем месте.

Профессии трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места: бухгалтер, методист по экологическому просвещению, юрист, помощник повара, уборщик служебных и производственных помещений, администратор, архивариус, сборщик мебели, продавец, сторож (вахтер), воспитатель, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, делопроизводитель, курьер, диспетчер, мастер, водитель, диспетчер, плотник, дворник, маркировщик, вязальщик, изготовитель пищевых полуфабрикатов, продавец, заведующий складом, кастелянша, швея, калибровщик, портной, инструктор, специалист информационных систем и технологий и др.

3) В целях содействия трудоустройству инвалидам были предоставлены государственные услуги:

- по профессиональной ориентации – 607 чел.;
- по социальной адаптации безработных граждан - 148 чел.;
- по психологической поддержке безработных граждан - 188 чел.;
- по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности – 56 чел. Основные профессии, по которым прошли профессиональное обучение инвалиды: кладовщик, охранник, архивариус, швея, слесарь по ремонту автомобилей, лаборант химического анализа и др. Численность трудоустроенных после обучения составила 8 человек или 19,5% от числа инвалидов, завершивших обучение;

- проведено 31 специализированная ярмарка вакансий для инвалидов, в которых приняли участие 180 инвалидов и 66 работодателей. По итогам специализированных ярмарок вакансий было трудоустроено 73 инвалида (25 чел. на постоянные рабочие места и 48 чел. на временные рабочие места) [4].

Проблема занятости инвалидов решается во взаимодействии с общественными организациями инвалидов путем:

- грантовой поддержки общественных организаций инвалидов по результатам проведения окружного конкурса социально значимых программ общественных организаций инвалидов, в том числе по созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест инвалидов. В феврале 2017 года по итогам конкурса 4 общественные организации инвалидов получили субсидии на реализацию своих программ на общую сумму 3968,25 тыс. рублей;

- организации информирования специалистами органов службы занятости населения инвалидов территориальных обществ о мероприятиях, направленных на содействие занятости инвалидов (трудоустройство на квотируемые рабочие места, временное трудоустройство, создание оборудованных рабочих мест для инвалидов, профессиональное обучение, организация самозанятости, участие в специализированных ярмарках

вакансий) и проведения опроса инвалидов по выявлению потребности в трудоустройстве.

По состоянию на 30.06.2017 центрами занятости населения при содействии 26 общественных организаций инвалидов (региональные, городские, районные) проинформировано 21145 инвалидов о государственных услугах в области содействия занятости населения, в том числе о возможности трудоустройства при содействии центров занятости населения. В 1 полугодии 2017 года в опросе приняли участие 323 инвалида. По итогам опроса инвалидов 80% (258 чел.) нуждаются в трудоустройстве.

Взаимодействие органов службы занятости с органами медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовано и осуществляется на основе соглашения, в том числе межведомственного регламента взаимодействия по обмену индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов в электронном виде через «Витрину» Федерального Бюро МСЭ.

Вопросы занятости инвалидов во взаимодействии общественными организациями инвалидов также рассматривались в мае, июне 2017 года на консультационно – диалоговых площадках «Защита прав инвалидов в Югре: актуальные проблемы и пути их решения» (г. Ханты-Мансийск), «Пути межведомственного взаимодействия власти, общественности и бизнес-сообщества в создании безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения» (г. Сургут), на заседании Комиссии Общественной палаты Югры по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан (г. Ханты-Мансийск). Вопросы содействия трудоустройству незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) рабочие места, рассматриваются на Совете по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа [4].

На официальном сайте Департамента труда и занятости населения автономного (<http://www.deptrud.admhmao.ru>) округа ежеквартально размещается информация о практиках трудоустройства инвалидов (по мероприятиям и услугам, по договорам финансирования в счет установленной квоты), о реализации комплексов мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов.

В результате предпринимаемых мер по содействию занятости инвалидов, уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, на 30.06.2017 составляет 48,1%, что аналогично показателю в 1 полугодии 2016 года и выше на 5,9 процентных пункта по сравнению с 1 кварталом 2017 года.

Таким образом, в Ханты-Мансийском автономном округе ведется активная работа государственных служб по трудоустройству инвалидов, но есть некоторые недостатки. Требуется консолидация всех работодателей в

решении проблемы трудоустройства. Резервирование рабочих мест, подготовка кадров с последующим трудоустройством, изменение самого мировоззрения работодателей в отношении лиц с ограничением по здоровью, только в совокупности этих вещей можно добиться увеличения числа занятых инвалидов.

### Примечания:

1. Региональный доклад о качестве жизни инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 2016 год // Официальный сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.depsr.admhmao.ru/statisticheskaya-informatsiya-/doklad-o-kachestve-zhizni-invalidov/2016-god/532952/doklad-o-kachestve-zhizni-invalidov> (дата обращения: 31.10.2017)

2. Динамика основных показателей регистрируемого рынка труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в январе-декабре 2014, 2015, 2016 годов // Официальный сайт Департамента труда и занятости населения Ханты - Мансийского автономного округа - Югры [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.deptrud.admhmao.ru/deyatelnost/operativnaya-informatsiya-po-osnovnym-pokazatelyam-registriruемого-rynka-truda-khanty-mansiyskogo-av/2016-god/710703/dinamika-osnovnykh-pokazateley-registriruемого-rynka-truda-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yug> (дата обращения: 31.10.2017)

3. Брагина Е.М. Перспективные направления развития мер государственной поддержки инвалидов на основе информационно-коммуникационных технологий (на примере Ханты-Мансийского автономного округа-Югры) // Вестник Югорского государственного университета. – 2017. - №2 (45). С. 55 – 60.

4. Информация о реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования за январь – июнь 2017 года // Официальный сайт Департамента труда и занятости населения Ханты - Мансийского автономного округа - Югры [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://deptrud.admhmao.ru/dlya-grazhdan/zanyatost-invalidov/informatsiya-o-realizatsii-kompleksa-mer/2017-god/875173/informatsiya-o-realizatsii-kompleksa-mer-napravlennykh-na-povyshenie-effektivnosti-realizatsii-merop> (дата обращения: 31.10.2017)

**АНАЛИЗ ЛИКВИДНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ (НА ПРИМЕРЕ ООО  
«ЮЖНО-ПРИБСКИЙ ГАЗОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ ЗАВОД (ГПЗ)»)**

**ANALYSIS LIQUIDITY OF THE A LIMITED LIABILITY COMPANY  
"YUZHNO-PRIOBSKY GAS PROCESSING PLANT"**

*В статье представлена методика анализа показателей ликвидности предприятия на примере ООО "Южно-Приобский газоперерабатывающий завод (ГПЗ)" как инструмент исследования нефте и газодобывающей отрасли на территории ХМАО-Югры.*

*The article presents a comprehensive analysis of the liquidity of enterprise on the example of "Yuzhno-Priobsky Gas Processing Plant (GPP)" as a tool to study the oil and gas industry on the territory of KHMАО-Yugra.*

**Ключевые слова:** анализ ликвидности, нефте- и газодобывающая отрасль, коэффициенты ликвидности, активы

**Key words:** analysis liquidity, oil and gas industry, liquidity ratios, assets.

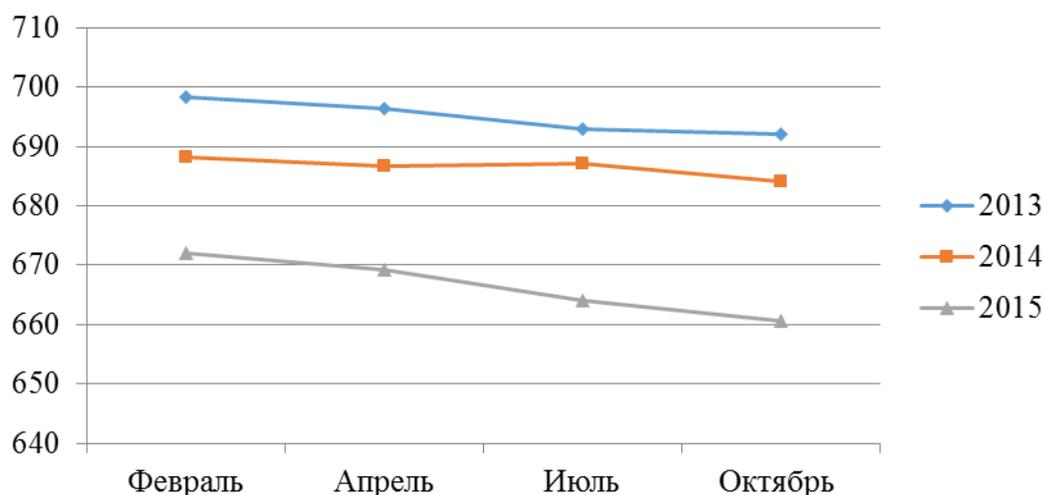
В настоящее время территория Ханты-Мансийского автономного округа-Югры занимает лидирующие позиции в нефте- и газодобывающем сегменте России. Предприятия данной отрасли – основообразующие экономики округа и России в целом. Поэтому проведение анализа деятельности таких компаний на территории ХМАО-Югры является необходимой составляющей в условиях нынешней экономической ситуации.

Для начала рассмотрим внешние факторы, влияющие на добычу нефти и газа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Из таблицы видно, что наблюдается тенденция к снижению добычи нефти. В 2014 году было добыто на 4,8 млн. тонн нефти меньше, чем в 2013 году. В 2015 году на 9 и 13,8 млн. тонн, чем в 2014 и 2013 гг.

Главная причина такой ситуации - истощение ресурсной базы. Реальная ситуация показывает, что снижение набирает обороты.

Также, можно рассмотреть среднесуточную добычу нефти по ХМАО-Югре за несколько лет.



**Рисунок 1 – Среднесуточная добыча нефти по ХМАО-Югре в 2013-2015 гг.**

На графике видно, что в феврале 2013 г. достигнут максимальный уровень суточной добычи нефти – 698,4 тысяч тонн. Минимальное значение зафиксировано в октябре 2015г. и равно 660, 6 тыс. тонн. Также наблюдается тенденция снижения темпов суточной добычи нефти. С каждым годом и исследуемыми месяцами, среднесуточная добыча уменьшилась на 5% по сравнению с 2013 г.

На 1 октября 2015 г. в автономном округе введено в разработку 3 новых месторождения, в том числе нефтяное месторождение им. В.И.Шпильмана (Северо-Рогожниковское), введенное в эксплуатацию ОАО «Сургутнефтегаз» в сентябре 2015 г.

*Таблица 1*

**Добыча газа в 2013-2015 гг. по ХМАО-Югре**

Год	Добыча газа, млрд. куб. м	Темп роста, %
2013	33	-
2014	32,2	97,57
2015	33,1	102,8
Итого:	98,3	-

В 2015 достигнуто максимальное значение по добытому газу (33,1 млрд. куб. м).

Добычу нефти и газа на территории Округа осуществляют 53 предприятия, из которых 39 входят в состав вертикально-интегрированных нефтяных компаний, 14 – независимых компаний.

На примере общества с ООО «Южно-Приобский газоперерабатывающий завод» в данной работе представлены организационно-экономическая характеристика данного предприятия, анализ и пути улучшения показателей ликвидности.

На предприятии по данным на конец 2015 г., работали 118 человек, из них: 27 в аппарате управления, 17 - цеховой персонал и 74 рабочих. В соответствии со штатным расписанием, штат укомплектован полностью.

Основные виды деятельности ООО «Южно-Приобский газоперерабатывающий завод» представлены на рисунке 1:



**Рис. 2. Структура основных видов деятельности ООО «Южно-Приобский ГПЗ»**

В течение 2013 г. предприятие не осуществляло основные виды деятельности, так как выполняло строительство объектов основных средств для собственного использования. С февраля 2014 г. основной вид деятельности - транспортирование по трубопроводам продуктов переработки газа.

Рассмотрим основные показатели деятельности организации.

*Таблица 2*

**Основные экономические показатели деятельности ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг., тыс. руб.**

Показатели	2015 г.	2014 г.	2013 г.	Абсолютное отклонение, 2015 к 2013 гг.
Выручка	1195576	864438	761278	434298
Себестоимость продаж	1071618	813047	725903	425715
Валовая прибыль	123958	51391	33452	90506
Прибыль от продаж	19776	2605	-	19776
Прочие доходы	23871	19028	17980	5891
Прочие расходы	22782	20900	18760	4022
Прибыль до налогообложения	-	-	-	-
Чистая прибыль	2885	39047	41270	-38385

Рассматривая основные экономические показатели деятельности предприятия, можно увидеть, что выручка в 2015 г. возросла на 434298 тыс. руб., по сравнению с 2013 г.

Себестоимость продаж составила в 2013 г. 725903 тыс. руб., в 2014 – 813047, а в 2015 – 107618.

Валовая прибыль в 2015 г. увеличилась на 72567 и 90506 тыс. руб., по сравнению с 2014 и 2013 гг. Прибыли до налогообложения нет. Чистая прибыль в 2015 году уменьшилась на 36162 и 38385 тыс. руб., по сравнению с 2014 и 2013 гг., соответственно.

Прочие доходы и расходы пропорционально увеличиваются ежегодно.

Таблица 3

**Объем, и структура оказываемых услуг, работ ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг.**

Вид услуг	2015 г.		2014 г.		2013 г.		За 3 года	
	сумма, тыс. руб.	уд.вес, %						
Процессинг	293539	22,55	-	-	-	-	97864,33	10,1
Подготовка и переработка ПНГ	758015	63,4	834619	96,55	797513	97,7	799715,66	83,1
Транспортировка газа по арендованному газопроводу	94909	7,93	29819	3,44	18746	2,3	47824,66	4,97
Прочие	49113	4,1	-	-	-	-	16371	1,7
Итого:	1195576	100	864438	100	816259	100	961775,65	100

Анализируя данные таблицы можно отметить следующее:

- Подготовка и переработка попутного нефтяного газа (ПНГ) имеет наибольший удельный вес в структуре оказываемых услуг: за весь исследуемый период среднее значение – 83,1%, максимальное в 2013 г. – 97,7%.

- В 2015 г. был введен новый вид услуг – процессинг, сумма от реализации которого составила 293539 тыс. руб. ( 22,55% от всех видов деятельности).
- Транспортировка газа по арендованному газопроводу с каждым годом увеличивается: 2013 – 2,3%, 2014 – 3,44%, 2015 – 7,93%, что подтверждает рациональность введения и эффективности использования данной услуги.

Используя данные балансовой отчетности предприятия, для оценки ликвидности активов и пассивов баланса 2013-2015 гг., составим таблицу со значениями этих показателей.

*Таблица 4*

**Группировка значений активов баланса ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг.**

Актив	Год			Абсолютное отклонение, 2015 к 2013 гг.
	2013	2014	2015	
A1 (1240+1250)	4820	1261188	641094	636274
A2(1230)	78572	1050065	542576	464004
A3(1210+1220+1231+1260)	24	22767	52546	52522
A4(1100)	4956128	7966951	10267085	5310957
Итого:	5039544	10300971	11503301	6463757

На основе расчетных данных таблицы 4 можно сделать следующие выводы о динамике изменения активов с учетом их ликвидности в анализируемом периоде.

Активы предприятия в 2015 г. увеличились на 128,26 % по сравнению с 2013 г., при этом быстрыми темпами увеличились труднореализуемые активы, их абсолютное отклонение в 2015 году составило 5310957 тыс. руб.

Произошло уменьшение наиболее ликвидных и быстрореализуемых активов на 49,16% и 48,32%, соответственно, по сравнению с 2014 годом.

Медленнореализуемые активы увеличились на 52522 тыс. руб.

*Таблица 5*

**Группировка значений пассивов баланса ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг., тыс. руб.**

Пассив	Год			Абсолютное отклонение, 2015 к 2013 гг.
	2013	2014	2015	
П1 (1520)	141595	301386	314136	172541
П2 (1510+1550)	857518	0	0	-857518
П3 (1400)	102348	364324	311018	208670
П4 (1300)	3936215	9835262	10878147	6941932
Итого:	5037676	10500972	11503301	6465625

Краткосрочные обязательства в 2013 году были равны 857518 тыс. руб., но в 2014 и 2015 гг. их сумма равна 0. Так как сумма долгосрочных обязательств увеличилась, можно предположить то, что краткосрочные

обязательства были выплачены за счёт кредита или других долгосрочных обязательств.

Таблица 6

**Сопоставление активов и пассивов баланса ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг. для проведения анализа ликвидности баланса**

Нормальное соотношение	Год		
	2013	2014	2015
$A1 \geq П1$	$A1 < П1$	$A1 > П1$	$A1 > П1$
$A2 \geq П2$	$A2 < П2$	$A2 > П2$	$A2 > П2$
$A3 \geq П3$	$A3 < П3$	$A3 < П3$	$A3 < П3$
$A4 \leq П4$	$A4 > П4$	$A4 < П4$	$A4 < П4$

Анализируя полученные неравенства, можно сказать о том, что баланс предприятия не является абсолютно ликвидным.

В 2013 году баланс полностью не соответствовал нормативному соотношению активов и пассивов, что говорит о низкой ликвидности баланса за данный период.

Нормативное соотношение полностью выполнялось в 2014 и 2015 гг., за исключением строки 3: медленнореализуемых активов и долгосрочных обязательств.

Таблица 7

**Показатели сопоставления активов и пассивов баланса ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг., тыс. руб.**

Показатели	2013	2014	2015
A1-П1	-136775	959802	326958
A2-П2	-778946	1050065	542576
A3-П3	-102324	-341557	-258472
A4-П4	1019913	-1868311	-611062
(A1+A2) – (П1+П2)	-160551	2009867	869534

В 2013 году разность наиболее ликвидных активов и наиболее срочных обязательств (A1-П1), а также показатели разности быстро реализуемых активов и краткосрочных обязательств не удовлетворяли нормативному значению. Начиная с 2014 года данный показатель улучшился, что говорит в целом об увеличении ликвидности предприятия.

Разность медленно реализуемых активов и долгосрочных обязательств не удовлетворяла рекомендованному значению в течение 2013-2015 гг.

Показатель A4-П4 удовлетворяет условию ( $\geq 0$ ) только в 2013 году. В 2014-2015 гг. ухудшился, что говорит об уменьшении платёжеспособности предприятия в данном периоде.

Разность трудно реализуемых активов и постоянных пассивов означает, что в 2014 и 2015 гг. (за исключением 2013 г.) собственных средств достаточно для покрытия потребности во внеоборотных активах.

Текущий коэффициент ликвидности за весь исследуемый период удовлетворяет нормативному значению.

Теперь рассчитаем ликвидность с помощью применения относительных показателей.

Таблица 8

**Анализ ликвидности деятельности ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2013-2015 гг.**

Показатели	2013	2014	2015	Абсолютное отклонение, 2015 к 2013 г.	Нормативное значение
Общий коэффициент ликвидности	0,073	4,366	2,278	2,205	$\geq 1$
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,005	4,185	2,041	2,036	$\geq 0,25$
Коэффициент быстрой (промежуточной) ликвидности	0,083	7,67	3,768	3,685	$\geq 0,7-0,8$ , но желательно $> 1,5$
Коэффициент текущей ликвидности (покрытия)	0,083	7,744	3,935	3,825	$\geq 2$ Необходимое – 1 Оптимальное – 2
Коэффициент манёвренности функционального капитала	-0,086	0,517	0,6	0,686	$0,3 < K < 0,6$
Доля оборотных средств в активах	0,016	0,227	0,107	0,091	$\geq 0,5$
Коэффициент обеспеченности собственными средствами	-12,507	0,715	0,494	13,001	$\geq 0,1$ Чем больше, тем лучше

Рассчитав общий коэффициент ликвидности можно отметить, что в 2014 и 2015 гг. значения соответствует норме и равны 4,366 и 2,278, соответственно. В 2015 году данный показатель ниже, чем в 2014 г. на 2,088.

Быстрая (промежуточная) ликвидность соответствовала желательному значению только в 2014-2015 гг. Максимальное значение достигнуто в 2014 году и равно 7,67.

Анализируя коэффициент текущей ликвидности (покрытия), можно отметить, что он удовлетворяет нормативному значению ( $\geq 2$ ) в 2014 и 2015 гг. и составляет 7,744 и 3,935, соответственно. В 2013 году значение не соответствовало норме.

В 2013 значение коэффициента манёвренности функционального капитала не соответствовало норме. Только в 2015 году данный показатель стал равен 0,6, что говорит о движении функционирующего капитала.

За весь исследуемый период ни в одном году доля оборотных средств в активах не соответствовала нормативному значению. Максимальное значение было достигнуто в 2014 г. и равно 0,227. Абсолютное отклонение в 2015 г. по отношению к 2013 составило 0,091.

В 2013 г. коэффициент обеспеченности собственными средствами составил -12,507, что говорит о полном отсутствии у предприятия собственных средств. В 2014 и 2015 гг. значения намного превысили допустимую границу и были равны 0,715 и 0,494, что говорит об удовлетворительной структуре баланса. Предприятие можно признать платёжеспособным.

В процессе анализа ликвидности предприятия были выявлены проблемы несоответствия коэффициентов манёвренности функционального капитала, а также доли оборотных средств в активах нормативным значениям данных показателей.

Текущие активы в 2015 г. равны 1236216 тыс. руб., что на 1097804 тыс. руб. меньше, чем в 2014 г. Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков, а также прочие обязательства равны 0.

Возможно, данная проблема могла возникнуть из-за недостаточного размера собственного капитала, высокой дебиторской задолженности. Как следствие, может возникнуть риск возникновения просроченной задолженности и потери финансовой устойчивости.

Таким образом, необходимы мероприятия, позволяющие снизить кредиторскую задолженность предприятия, которая на конец 2015 года составила 314136 тыс. руб.

*Таблица 9*

**Задолженность ООО «Южно-Приобский ГПЗ» по кредитам (на конец 2015 года), тыс. руб.**

<b>Наименование</b>	<b>Сумма задолженности</b>
Общая задолженность	314136
- в том числе:	
1. Задолженность перед поставщиками	307608
- ООО «Асфард» (спецодежда)	110230
- ООО «Трактороцентр» (запчасти для тракторов)	56710
- ООО «Гефест» (комплектующие и запчасти для газопровода)	90258
- ООО «Волготранс» (комплектующие и запчасти для газопровода)	50410
2. Задолженность перед персоналом организации	-
3. Задолженность перед государственными внебюджетными органами	2181
- в том числе:	
- фонд социального страхования	710
- пенсионный фонд	1471
4. Задолженность по налогам и сборам	4218
- в том числе:	
- недоимка по налогам и сборам, образовавшаяся в виде пени	2330
- задолженность по налогу на прибыль	1888
5. Прочие кредиторы	29
- в том числе:	
- ООО «Строймир»	29

Предлагается реструктуризировать данную сумму задолженности. Если предприятие погашает сумму этой задолженности, из неё недоимка по налогам и сборам в 2015 г. составляет 1,3% или 4218 тыс. руб., в течение четырёх лет, то ему полностью спишут задолженность по пени и штрафам, сумма которых составляет 2145 тыс. руб.

Таким образом, снижение кредиторской задолженности составит 6363 тыс. руб.

Таблица 10

**Расчет проведения реструктуризации кредиторской задолженности предприятия**

Показатели	2015 г. тыс. руб.	Прогноз тыс. руб.	Изменения	
			Абсолютное, тыс. руб.	Относительное, в %
Выручка	1195576	1195576	-	-
Себестоимость реализации	1071616	1071616	-	-
Валовая прибыль	44150	44150	-	-
Управленческие расходы	104182	104182	-	-
Прибыль от продаж	19776	19776	-	-
Проценты к получению	5772	5772	-	-
Проценты к уплате	3	3	-	-
Прочие доходы	23871	23871	-	-
Прочие расходы	22782	22782	-	-
Налоги	7455	-	-7455	-100,0
Чистая прибыль	10703	18158	+7450	109,8

Реализация данного мероприятия позволит снизить задолженность на 1,3%, предприятию на последующие 4 года списываются задолженности по налогам и сборам – 7455 тыс.руб.

В зависимости от содержания операций расчёты производятся по товарным и нетоварным операциям, связанным только с движением денежных средств (погашение задолженностей бюджету, банку и т.п.).

В этом случае предприятию важно выбрать удобный способ расчётов для того, чтобы сократить время между фактом получения покупателем товарно-материальных ценностей и фактом совершения платежа.

Взаимозачеты долгов позволяют решать финансовые проблемы организаций без привлечения дополнительных денежных средств, предполагает погашение взаимных обязательств контрагентов и может осуществляться с привлечением третьих лиц (по цепочке задолженностей).

Таким образом, прогнозное значение кредиторской задолженности составит: 314136 – 6363 = 307773 тыс. руб.

Соответственно, произойдет изменение показатели текущей ликвидности:

$$K_{ml} = \frac{A1_1 + A2_1 + A3_1}{П1_1 + П2_2}$$

$$K_{мл2015} = \frac{1261188 + 1050065 + 641094}{314136 + 0} = 9,39$$

$$K_{мл\_прогноз} = \frac{1261188 + 1050065 + 641094}{307773 + 0} = 9,59$$

$$\Delta K_{ТЛ} = 9,59 - 9,39 = 0,2$$

Так, расчет показателя текущей ликвидности благодаря предложенным мероприятиям увеличится, а постепенное внедрение мероприятий сможет увеличить коэффициенты ликвидности.

Теперь перейдем к факторному анализу показателей ликвидности организации.

Исходными данными выступают данные, приведенные выше.

Проведем факторный анализ коэффициента текущей ликвидности (методом цепных подстановок) по формулам:

$$K_{мл0} = \frac{A1_0 + A2_0 + A3_0}{П1_0 + П2_0}$$

$$K_{млусл1} = \frac{A1_1 + A2_0 + A3_0}{П1_0 + П2_0}$$

$$K_{млусл2} = \frac{A1_1 + A2_1 + A3_0}{П1_0 + П2_0}$$

$$K_{млусл3} = \frac{A1_1 + A2_1 + A3_0}{П1_0 + П2_0}$$

$$K_{млусл4} = \frac{A1_1 + A2_1 + A3_1}{П1_1 + П2_0}$$

$$K_{мл1} = \frac{A1_1 + A2_1 + A3_1}{П1_1 + П2_1},$$

где  $A1_0, A2_0, A3_0, П1_0, П2_0$  – группа активов и пассивов базисного периода

$A1_1, A2_1, A3_1, П1_1, П2_1$  – группа активов и пассивов отчетного периода.

Таблица 11

**Факторный анализ ликвидности баланса предприятия на основе метода цепных подстановок**

Наименование	Показатель
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛ0}$ )	0,083
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛусл1}$ )	1,34
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛусл2}$ )	1,80
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛусл3}$ )	2,31
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛусл4}$ )	0,13
Коэффициент текущей ликвидности ( $K_{ТЛ1}$ )	9,39

При изменении наиболее ликвидных активов баланса происходит увеличение текущей ликвидности.

Для того чтобы выявить проблемы причин нестабильной работы предприятия и вовремя предпринять необходимые меры для их устранения, проводится оценка вероятности банкротства предприятия.

Проведём оценку вероятности банкротства предприятия по данным 2015 г. по модели Альтмана (*Z* –счёт).

Исходя из значения *Z*-счета, можно характеризовать состояние компании как безопасное, неопределенное (серая зона) и опасное. Для каждой модели Альтман предлагает свои границы зон.

Таблица 12

**Значения границ зоны безопасности для оценки вероятности банкротства**

Значение	Характеристика
$Z > 2,9$	безопасная
$1,23 < Z < 2,9$	неопределённая (серая зона)
$Z < 1,23$	опасная

**Общий вид Модели Альтмана:**

$$Z = N1 * X1 + N2 * X2 + N3 * X3 + N4 * X4 + N5 * X5,$$

где:

$N_i$  – числовой множитель

$X_i$  – фактор, рассчитываемый по данным баланса и ОПУ

Так как акции организации не котируются на бирже, будем использовать следующие значения при расчёте:

$$Z' = 0,717 * X1 + 0,847 * X2 + 3,107 * X3 + 0,42 * X4 + 0,998 * X5$$

Значения показателей можно увидеть в таблице 13.

Таблица 13

**Данные для расчёта оценки вероятности банкротства ООО «Южно-Приобский ГПЗ» в 2015 г.**

Факторы X	Формула для расчёта	Значение
X1 – рабочий капитал/активы	$(1250 + 1240) / 1600$	0,056
X2 – чистая прибыль/ активы	$2400 / 1600$	0,0002
X3 – прибыль до налогообложения и выплаты процентов/активы	$(2300 + 2330) / 1600$	0,002
X4 – собственный капитал/ обязательства	$1300 / (1400+1500)$	17,07
X5 – выручка/ активы	$2110 / 1600$	0,1

Рассчитаем по формуле оценку вероятности и определим границы зоны безопасности для данного предприятия:

$$0,04+0,0002+0,007+7,1694+0,0998=7,3164$$

Так как итоговое значение превышает 2,9, можно сказать о том, предприятие находится в безопасной зоне и не подвержено банкротству в исследуемом периоде.

Проанализировав ликвидность баланса организации, можно сделать следующие выводы:

1. Баланс предприятия в 2013-2015 гг. не является абсолютно ликвидным.
2. Факторный анализ показал коэффициента текущей ликвидности показал, что при изменении наиболее ликвидных активов баланса происходит увеличение текущей ликвидности.
3. Несоответствие коэффициентов манёвренности функционального капитала и доли оборотных средств в активах нормативным значениям данных показателей.
4. Представлены способы решения, заключающиеся в снижении кредиторской задолженности с помощью реструктуризации данной суммы задолженности.

#### **Примечания:**

1. Васильева, Л.С., Петровская, М.В. Анализ ликвидности и платёжеспособности предприятия [Текст] : учебник для обучающихся по экономическим специальностям и направлениям // Анализ хозяйственной деятельности предприятия / Л.С. Васильева, М.В. Петровская. –М. :Кнорус, 2016. - 606 с.
2. Ковалёв, В.В., Волкова , О.Н. . Анализ ликвидности и платёжеспособности [Текст] : учебник для обучающихся по экономическим специальностям // Анализ хозяйственной деятельности предприятия/ Ковалёв В.В., О. Н. Волкова. –М. : Проспект, 2006. - 424 с.
3. Александров, О.А., Егоров, Ю.Н. Анализ ликвидности и платёжеспособности [Текст]: учебное пособие для обучающихся по экономическим специальностям и направлениям // Экономический анализ / О.А. Александров, Ю.Н. Егоров. –М. : ИНФРА-М, 2010. - 288 с.
4. Савицкая, Г.В., Анализ платёжеспособности и ликвидности предприятия [Текст] : учебник для обучающихся по экономическим специальностям и направлениям //Экономический анализ / Г.В. Савицкая. –М. :Кнорус, 2005. - 651 с.
5. Абдукаримов, И.Т., Беспалов, М.В., Ликвидность предприятия, методы её оценки и анализа [Текст]: учебное пособие для студентов ВУЗов, обучающихся по экономическим специальностям и направлениям // Анализ финансового состояния и финансовых результатов предпринимательских структур /И.Т. Абдукаримов, М.В. Беспалов.– М.: ИНФРА-М, 2016. - 214 с.
6. Когденко, В.Г. Экономический анализ: учебное пособие для студентов/ - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 193 с.
7. Скамай, Л.Г. Экономический анализ деятельности предприятия: учебник / Л.Г. Скамай. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 384 с.
8. Любушин, Н.П. Экономический анализ: учебник. 3-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 467 с.

**УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ  
ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ И  
ВОЗМОЖНОСТЬ РАЗВИТИЯ НА БАЗЕ МАТЕМАТИЧЕСКИХ  
МЕТОДОВ И МОДЕЛЕЙ**

**ADMINISTRATIVE DECISIONS IN MODERN INNOVATIVE ECONOMY  
OF RUSSIA: NEED AND POSSIBILITY OF DEVELOPMENT ON THE  
BASIS OF MATHEMATICAL METHODS AND MODELS**

*В статье рассматриваются методы принятия управленческих решений на основе результатов использования математических методов и моделей*

*In article methods of adoption of administrative decisions on the basis of results of use of mathematical methods and models are considered*

**Ключевые слова:** *инновационная экономика, управленческие решения, математические методы и модели*

**Keywords:** *innovative economy, administrative decisions, mathematical methods and models*

Современная инновационная экономика представляет собой чрезвычайно сложную, непрерывно развивающуюся систему большого масштаба, состоящую из множества звеньев, выполняющих различные функции. Управление инновационной экономикой и ее отдельными звеньями становится все более затруднительным из-за колоссального многообразия возможных производственных решений, принимаемых на различных уровнях. Особую важность в связи с этим приобретают вопросы выбора научно обоснованных оптимальных решений в различных экономических ситуациях - решений, повышающих эффективность инновационной экономики.

Характерной чертой отношений в инновационной экономике является множественность решений: определенную продукцию можно получить различными способами, по-разному выбирая сырье, применяемое оборудование, технологию и организацию производственного процесса. Казалось бы, что при наличии нескольких возможных решений нужно просто рассмотреть их все и выбрать наилучшее. Однако эта простота обманчива. Так как каждый план действий на любом уровне экономической системы – от цеха до предприятия в целом получается в результате сочетания элементарных производственных решений, то число таких комбинаций оказывается столь велико, что уже в сравнительно простых задачах полный

перебор всех возможных вариантов неосуществим даже при использовании самых современных ЭВМ.

Между тем для практики одним из наиболее важных вопросов экономики является построение плана, так как при удачном выборе его при меньших затратах может быть достигнут больший эффект и наоборот. В связи с этим возникает острая необходимость выбора соответствующего математического аппарата по определению направлений оптимизации понесенных затрат и полученного от этого экономического эффекта.

По своей природе математические методы могут применяться не непосредственно к изучаемой действительности, а лишь к математическим моделям того или иного круга явлений. Поэтому для применения математических методов при изучении процессов оптимизации оказалось необходимым создавать модели экономики. Результаты исследования этих моделей представляют практический интерес, только если сами модели достаточно адекватно отображают реальные ситуации, если они достаточно совершенны.

В течение достаточно длительного времени в экономической науке использовался весьма ограниченный арсенал математических моделей. Наиболее широко применялись модели и описания, использующие алгебраические соотношения и обозначения. При изучении экономических проблем делались также попытки использования дифференциальных и интегральных исчислений. В дальнейшем возникла необходимость в создании математических методов, специально приспособленных к задачам экономического анализа. Именно потребностям инновационной экономики обязан своим происхождением ряд новых математических дисциплин, таких, как линейное программирование, динамическое программирование, теория игр, теория графов и др. Весь этот комплекс прикладных математических дисциплин вместе с математическими моделями, порожденными и связанными с определенными экономическими проблемами, описывающими экономику предприятия, отрасли или отдельные экономические процессы в них, может быть объединен общим названием – инновационная экономика, основанная на возможностях математики и кибернетики.

Следует также сказать, что как показало развитие науки, математические модели экономических процессов не только не проще моделей естественнонаучных проблем, а, наоборот, нередко сложнее их по структуре, более громоздки по своим масштабам (числу параметров, их взаимосвязям). Поэтому здесь оказывается особенно существенным последовательное улучшение моделей, объединение их в системы, переход в результате анализа от более простых моделей к более сложным и полным. Эти методы и модели сегодня заняли подобающее место в богатом арсенале современной экономической науки.

Основной идеей линейно-программной модели является рассмотрение, например, плана как составленного из элементарных

производственных способов. В данном случае принята гипотеза линейности. Суть ее заключается в том, что каждый производственный процесс может применяться с любой кратностью (интенсивностью) и при этом затраты и выход продукции меняются пропорционально, результаты процессов суммируются. В силу такой гипотезы всякий план можно представить в виде набора некоторого числа основных способов, применяемых с различной интенсивностью. В ходе решения интенсивность определяется так, чтобы ограничения были удовлетворены, а целевая функция достигла максимума или минимума. Целевая функция позволяет количественно сравнить возможные решения и оценить их. Все задачи математического оптимального программирования в зависимости от вида целевой функции и ограничений могут быть разбиты на ряд классов так, чтобы каждый класс характеризовался своими методами решения входящих в него задач.

Особую актуальность в настоящее время приобретает модели, позволяющие принимать управленческие решения по оптимизации рискованных ситуаций. Для решения этих задач наиболее часто применяемым математическим аппаратом до сих пор остаются методы теории вероятностей.

Математические задачи изучения теории риска, нарушения допустимых границ оптимизации затрат по их цели можно разделить на прямые, обратные и задачи исследования чувствительности. В прямых задачах требуется на основании априори заданной информации о ситуации оценить риск, в связи с недостаточным оптимальным соотношением затрат и дохода, т.е. достижения определенного результата, т.е. определить его уровень. В обратных – определить ограничения на один или несколько варьируемых параметров исходной ситуации таким образом, чтобы выполнялись заданные ограничения на уровень приемлемого риска. В задачах исследования чувствительности, которые в определенном смысле являются следующим уровнем по отношению к прямым и обратным задачам теории оптимизации, рассматривается чувствительность результата упомянутых задач по отношению к варьированию параметров моделей (распределению вероятностей, областей изменения-тех или иных величин и т.п.). Такое исследование необходимо в связи с неизбежной неточностью исходной информации. По результатам исследования чувствительности решается вопрос о том, принять ли полученные при анализе оптимизации и возникновения отрицательного результата риска, как достоверные или же отвергнуть как недостоверные. Если исследование чувствительности показывает недостоверность результатов анализа, то более подробное рассмотрение ситуации приведет исследователя к одному из следующих выводов:

– уточнить каким-либо способом те параметры информации, неточность которых вносит наиболее существенный вклад в неточность результата;

- изменить математические методы обработки исходной информации, с тем, чтобы уменьшить чувствительность результирующего ответа;
- изменить постановку математической задачи анализа оптимизации (например, вместо абсолютных значений некоторых компонент информационной базы оценивать относительные);
- вообще отказаться от проведения количественного анализа показателей и ограничиться качественными результатами.

Математический аппарат теории оптимизации рисков определяется характером исходной информации, имеющейся в момент постановки задачи и выбранным способом описания неопределенности. В настоящее время наиболее распространены три класса математических моделей, описывающих неопределенности: стохастические модели; лингвистические модели; нестохастические (игровые) модели. В стохастических моделях неопределенность описывается распределением вероятностей на заданном множестве, в лингвистических - задаваемой вербально функцией принадлежности, в нестохастических (игровых) - задается лишь множество значений. Необходимой предпосылкой для обоснованного использования стохастических моделей является наличие статистически значимой информации о прошлых реализациях неопределенной переменной. Для построения функции принадлежности в лингвистических моделях используются экспертные суждения о степени предрасположенности того или иного потенциально возможного события к тому, чтобы быть реализованным. При этом применяется аппарат нечеткой логики и не требуется уверенности в повторяемости событий. В случае построения нестохастической (игровой) модели задается лишь множество значений элементарного события, которые потенциально могут быть реализованными. Таким образом, переходу от стохастических моделей через лингвистические к игровым соответствует убывание информированности пользователя о моделируемом объекте. Необходимо оговориться, что достаточно часто встречаются ситуации, когда неопределенность, принципиально не может быть описана стохастической моделью. В этом случае никакое накопление информации не обеспечит построения функции распределения вероятностей. Построение математической модели производится на основе качественного содержательного изучения объекта исследования. Одним из результатов такого исследования должно быть выявление компонентов факторов, воздействующих на процесс оптимизации и определение по каждому фактору соответствующих характеристических показателей, одного или нескольких. При стохастическом подходе такими показателями могут быть: вероятность перехода заданного (приемлемого) уровня затрат, математическое ожидание, медиана или другое среднее значение. Иными словами, исследование процесса оптимизации на этом этапе завершается построением модели, которая формализует качественные результаты анализа

оптимизации для данного объекта, фиксируя перечень факторов риска, варианты развития событий и информацию о степени возможности того или иного направления развития событий.

Основные трудности применения математических методов анализа результативности процесса оптимизации, основанных на статистическом описании неопределенности, обусловлены возможной неадекватностью моделей и неточностью идентификации параметров. Как правило, неадекватность моделей является следствием неполноты информации об объекте и источниках отрицательных результатов процесса оптимизации. Причины неадекватности моделей не могут быть исключены полностью. Поэтому анализ результатов, скорее всего, должен проводиться с целью выявления и оценки факторов, чем для доказательства принципиально недостижимой «абсолютной» безопасности. В тоже время исследование чувствительности в такой ситуации не только помогает контролировать точность результатов, но и отсеять не существенные переменные.

Общий методический подход к количественной оценке результатов процесса оптимизации связан с использованием статистического метода. Основными результирующими показателями при использовании статистического метода являются следующие:

1. Среднее значение ( $\bar{X}$ ) (*средняя арифметическая*) изучаемой случайной величины (последствий какого-либо действия, например, затрат, дохода, результата и т.п.). Из теории статистики известно, что для ограниченного числа ( $n$ ) возможных значений случайной величины ее среднее значение определяется из выражения:

$$\bar{X} = \frac{X_1 + X_2 + \dots + X_n}{n} = \frac{\sum_{i=1}^n X_i}{n}, \quad (1)$$

где  $n$  – количество единиц исследуемого признака.

Средняя величина представляет собой обобщенную количественную характеристику ожидаемого результата.

2. Важной характеристикой, определяющей меру изменчивости возможного результата, является *дисперсия* — средневзвешенное из квадратов отклонений действительных результатов от средних ( $\sigma^2$ ),

определяемая по формуле: 
$$\sigma^2 = \frac{\sum_{i=1}^n (X_i - \bar{X})^2}{n} = \overline{X_i^2} - (\bar{X})^2. \quad (2)$$

3. Также очень близким понятием является, *стандартное (среднеквадратическое) отклонение* ( $\sigma$ ), определяемое по формуле:  $\sigma = \sqrt{\sigma^2}$ .

Дисперсия и среднеквадратическое отклонение служат мерами абсолютного рассеивания и измеряются в тех же физических единицах, в каких измеряется варьирующий признак.

4. Для анализа меры изменчивости часто используют *коэффициент вариации* ( $V$ ), который представляет собой отношение среднего

квадратического отклонения к средней арифметической и показывает степень отклонения полученных значений. Данный показатель определяется по формуле:  $V = \frac{\sigma}{X}$ . (3)

Коэффициент вариации — относительная величина. Поэтому с его помощью можно сравнивать колеблемость признаков, выраженных в различных единицах измерений.

5. Поскольку на формирование ожидаемого результата (например, величины затрат) воздействует множество случайных факторов, то он естественно является случайной величиной. Одной из характеристик случайной величины  $X$  является *закон распределения ее вероятностей*. Характер, тип распределения отражает общие условия, вытекающие из сущности и природы явления, и особенности, оказывающие влияние на вариацию исследуемого показателя (ожидаемого результата).

Как показывает практика, для характеристики распределения социально-экономических явлений наиболее часто используется так называемое, нормальное распределение. Допущение о том, что большинство результатов хозяйственной деятельности затраты, доходы, прибыль, финансовый результат и т.п., как случайные величины подчиняются закону, близкому к нормальному, широко используется в литературе по проблеме количественной оценки экономического риска.

Известно, что закон нормального распределения характерен для распределения событий в случае, когда их исход представляет собой результат совместного воздействия большого количества независимых факторов, и ни один из этих факторов не оказывает преобладающего влияния. В действительности нормальное распределение экономических явлений в чистом виде встречается редко, однако, если однородность совокупности соблюдена, часто фактические распределения близки к нормальному.

Использование функции плотности нормального распределения позволяет вычислить частоту (вероятность) появления случайной величины. Для оценки вероятности попадания случайной величины в определенный интервал используют интегральную функцию плотности вероятности  $\Phi(X)$ .

$$\Phi(X) = \int_{-\infty}^X f(t)dt \quad (4)$$

Изложенные выше положения являются исходной базой применяемой для оценки результатов процесса оптимизации затрат с использованием статистических методов.

Исходя из смысла функции плотности распределения, вероятность того, что достигаемый результат будет находиться в допустимых пределах ( $P$ ), определится из выражения

$$P = P(X^* \leq X_{\text{ожд}} \leq X^{**}) = \int_{X^*}^{X^{**}} f(X)dX, \quad (5)$$

где  $f(x)$  — функция плотности распределения результата.

Полученную таким образом вероятность назовем уровнем вероятности достижения ожидаемого (планируемого) результата. Значение уровня вероятности  $P = 0,5$  показывает, что степень вероятности возникновения отрицательного результата составляет 50%. При этом, наряду с количественным определением уровня результата, его оценка дополняется различными шкалами, являющимися рекомендациями по «приемлемости» результата и учитывающие некоторые субъективные факторы. Как отмечалось ранее, в настоящее время отсутствуют научно-обоснованные рекомендации по определению «приемлемости» того или иного уровня результата в конкретной ситуации. Кроме того, в ряде рассматриваемых нами и широко используемых на практике оценках уровня результатов процесса оптимизации отсутствуют потери. Вместе с тем при выработке стратегии поведения и в процессе принятия конкретного решения компании целесообразно различать и выделять определенные области (зоны отрицательного результата) в зависимости от уровня возможных (ожидаемых) потерь. Попыткой восполнить указанные недостатки, и дополнить полученные оценки уровня результативности процесса оптимизации дополнительной информацией в процессе принятия управленческих решений является разработка и использование различного рода так называемых шкал, позволяющих классифицировать поведение менеджеров, принимающие данные результаты.

Многообразие показателей, посредством которых осуществляется количественная оценка результатов процесса оптимизации затрат, порождает и многообразие шкал риска являющихся своего рода рекомендациями приемлемости того или иного уровня. Принятие решений с наибольшим уровнем отрицательного результата зависит от склонности к риску менеджеров, принимающих решение. Однако принятие таких решений возможно только в случае, если наступление нежелательного исхода не приведет компанию к банкротству.

Для оценки приемлемости отклонения результата оптимизации затрат предлагается использовать коэффициент вариации ( $V$ ) и следующие шкалы колеблемости коэффициента вариации:

- до 0,1 — слабая;
- от 0,1 до 0,25 — умеренная;
- свыше 0,25 — высокая.

При оценке приемлемости коэффициента, определяющего возможность банкротства существует несколько не противоречащих друг другу точек зрения. Одни считают, что оптимальным является коэффициент, составляющий 0,3, а коэффициент, ведущий к банкротству — 0,7 и выше. В других источниках приводится шкала со следующими градациями указанного выше коэффициента: приемлемый — до 0,25; допустимый—

0,25-0,50; критический — 0,50-0,75; катастрофический риск (банкротство) — свыше 0,75.

По мнению практически всех авторов, в границах коэффициента, определяющего наступление банкротства от 0,3 до 0,7 находится зона повышенного отрицательного результата. Принятие решений о реализации мероприятий в границах этой зоны определяется величиной возможного выигрыша, в случае, если нежелательный исход (в виде отрицательного результата) не произойдет, и склонностью к риску лиц, принимающих решение. Безотносительно к коэффициентам существуют описательные характеристики шкал по величине ожидаемых потерь, которые можно рекомендовать для оценки приемлемости отрицательного результата.

При этом характеристики указанных градаций (зон, областей) практически совпадают.

1. Зона приемлемого (минимального) отрицательного результата характеризуется уровнем потерь, не превышающим размеры чистой прибыли.

2. Зона допустимого (повышенного) отрицательного результата характеризуется уровнем потерь, не превышающим размеры расчетной прибыли.

«Осторожные предприниматели» стараются действовать таким образом, чтобы возможная величина потерь не выходила за пределы допустимого отрицательного результата.

3. Зона критического отрицательного результата характеризуется тем, что в границах этой зоны возможны потери, величина которых превышает размеры расчетной прибыли, но не превышает размер ожидаемых доходов.

Иначе говоря, эта зона характеризуется опасностью потерять не только прибыль, но и средства, вложенные компанией в определенную операцию.

4. Зона катастрофического (недопустимого) отрицательного результата характеризуется тем, что в границах этой зоны ожидаемые потери способны превзойти размер ожидаемых доходов от операции и достичь величины, равной всему имущественному состоянию компании. В действительности это означает, что компания теряет не только средства, вложенные в операцию, но и многое сверх того, вплоть до полного банкротства.

Таким образом, математические методы исследования экономических процессов и соответствующих им управленческих решений получают все более широкое использование в самых разнообразных областях экономической науки и практики: планировании, ценообразовании, расчетах эффективности, изучения спроса, изучения риска и т.д. Размах и количество публикаций в этой области свидетельствует о их важности и необходимости для развития теории и практики современной экономики России.

## Приложения:

1. Абрамов А.А. Моделирование информационных процессов в системах управления промышленным предприятием. – М.: Международная академия информатики, 1997.
2. Альгин А.П. Риск в предпринимательстве: Пособие для менеджеров. СПб.: 1992.
3. Винс Р. Математика управления капиталом. Методы анализа риска для трейдеров и портфельных менеджеров: Пер. с англ. – М.: Экономика, 2002.
4. Воронцовский А. В. Управление рисками: Учеб. пособие. – СПб : Изд-во СПбГУ, 2000.
5. Дубров А. М. и др. Моделирование рискованных ситуаций в экономике и бизнесе: Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2002.

**Фейзуллаев М.А., Джавадов Р.Д**  
**Feizullaev M. A., Javadov R. D**

## КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА

### CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY

*Статья посвящена вопросам развития корпоративной социальной ответственности. Анализируются модели, положительные стороны внедрения корпоративной социальной ответственности. Приводятся конкретные примеры из опыта компаний Азербайджанской Республики.*

*The article is devoted to the development of corporate social responsibility. Analyses of the model, the positive sides of implementation of corporate social responsibility. Specific examples from experience of companies of the Republic of Azerbaijan.*

**Ключевые слова:** корпоративная социальная ответственность, ответственность бизнеса, заинтересованность, выгода.

**Keywords:** corporate social responsibility, business responsibility, interest, profit.

Должен ли брать на себя бизнес социальные задачи?

Какую роль должны играть корпоративные социальные проекты в развитии фирм?

Такие и подобные вопросы заставляют задуматься разных социальных групп общества. По существующим данным термином «корпоративная социальная ответственность» (КСО) начали пользоваться в 70-е годы прошлого столетия. В международной практике корпоративная социальная

ответственность используется и для определения добровольной ответственности фирм по социальной защите своих сотрудников, и для улучшения качества работы по принятию добровольной социальной ответственности, в целом, по обществу, окружающей среде. Таким образом, в 80-е годы прошлого века начали уделять внимание экологическим проблемам. В это время параллельно с экологическими проблемами мира в юго-западных странах Азии начали требовать с западных фирм ответственность за использование детского труда. В дальнейшем все эти явления объединились под лозунгом «Корпоративная ответственность и устойчивое развитие». А потом это распространилось по всему миру как эффект домино. Началась неценовая конкуренция за привлечение покупательского внимания. Известный факт, что с повышением уровня жизни у людей повышаются и надежды.

Важно отметить, что за последнее десятилетие появились новые понятия и обсуждения о социальной роли бизнеса. Впервые эти обсуждения начались в развитых странах мира. На это есть объективные экономические причины. Крупнейшая экономическая страна США с либеральной экономической моделью в основном берет на себя регулирующие функции, нежели социальные. Если в Европе государство решает некоторые социальные проблемы за счет высоких налогов, то в США решение таких проблем на плечах бизнеса. Нынче появляются некоторые терминологии, которые описывают активное социальное движение бизнеса. Наиболее общий термин «corporate citizenship» - в буквальном понятии «корпоративное гражданство» или социальная активность бизнеса. «Корпоративное гражданство» определяет взаимосвязь между ответственностью перед окружающей средой и общими принципами экономической жизни фирмы.

Для обеспечения социальных нужд населения государство и бизнес структуры делят между собой обязанность и ответственность под социальной корпоративной ответственностью.

До настоящего времени существует множество интерпретаций о том, что в чем заключается социальная ответственность бизнеса и что сюда входит. В документах Европейского Комитета более расширенно и объемно изложено это понятие следующим образом: «Корпоративная социальная ответственность» отражает решение о добровольном участии фирмы в улучшении жизни общества и охраны окружающей среды.

КСО -это концепция. С помощью этой концепции фирмы учитывают интересы общества и ради влияния на потребителей, снабженцев, работников, местных акционеров и других заинтересованных сторон общества берут ответственность на себя. КСО –это действие какой-либо фирмы на улучшение жизненных условий, которая является целью аудиторией фирмы или не имеющая с фирмой прямой связи. В качестве такой аудитории могут выступать сотрудники фирмы, их семьи, местное население, которое проживает в каком-либо географическом пространстве

или различные социальные группы. Одним словом, проекты КСО выступают в качестве ответственности, которая параллельно дает пользу для продолжительного развития и общества, и бизнеса.

Эта обязанность выходит за рамки норм, которые определяются законодательством и предполагают улучшение жизненных качеств своих сотрудников и членов их семей, а также местных сообществ и в целом общества.

### **Модели корпоративной социальной ответственности**

Выделяют 5 основных моделей корпоративной социальной ответственности (КСО):

- европейская модель КСО;
- британская модель КСО;
- американская модель КСО;
- канадская модель КСО;
- японская модель КСО.

**Европейская модель КСО** появилась и развивается в северных странах ЕС. Характерными особенностями этой модели является то, что КСО не является открытой линией поведения компании и, как правило, регулируется нормами, стандартами и законами соответствующих государств.

**Британская модель КСО** характерна для Великобритании и стран Центральной Европы — Франции, Австрии, Германии.

Отличительными чертами этой модели являются:

- широкое развитие сектора независимого консалтинга в области КСО;
- пристальное внимание финансового сектора к проектам в области КСО;
- повышенный интерес СМИ.
- система бизнес — образования;
- участие правительства в развитии КСО;
- ярко выраженная инициативность самого бизнеса в создании проектов в области КСО, (принцип добровольности).

Активная роль британского правительства выражается в:

- политике поддержки компаний, освещающих свою деятельность в социальной и природоохранной сфере;
- взаимоотношениях с персоналом.

Целый ряд законодательных актов устанавливает льготный режим налогообложения для компаний, ведущих свой бизнес социально ответственно и с позиций деловой этики, особенно в вопросах эффективного использования энергии, вторичной переработки отходов производства.

**Американская модель** распространена в США, странах Латинской Америки, англоязычных странах Африки. Ключевым аспектом американской модели КСО является ориентация на развитие человеческого потенциала как в пределах компаний, так и в социуме в целом. Выплаты и услуги из корпоративных фондов социальной защиты порождают у работников

уверенность в завтрашнем дне, в том, что при любом стечении обстоятельств они будут социально защищены, а ухудшения условий жизни не будет допущено. Таким образом, работники становятся заинтересованнее, добросовестнее в исполнении своих трудовых обязанностей.

Укрепляется дисциплина труда, работники начинают бережнее относиться к имуществу предприятия, растет качество продукции, конкурентоспособность, работники оказываются заинтересованными в успехе и процветании предприятия и корпорации в целом;

Формы государственного стимулирования в США

- вводятся льготы по налогу на прибыль,
- сумма благотворительных вкладов вычитается из налогооблагаемого дохода и др.

На практике получается, что вложения корпораций в социальную сферу — это форма частичного косвенного государственного, финансирования социальной сферы. В условиях льготного налогообложения владельцы теряют намного меньше средств, чем номинально вкладывают. Это не простая трата финансовых ресурсов, а возможность улучшить свою репутацию в глазах общества, создать позитивный имидж компании. Государственное регулирование на основе экономических стимулов составляет основу американской модели корпоративной социальной ответственности, которая вполне оправдывает себя в течение многих лет.

### **Канадская модель КСО**

В Канаде многие организации плодотворно сотрудничают с Национальным институтом качества Канады, который внедряет специальный канадский стандарт социальной ответственности бизнеса — модель совершенства качества и здорового рабочего места

Позиции модели совершенства качества и здорового рабочего места

- Адаптация вновь нанимаемых сотрудников к существующим в компании корпоративным ценностям.

• Реализация принципов корпоративной социальной ответственности. Рабочее место – портрет компании.

- Создание и приумножение стоимости (инициативностью работников).
- Переход к новой экономике. Характеристики деятельности в отношении безопасности трудовой деятельности и состояния здоровья работников служат мерилем оценки общего состояния деятельности организации.

### **Японская модель**

Японцы не признают европейские стандарты, они ориентируются в области КСО на свои этические кодексы. Лишь в 2010 г. они частично включили ISO 26000

Особенности японской модели КСО:

- обеспечение гендерного равенства;

- развитие волонтерства – ответственное поведение граждан к своей стране;
- поддержание программ за чистоту окружающей среды;
- обеспечение добросовестного партнерства (создание индустриальных групп).

Заметим, что в течение нескольких последних десятилетий бизнесом проделан огромный путь по осознанию своей ответственности за сохранение окружающей среды, решение социально-экономических проблем, повышение качества жизни местных сообществ, соблюдение прав человека, противодействие коррупции и за ряд других вопросов, важность которых признается обществом. Несмотря на разнообразие подходов к построению системы корпоративной социальной ответственности, все они объединены одной общей целью – обеспечить устойчивое развитие общества.

Таким образом, корпоративная социальная ответственность постепенно становится новой философией бизнеса, в соответствии с которой компании ориентируются в своей деятельности не только на получение прибыли, но также на достижение общественного блага и поддержание экологической стабильности.

### **Свободный выбор**

Согласно теории бизнеса Милтона Фридмана, единственная социальная ответственность бизнеса - это увеличение прибыли настолько, насколько это позволяют правила ведения бизнеса. Возможно несколько десятилетий тому назад, когда создавалась эта теория, данный постулат был верен, однако жизнь показала, что с развитием человеческого потенциала и, в частности, с ростом профессионализма работников, фирмам приходится бороться за то, чтоб лучшие кадры не перетекали к конкурентам. А для этого необходимо придерживаться не только общепринятых правил предпринимательства - создание постоянных рабочих мест и обеспечение условий труда и стабильности ее оплаты, но и суметь удовлетворять социальные потребности работников. В более широком понимании, увеличить социальную нагрузку предприятия перед общественностью, то есть запустить и успешно реализовывать всевозможные корпоративные социальные проекты.

По мнению американского ученого в области маркетинга Филиппа Котлера, КСО-это свободный выбор фирмы для управления бизнесом с реализацией и использованием корпоративных ресурсов с целью улучшения благосостояние общества [1].

Большинство потребителей думают о том, что параллельно с достижением своих бизнес целей фирмы должны соблюдать корпоративную социальную ответственность. Большая часть потребителей считают, что фирмы, которые занимаются благотворительностью, имеют положительный имидж среди общества. Опыт зарубежных фирм в области КСО показывает, что доля правды в обеих мыслях достаточна.

### **Кто что выигрывает?**

Острая конкурентная борьба в условиях глобализации рыночной экономики повышает значимость КСО. Фирмы и бизнес структуры, которые имеют положительный имидж в обществе, при составлении своих балансов в отдельной статье учитывают расходы для КСО. Поэтому КСО занимает особое место в менеджерской репутации, высокой брендовой стоимости и в политике привлечения постоянных клиентов.

Последние годы в Азербайджане тоже КСО принимается как один из важных элементов «устойчивого развития». Наблюдения показывают, что положительные изменения, происходящие в жизни людей с распределением социальной ответственности бывают значимыми которые не удается достичь большими суммами денег. Например, Фирма «Az-Granata», которая занимается производством соков, с согласия жителей Агсунского района Азербайджанской республики, посадила у них в садовых участках гранатовые деревья. И они между собой договорились о том, что, когда эти деревья дадут плоды, жители должны продать их в данную фирму». Это очень удачная и рассчитанная на будущее акция КСО. Если в будущем какая-нибудь другая фирма предложит высокую цену за плоды этих деревьев, владелец садового участка, считая моральную ценность высокой, откажется от продажи и продаст свой урожай данной фирме. Здравомыслящий человек считает, что он должен сделать что-то взамен деревьев, посаженных без всякого труда и денежных затрат. Таким образом, будучи социальной акцией КСО больше всего выявляет качество, которое опирается на моральные ценности. Следовательно, КСО создает выигрыш и фирме, и обществу. Наряду с этим КСО одновременно считается понятием благотворительным. Проект КСО одной фирмы направлен на разъяснение важности учета особенностей всех решений по охране окружающей среды всем заинтересованным сторонам.

### **Психология верного клиента**

Проект КСО должен затрагивать чувства людей и должен приспособить больше думать о данном бренде и отдать ему предпочтение. Например, как посадка деревьев в гранатовом саду. Другими словами, у данного проекта должен быть возврат на начало в ближайшем и долгосрочном будущем. Под воздействием данной акции люди долгие годы должны оставаться верными выбранному им бренду. Это очень важный момент для бизнеса. Таким образом, верный клиент обеспечивает главную артерию фирмы «кровью». С этой точки зрения фирмы вынуждены придумывать креативные проекты. Уже сформирована достаточная конкуренция в этой области. КСО должна быть принята как качественная критерия для фирм. С этой точки зрения фирмы должны правильно планировать совпадающие миссии, визионы, и цели заинтересованных сторон и делиться с желающими, которые хотят сотрудничать с целью создания роли и модели. Фирма, которая дает решение на КСО проекты должна подготовить процессную карту по определенной ею стратегии и в соответствии с этой картой должна

планировать производство и оказание услуг. Сами себе эти работы должны управляться услугами, которые предложены специалистами. А руководители фирм должны создавать условия для осуществления этого процесса.

### **Полезный нам Бизнес**

Устойчивость является самым главным критерием проектов КСО. Невозможно до конца оценить стоимость проектов, которые дают пользу обществу. КСО должна объединить в себе проекты, которые обещают приносить долгосрочную общественно -социальную пользу. Одновременно такие проекты должны иметь свойство измеримости и отчетности. Согласно международной практике проекты КСО в основном осуществляются с участием негосударственных организаций (НГО). Потому что у этих НГО уже есть известные формировавшиеся социальные группы. Поэтому при выборе соответствующей аудитории фирмы отдают предпочтение опытам НГО и этим они демонстрируют необходимость совместной работы в развитии общества.

### **КСО в бизнес секторе Азербайджана**

Последние годы в Азербайджане наблюдается актуальность социальной ответственности фирм. Каждый старается хотя бы на минимальном уровне реализовать проект КСО в области своей деятельности. Наши исследования показывают, что в этой области самый активный - это банковский сектор. Обращая особое внимание социальным проектам, финансовые структуры направлены быть рядом с людьми в необходимый момент. По данным результатов исследования сайта «Fins.az» в прошлом году банки осуществили 18 проектов КСО. Самым интересным проектом КСО, который был реализован с финансовой поддержкой «Bank of Baku» в этом году это проект по изготовлению интерактивного устройства под названием «Braille teach» направленный на поддержку обучения алфавита «Brayl» детей с ограниченными зрительными возможностями.

Среди фирм, ощущающих значимость КСО и отдающих ей предпочтение, можно перечислить такие фирмы, как “Veysəloğlu”, “Təmiz səhər”, “BP”, SOCAR, “Azgranata”, и еще несколько фирм страхования и частные клиники, оказывающие медицинские услуги населению [2]. Эти факты дают возможность сказать, что фирмы, которые функционируют в Азербайджане отдают предпочтение распределению социальной ответственности. Я думаю, что в будущем мы станем свидетелями реализации более лучших креативных проектов в области распределения социальной ответственности бизнеса.

### **Предложение КСО которые ведут к успехам**

Отсюда можно дать некоторым фирмам интересные предложения. Очень часто можно встретить на улицах города Баку, у выходов метро и на остановках использованную пластмассовую и другую посуду. Несмотря на то, что, на улицах установлено достаточное количество мусорных ящиков и урн люди все равно бросают вещи, которые негодны для пользования куда

попало. Для предотвращения таких явлений может быть реализован КСО проект одной из фирм, которые занимаются продажей воды или прохладительных напитков. Фирма, которая занимается реализацией воды или других видов напитков организует сборку ненужной посуды с улиц и сдает их в фирму, которая принимает такую посуду. Взамен этого люди, которые все время ждали таких действий, отдадут предпочтение продукциям фирмы, осуществляющей чистку улиц города. В результате реализации такого проекта, объемы реализации данной фирмы могут увеличиться в разы и наши улицы будут чистыми. Таким образом, фирма, которая осуществляет реализацию проекта КСО в переносном смысле одним выстрелом убьет двух зайцев. От этого выиграют и бизнес, и жители города.

Одновременно правительство тоже должно быть заинтересовано в расширении проектов КСО. За реализацию таких проектов для фирм могут быть предусмотрены налоговые льготы или другие гарантии. Мероприятия такого рода создадут перелом в социальном развитии общества и одновременно внесут значительный вклад в развитие бизнеса.

#### **Примечания:**

1. Kotler Ph. Corporate Social Responsibility: Doing the Most Good for Your Company and Your Cause // Ф. Котлер, Н. Ли; перев. с англ. С. Яринич. Киев, 2005.
2. <https://www.google.az/search?q=Fins.az>

**Чуланова О.Л., Борисенко Н.С.  
Chulanova O.L., Borisenko N.S.**

### **ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЭВОЛЮЦИЯ PROFESSIONAL STANDARD: CONCEPT, SUCCESS, EVOLUTION**

В статье рассмотрены подходы к реализации оценки квалификации. Рассмотрено понятие «профстандарт» и представлена эволюция профессиональных стандартов.

The article deals with the approaches to the implementation of the assessment of qualifications. The term "trade standard" is considered and the evolution of professional standards is presented.

*Ключевые слова:* оценка квалификации, профессиональный стандарт  
*Key words:* assessment of qualification, professional standard.

Первый макет профессионального стандарта появился в 2007г. Министерства надеялись, что данные профстандарты будут также использоваться при разработке образовательных стандартов нового поколения (ФГОС). Однако работодатели не заинтересовались данной

разработкой, поэтому вузы разрабатывали образовательные стандарты самостоятельно. Проект Национальной рамки квалификаций РФ, который появился в 2008 году, основывался на идеях Европейской рамки. В данной разработке приняли участие Минобразования, Федеральный институт развития образования, РСПП, НАРК. По причине отсутствия взаимодействия с рынком произошло несоответствие выпускников вузов реальным требованиям рынка. Данная проблема отразилась на многих ФГОС, что в последствии привело к появлению документов, в которых впервые право присваивать профессиональные квалификации предлагалось передать частично (а в перспективе полностью) вузам. Для реализации этой идеи было предложено отказаться от специальностей и присвоения квалификаций и укрупнить перечень направлений подготовки ФГОС ВПО/ВО, постепенно исключая детальные описания к содержанию подготовки студентов.

Вышеперечисленные причины говорят о необходимости изменений в нынешней системе квалификаций - заменой на профессиональные стандарты.

В целом, стандартизация имеет более глобальный характер. В настоящий момент существуют разные виды стандартов, которые группируются как по своей функциональности, так и по уровню ответственности или статусу, например, к таким стандартам относятся: международные, межрегиональные, национальные, отраслевые и прочие. Внутри данные стандарты могут подразделяться по тематикам: качества, социальный, образовательный, экологический и прочие. Одними из важнейших на сегодняшний день являются стандарты системы менеджмента качества ИСО 9001 (9000, 9004). Согласно требованиям ИСО персонал, должен обладать компетенциями на основе полученного им уровня образования, подготовки, навыков и опыта, а предприятие в свою очередь обязано задавать уровень компетентности работников и обеспечивать достижение заданного уровня необходимой. Профессиональная компетентность персонала – это, не только совокупность знаний, это также опыт работы в конкретной должности и способность сотрудника давать объективную оценку ситуации, принимая быстрое и верное решение, получая результат.

В последнее время популярными стали стандарты или рекомендации, которые разрабатываются консорциумами или ассоциациями. К примеру, в 2007 году были разработаны и утверждены Стандарты профессиональной деятельности в области кадрового менеджмента национальным союзом кадровиков (НСК). [10] В его основе лежат стандарты Европейской ассоциации по управлению персоналом (European Association For Personnel Management - ЕАРМ). Национальный союз кадровиков является членом этой ассоциации. Создание стандартов данными организациями помогает в определении профессиональной самоидентификации, способствует развитию профессиональных компетенций и более тесному взаимодействию бизнес ассоциаций и образовательных учреждений. Данный подход позволяет

использовать накопленный опыт мировой практики и обеспечивает согласованность с действующими стандартами международного уровня.

Также в 2008 году была организована Межведомственная рабочая группа по разработке профессиональных стандартов (квалификационных требований) к должностям работников высокотехнологичных отраслей экономики. Данной группе необходимо было определить методологические подходы к разработке профстандартов в высокотехнологичных отраслях экономики. Еще в 2010 году на очередном заседании Госсовета РФ и Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России президентом страны Д.Медведевым было объявлено о завершении разработки профстандартов. Он отметил, что профессиональный заказ на будущих специалистов должен формировать рынок (работодатель). Итогом заседания было определение сроков разработки профстандартов в высокотехнологичных отраслях (энергоэффективность, ядерные технологии, медицинская техника и фармацевтика) - около 2-х лет. Далее была создана Комиссия по апробации и применению профессиональных стандартов в сфере труда и образования в оценочной деятельности РФ в октябре 2015 года, а уже в ноябре был зарегистрирован Центр оценки квалификации, который, в соответствии с профстандартом «Специалист в оценочной деятельности», был уполномочен проводить оценку квалификации. Поэтому Оценочному сообществу необходимо как можно активнее участвовать в разработке системы компетенций и квалификаций по причине применения данного профстандарта. [3]

Задачей широкого масштаба стала разработка профессиональных, что было подтверждено Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ России от 30 ноября 2012 г. № 565 «Об утверждении плана-графика подготовки профессиональных стандартов в 2013-2014 годах». Были созданы документы, которые регулировали процесс формирования системы профессиональных стандартов. А именно Методические рекомендации по разработке профессионального стандарта (приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.04.2013 № 170н) которые содержат в себе:

- Уровни квалификации и показатели, характеризующие каждый уровень квалификации, критерии (приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 148н);

- Основные принципы разработки профстандартов;

- Макеты профстандартов и прочее. [7]

Вопросами разработки проектов профстандарта «Специалист по управлению персоналом» занимались Кибанов А.Я., Турчинов А.И., Коновалова В.Г., Свистунов В.М., Звонников В.И. Сахарова Ю.А., Галузинская Н.А., Годин В.В., Бычков И.В., Митрофанова Е.А., Лобачева А.С. и др. [1, 2, 4, 5, 9]

В России профессиональный стандарт «Специалист по управлению персоналом» был утвержден приказом Министерством труда РФ № 691н от 6 октября 2015 года и введен в действие 1 ноября 2015 года. [8]

На официальном сайте Министерства труда подробно освещен раздел «Профессиональные стандарты», с целью информирования всех заинтересованных организаций и граждан в разработке профстандартов. Всего в 2016 году принято около 800 профстандартов, а уже в 2017 году на профстандарты предполагается перейти во всех отраслях.

Интегрируя и развивая подходы различных исследователей [2,4,6] представим краткую историю развития профстандартов на рисунке 1.

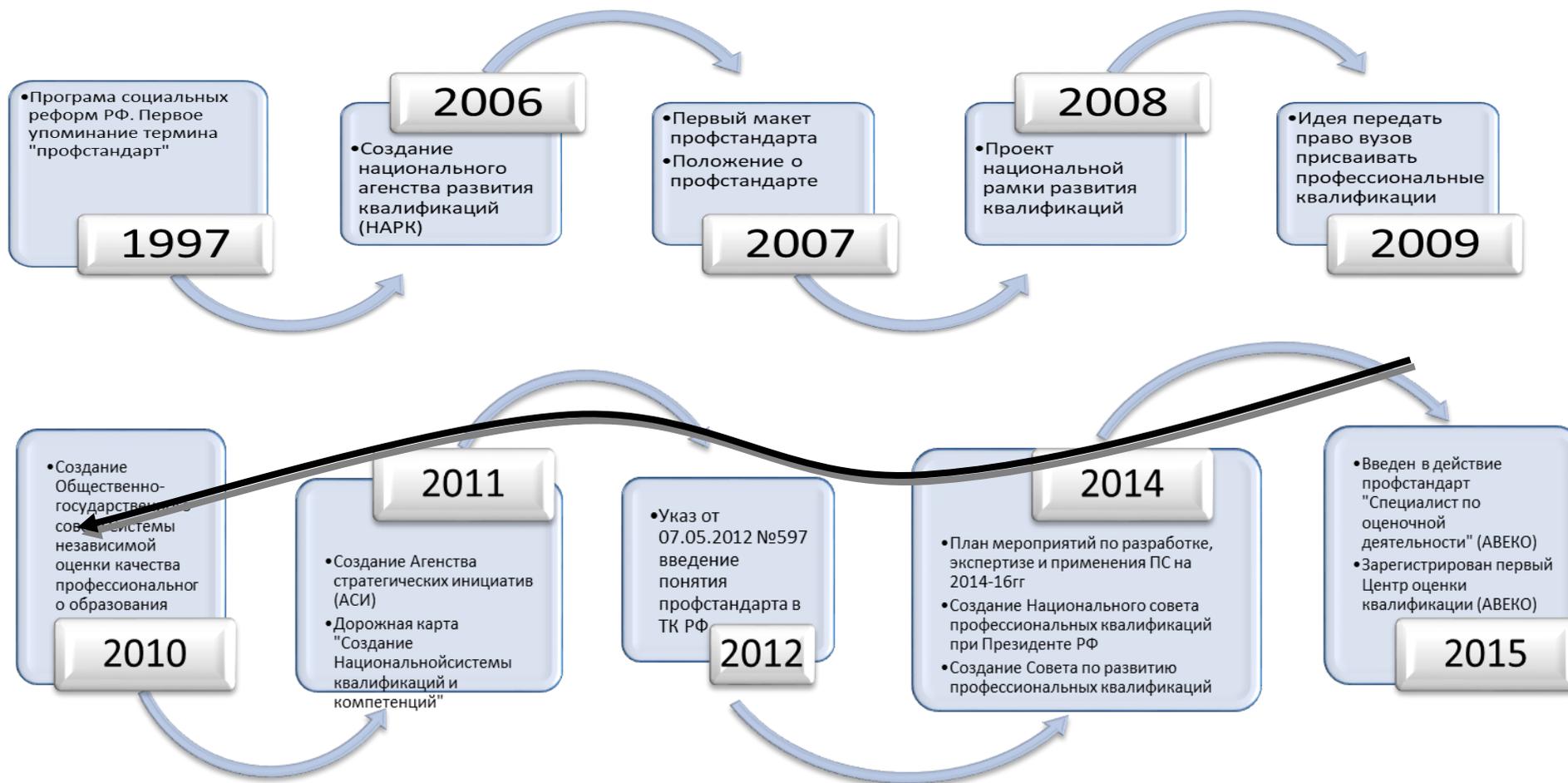


Рисунок 1 – История развития профстандартов  
 Источник: Составлено авторами на основе данных источника [6]

### Примечания:

1. Звонников В.И., Кибанов А.Я. Профессиональный стандарт менеджера по управлению персоналом - от требований работодателей к результатам обучения//Высшее образование сегодня. 2014. № 11. С. 2-8.
2. Информация о профессионально-общественном обсуждении проекта профессионального стандарта "Менеджер по управлению персоналом организации" [Электронный ресурс]: <http://www.top-personal.ru/commentissue.html?172> (дата обращения: 05.05.2017).
3. История разработки профессиональных стандартов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Эстиматика URL: <http://www.estimatica.info/assessment/profstandarty/166-istoriya-razrabotki-professionalnyh-standartov> (дата обращения: 05.05.2017).
4. Кибанов А.Я. Обоснование необходимости разработки и содержание проекта профессионального стандарта менеджера по управлению персоналом организации // Материалы IV Международной научно-практической конференции "Современные концепции научных исследований". г. Москва, 26-27 сентября 2014 года.
5. Кибанов А.Я., Коновалова В.Г., Сахарова Ю.А., Галузинская Н.А., Годин В.В., Свистунов В.М., Бычков И.В. Проект профессионального стандарта "Менеджер по управлению персоналом организации". Под ред. проф. А.Я. Кибанова. М.: Издательский дом ФГБОУ ВПО, "ГУУ"-2014. - 77с.
6. Митрофанова В.В. Профессиональные стандарты в вопросах и ответах Журнал «Секретарь-референт» №4 2015 (дата обращения: 05.05.2017).
7. Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта: приказ Минтруда России №170н от 29 апреля 2013 г. // Банк документов. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/104> (дата обращения: 05.05.2017).
8. Профессиональный стандарт специалиста по УП. [Электронный ресурс]: <http://profstandart.rosmintrud.ru/web/ps1935342> (дата обращения: 05.05.2017).
9. Свистунов В.М., Кибанов А.Я. О разработке профессионального стандарта менеджера по управлению персоналом организации. М., Вестник университета, ГУУ, 2014, № 13. С. 218-228
10. Система добровольной сертификации специалистов в области кадрового менеджмента. // Официальный сайт Национального союза кадровиков. [Электронный ресурс]: <http://standards.kadrovik.ru/> (дата обращения: 05.05.2017)

Шарамеева С. В.  
Scharameeva C. V.

Научный руководитель: Зубарева Л.В.  
Research supervisor: Zubareva L.V.

## ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ НАЧИСЛЕНИЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

## ORGANIZATION OF SYSTEM OF INTERNAL CONTROL OF CHARGE OF A SALARY

*В статье рассматривается нормативное регулирование и организация системы внутреннего контроля начисления заработной платы работникам предприятия*

*In article standard regulation and the organization of system of internal control of charge of a salary to employees of the enterprise is considered*

**Ключевые слова:** *заработная плата, внутренний контроль, система организации внутреннего контроля*

**Keywords:** *salary, internal control, system of the organization of internal control*

Понятия «внутреннего контроль» и «система внутреннего контроля» пришли из аудиторской практики. По мнению В.Р.Захарьина система внутреннего контроля - это совокупность организационной структуры, методик и процедур, принятых руководством экономического субъекта в качестве средств для упорядоченного и эффективного ведения хозяйственной деятельности, которая в т. ч. включает надзор и проверку, организованные внутри данного экономического субъекта его силами:

- соблюдения требований законодательства;
- точности и полноты документации бухгалтерского учета;
- своевременности подготовки достоверной бухгалтерской отчетности;
- предотвращения ошибок и искажений;
- исполнения приказов и распоряжений;
- обеспечения сохранности имущества организации<sup>1</sup>.

Система внутреннего контроля в организации, как правило, включает следующие элементы:

- контрольная среда;
- процесс оценки рисков;
- информационная система, в т. ч. связанная с подготовкой финансовой (бухгалтерской) отчетности;
- контрольные действия;
- мониторинг средств контроля.

Задачами контроля являются также выявление и анализ отклонений показателей деятельности компании от ожидаемых величин. В случае с финансовым контролем речь будет идти о финансовых показателях. При этом нельзя исходить из того, что то или иное значение конкретного показателя вне зависимости от компании однозначно будет говорить нам о том, является ли такое значение отклонением, несущим риски, либо оно является нормой. При анализе финансовых показателей в рамках реализации внутреннего финансового контроля необходимо учитывать отраслевую специфику, а также взаимосвязи между различными факторами и показателями, характерные для рассматриваемой сферы. С учетом такой информации полученные выводы будут более объективны. Также в зависимости от отраслевых особенностей при проектировании СВК в компании необходимо внедрять и использовать специальные контрольные процедуры. При этом отраслевой фактор следует учитывать на всех стадиях контроля (предварительной, оперативной, последующей).

Кроме этого, при создании системы внутреннего контроля необходимо учитывать сферу выбранной нами отрасли. Так, ввиду повышенной роли фактора сезонности, целесообразно планирование следующих контрольных процедур: проведение анализа фактора сезонности, основываясь на временных рядах; проведение сравнения финансовых показателей деятельности компании с учетом фактора сезонности; подготовка краткосрочных и долгосрочных планов (стадия предварительного контроля) с учетом фактора сезонности. При построении прогноза и проведении анализа оперативный прогноз и моделирование должны быть объективными по отношению к изменению внешних факторов.

Контроль является необходимой частью хозяйственного механизма при любом способе производства. При разработке концепции системы внутреннего контроля необходимо учитывать опыт, накопленный как отечественными учеными, так и зарубежными.

Российской Федерации, в определенной степени, система внутреннего контроля достаточно новое явление, необходимо пользоваться опытом зарубежных специалистов. Но полностью невозможно перенести зарубежные концепции системы внутреннего контроля

Учет труда и его оплаты по праву занимает одно из важнейших мест во всей системе учета. А контроль над начислением заработной платы в крупных организациях, достаточно сложно и трудоемко осуществить. Вышеизложенное обуславливает актуальность темы исследования.

Учет труда и его оплаты по праву занимает одно из важнейших мест во всей системе учета. А контроль над начислением заработной платы в крупных организациях, достаточно сложно и трудоемко осуществить.

Система внутреннего контроля расходов на оплату труда основывается на нескольких принципах: принцип ответственности, сбалансированности, своевременного сообщения об отклонениях, интеграции, соответствия контролирующей и контролируемых систем, постоянства, комплексности, согласованности действий и разделения обязанностей, разрешения и

одобрения, эффективности, плановости и внезапности, гибкости, системности и непрерывности, законности, экономичности, объективности, научности, гласности и массовости».

Система внутреннего контроля расходов на оплату труда организации должна включать:

- контроль достоверного отражения производимых начислений и выплат рабочим организации;
- ежедневную сверку с нормами действующего законодательства в части начисления и удержания средств по заработной плате;
- проверку организованности и состояния аналитического и синтетического учета расчетов по оплате труда;
- проверку правильности отражения в учете расходов на оплату труда;
- контроль расходов на социальное страхование и его обеспечению;
- анализ эффективности затрат на оплату труда работников.

Проблемы, сопряженные с раскрытием информации в бухгалтерской (финансовой) отчетности, связаны, с одной стороны, с неправильной методикой ведения бухгалтерского учета по учету обязательств, с другой – правильностью отнесения сумм кредиторской задолженности на соответствующие статьи отчетности.

Таким образом, грамотная организация внутреннего контроля расчетов с персоналом организации, повышает достоверность бухгалтерской финансовой отчетности и позволяет избежать нарушений и разногласий при проведении аудита и ревизии различными контролирующими органами.

В связи с вышеизложенным, можно сделать следующие выводы о том, очень важно правильное и достоверное документальное оформление всех первичных документов по начислению заработной платы работникам, и соблюдение требования действующего законодательства. Для этого, необходимо: изучать содержание договоров, которыми оформляются отношения с работниками; проверять правильность оформления кадровых документов.

Трудовые отношения между работником и организацией регулируются Трудовым кодексом РФ и оформляются трудовым и коллективным договорами. На основе заключенного с работником трудового договора издается приказ работодателя о приеме на работу. Нужно проверять, все ли необходимые сведения и обязательные условия включены в трудовой договор.

### **Примечания:**

1. Мизиковский Е.А., К вопросу об анализе эффективности затрат на оплату труда персонала организаций/ Мизиковский Е.А., Макушева Ю.А. // Вестник ИПБ (Вестник профессиональных бухгалтеров). – 2015. – № 6.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации N 197-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017)

3. Захарьин, В.Р Теория бухгалтерского учета/ В.Р Захарьин. - М.: КНОРУС. - 2013. - 385 с.

4. Зубарева, Л.В. Управленческий учет затрат как составляющая контроллинга деятельности авиапредприятий. / Л.В. Зубарева, Н.В. Пучкова. - Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 1 (73). – Режим доступа: <http://uecs.mcnip.ru>.

5. Зубарева, Л.В. Затраты авиапредприятия и их классификация в системе контроллинга финансово-хозяйственной деятельности в рамках процессно-ориентированного подхода / Л.В. Зубарева, Н.В. Пучкова. - Экономика и предпринимательство. – 2015. - № 1(9). – С.628-631